|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | Администрация Эвенкийского муниципального района  648000, Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район,  п. Тура, ул. Советская, 2 |

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ

НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

По результатам рассмотрения Красноярским УФАС России заявлений общества с ограниченной ответственностью «Ванаварская энергетическая компания» (ИНН 7701972840, 648490, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Ванавара, ул. Нефтеразведочная, д. 14) (далее - ООО «ВанавараЭнергоком») о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией Эвенкийского муниципального района Красноярского края (ИНН 8801012845, Красноярский край, Эвенкийский район, п. Тура, ул. Советская, д. 2) (далее – Администрация), Муниципальным предприятием Эвенкийского муниципального района «Ванавараэнерго» (ИНН 8803001655, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Ванавара, ул. Нефтеразведочная, д. 14) (далее – МП ЭМР «Ванаварэнерго»), Краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ванаварская районная больница № 2» (ИНН 8803000228, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Ванавара, ул. Светлая, 6,1) (далее – КГБУЗ «ВРБ № 2») при заключении контракта № 42/10-20 на оказание услуг по теплоснабжению по приборам учета от 15.10.2020 от теплоисточника, не предусмотренного схемой теплоснабжения с. Ванавара Эвенкийского муниципального района Красноярского края, (далее – Заявления), установлено следующее.

Из Заявлений следует, что в связи с передачей здания котельной (с оборудованием) МП ЭМР «Ванаварэнерго» на праве хозяйственного ведения, между МП ЭМР «Ванаварэнерго и КГБУЗ «ВРБ № 2» заключен контракта № 42/10-20 на оказание услуг по теплоснабжению по приборам учета от 15.10.2020 без проведения конкурентных процедур.

Согласно частям 1 и 2 статьи 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

По части 1 статьи 36 Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Статья 8 Конституции Российской Федерации устанавливает, что в Российской Федерации гарантируются поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

По пункту 2 статьи 125 ГК РФ от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ).

Согласно статье 2 Закона № 131-ФЗ под органами местного самоуправления понимаются органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

По пунктам 1 и 2 статьи 51 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления должны осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

На основании пункта 6 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

В пункте 4.2 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями об организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

На основании положения пункта 4 части 1 статьи 17 Закона №131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенном по адресу: https://egrul.nalog.ru/ учредителем МП ЭМР «Ванаварэнерго» является Администрация.

Согласно пункта 1.1 Устава МП ЭМР «Ванаварэнерго», утвержденному Распоряжением Администрации от 18.11.2014 № 579, МП ЭМР «Ванаварэнерго», основанное на праве хозяйственного ведения, в дальнейшем именуемое «Предприятием», созданное в соответствии с Постановлением Администрации Эвенктийского автономного округа от 17.10.2005 № 358 «О передаче объектов собственности Эвенкийского автономного округа в собственность Эвенкийского муниципального района» и Постановлением Администрации от 22.12.2005 № 03 «О приеме имущества Эвенкийского автономного округа в собственность Эвенкийского муниципального района». Предприятие создано как дочернее предприятие ОГУП «Коммунальник» на основании приказа ОГУП «Коммунальник» № 40 от 25.03.2002.

В соответствии с пунктом 1.2 Устава Предприятие является коммерческой организацией, созданной для осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Учредителем Предприятия является муниципальное образование Эвенкийский муниципальный район. От имени Эвенкийского муниципального района учредителем Предприятия выступает Администрация.

Из пунктов 2.1 и 2.2 Устава следует, что предприятие создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности и получения прибыли. Для достижения целей предприятие осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке производство, передачу и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии).

Согласно пунктов 3.1 и 3.2 Устава имущество предприятия принадлежит на праве собственности Эвенкийскому району. От имени Эвенкийского района права собственника имущества предприятия осуществляет Администрация. Имущество предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятиями, и отражается на его самостоятельном балансе.

В пункте 1 Приказа Администрации № 395 от 25.09.2020 указано, что Администрация приказывает передать в хозяйственное ведение МП ЭМР «Ванаварэнерго» нежилое здание (с оборудованием), наименование: Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная, кадастровый номер: 88:03:0010140:189, площадь 225,3 кв.м, адрес (местоположение): Российская Федерация, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Ванавара, ул. Красноярская, д. 22А, кадастровая стоимость 717 008,24 рублей.

Согласно пункту 5.1 статьи 2 Закона о теплоснабжении объекты теплоснабжения – это источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупность.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных Федеральном законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Законом о теплоснабжении.

