

Протокол
заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной
антимонопольной службы по Красноярскому краю

15 декабря 2017 года
11 часов 00 минут

г. Красноярск

Присутствовали:

Захаров В.А. – руководитель Красноярского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», сопредседатель ОКС.

Члены ОКС:

Андрियाшкин В.Н. – исполнительный директор Регионального отделения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Красноярского края»;

Быков А.В. - исполнительный директор Ассоциации юридических лиц «Общественный совет по рекламе»;

Капсудин Е.В. – заместитель руководителя Красноярского УФАС России, ответственный секретарь ОКС;

Лапунов Г.С. - Вице-президент Союза предпринимателей и товаропроизводителей Красноярского края;

Лужбин Е.Л. - Вице-президент Центрально-Сибирской торгово-промышленной палаты;

Худых Н.П.- Председатель Общественного совета при Министерстве промышленности, энергетики и торговли Красноярского края

Шапран М.В. - Председатель Союза медицинских организаций Некоммерческого партнерства «МЕДАЛЬЯНС».

Повестка дня: обсуждение вопросов: 1) Типичные нарушения органов местного самоуправления при передаче в пользование объектов тепло-, водоснабжения; 2) Необоснованное установление хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, безучетного потребления электрической энергии, как злоупотребление доминирующим положением.

Захаров В.А. открыл заседание ОКС, огласил повестку.

Капсудин Е.В. рассказал о типичных нарушениях органов местного самоуправления при передаче в пользование объектов тепло-, водоснабжения, выявляемых управлением (в обсуждении приняли участие: Захаров В.А., Лужбин Е.Л.).

Напомнил, что в соответствии пунктом 4 части 1 статьи 14 с Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации

Обратил внимание, что порядок передачи прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения регламентирован Законом о теплоснабжении, в отношении объектов водоснабжения, водоотведения регламентирован Законом о водоснабжении и водоотведении.

Акцентировал внимание на том, что с момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Закона о теплоснабжении, статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Таким образом, с 01.01.2015 передача в пользование объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, срок эксплуатации которых составляет более 5 лет, может быть осуществлена собственником только на основании концессионного соглашения.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания населения.

Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Во второй части заседания Капсудин Е.В. рассказал присутствующим о фактах выявления управлением необоснованного установления хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, безучетного потребления электрической энергии, что квалифицируется управлением как злоупотребление доминирующим положением (в обсуждении приняли участие: Андрияшкин В.Н., Захаров В.А., Лужбин Е.Л., Худых Н.П.).

Обратил внимание, что в ПАО «МРСК Сибири» существует методика материального стимулирования работников за выявление неучтенного потребления электроэнергии в распределительных сетях, что такие подходы, могут стимулировать сотрудников ПАО «МРСК Сибири» к совершению противоправных действий, в том числе к фальсификации фактов неучтенного потребления электроэнергии потребителями.

Напомнил присутствующим, что сроки технологического присоединения регламентированы Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 и зависят, в том числе от мощности энергопринимающих устройств, от расстояния существующих электрических сетей.

Отметил, что ранее несоблюдения сетевыми организациями Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, если такие несоблюдения ущемили интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, рассматривались антимонопольными органами как нарушение статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающей запреты на действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, а сетевые организации, в силу части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции», по определению такое положение занимают, как субъекты, находящиеся в состоянии естественной монополии.

Вместе с тем, Федеральной антимонопольной службой, в связи с необходимостью формирования единых подходов антимонопольных органов к применению части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции, в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ, которым, в частности, была исключена возможность квалификации антимонопольными органами нарушения указанной нормы законодательства при ущемлении интересов физических лиц, были подготовлены и официально опубликованы разъяснения 28 декабря 2015 года, согласно которым если в адрес антимонопольного органа поступает заявление

о действиях хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к соответствующим сетям, последний принимает решение о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно напомнил, что информация о сетевых организациях размещается на официальном сайте Региональной энергетической комиссии Красноярского края.

Вместе с тем, субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности. Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается, в соответствии со Стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, что установлено частью 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии. Стандарты устанавливают требования к составу информации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Члены ОКС решили:

1. Одобрить и принять к сведению доклады Капсудина Е.В.
2. Рекомендовать Красноярскому УФАС России продолжать практику выявления и пресечения нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления при передаче в пользование объектов тепло-, водоснабжения.
3. Рекомендовать Красноярскому УФАС России продолжать практику выявления и пресечения злоупотреблений доминирующим положением со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.
4. Рассмотреть вопрос о разработке для потребителей электрической энергии памятки с разъяснением прав и обязанностей как потребителя, так и сетевой организации при проведении плановых/внеплановых проверок.
5. Разместить настоящий протокол на официальном сайте Красноярского УФАС России.

Сопредседатель ОКС

В.А. Захаров

Ответственный секретарь ОКС

Е.В. Капсудин