Главой 6.1 Закона о теплоснабжении установлены особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Согласно части 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении договоры аренды объектов теплоснабжения заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных данным Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

В пункте 31 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 5 (2017), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 27.12.2017, объекты электро- и теплоснабжения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть переданы в хозяйственное ведение или оперативное управление государственным или муниципальным унитарным предприятиям без проведения конкурсных процедур.

Следовательно, законом предусмотрены случаи передачи объектов теплоснабжения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без проведения конкурентных процедур.

Таким образом, действия Администрация, выразившиеся в передаче объекта «Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная» в хозяйственное ведение МП ЭМР «Ванаварэнерго», не противоречат требованиям статьи 28.1 Закона о теплоснабжении.

Аналогичная правовая позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.01.2018 № Ф02-7313/2017 по делу № А10-1551/2017, Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 06.09.2018 № Ф02-3731/2018 по делу № А10-6388/2017.

Между МП ЭМР «Ванаварэнерго» и КГБУЗ «ВРБ № 2» заключен Контракт № 42/10-20 (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1 Контракта поставщик обязуется предоставлять потребителю услуги по теплоснабжению путем подачи потребителю через присоединенную технологическую сеть тепловой энергии, а потребитель обязуется своевременно и в полном объеме проводить оплату за фактически оказанные услуги в установленные контрактом сроки.

В пункте 5.1 Контракта указано, что Контракт вступает в силу с момента подписания и распространяет своё действие на период с 15.10.2020 по 31.12.2020.

Администрация проинформировала Красноярское УФАС России письмом (исх. № 480-13 от 16.02.2021; вх. № 2678 от 17.02.2021) о том, что между МП ЭМР «Ванаварэнерго» и КГБУЗ «ВРБ № 2» заключен контракт на оказание услуг по теплоснабжению по приборам учета от 16.02.2021 № 01/02-2021. Срок действия контракта с 01.01.2021 по 30.04.2021.

Из пункта 3.1 Контракта следует, что расчет между сторонами контракта за поданную (потребленную) тепловую энергию осуществляется по ставкам тарифа, утвержденным в установленном порядке Приказом Министерства тарифной политики Красноярского края № 325-п от 16.12.2019.

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ВанавараЭнергоком» установлены Приказом Министерства тарифной политики Красноярского края № 325-п от 16.12.2019 и Приказом Министерства тарифной политики Красноярского края от 08.12.2020 N 173-п.

Постановлением Администрации № 362-п от 10.03.2020 ООО «ВанавараЭнергоком» наделена статусом гарантирующей организации для централизованной системы теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории Тунгусско-Чунской группы поселений.

Красноярский край, в лице Губернатора Красноярского края Толоконского В.А., и Администрация 14.08.2017 заключили концессионное соглашение № 526/1 с ООО «Ванаварэнергоком», которое зарегистрировано Администрацией Губернатора Красноярского края под номером 13 (далее – Соглашение).

В пункте 1.1 Соглашения указано, что концессионер обязуется за свой счет реконструировать имущество, право собственности на которое принадлежит концеденту или будет принадлежать концеденту, состав и описание которого приведены в разделе 2 настоящего соглашения и осуществлять деятельность по бесперебойному производству, передаче и распределению тепловой энергии и по предоставлению услуг теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения населению и иным потребителям на территории муниципального образования с. Ванавара и Тунгусско-Чунской группы поселений Эвенкийского района с использованием объекта Соглашения, а концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный настоящим Соглашением, права владения и пользования объектом Соглашения для осуществления указанной деятельности.

Из пункта 6 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» следует, что цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования.

В письме Министерства тарифной политики Красноярского края № 72/2233 от 08.09.2020 указано, что, учитывая сложившуюся судебную практику (определение об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 10.10.2011 № ВАС-10798/11), до установления тарифов применение юридическим лицом, ранее не осуществляющим на определенной территории деятельность в сфере теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, не утративших законную силу тарифов, установленных для организации, ранее осуществляющей регулируемую деятельность на территории муниципального образования, не противоречит действующему законодательству, при условии наличия документов, подтверждающих право эксплуатации объектов теплоснабжения.

Поскольку объект «Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная» был введен в эксплуатацию 28.07.2020, а МП ЭМР «Ванаварэнерго» ранее не осуществляло теплоснабжение на территории с. Ванавара, у МП ЭМР «Ванаварэнерго» было право использовать тарифы ООО «ВанавараЭнергоком», являющегося единой теплоснабжающей организацией на территории с. Ванавара.

Согласно пункту 20 статьи 2 Закона о теплоснабжении схема теплоснабжения – это документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, городского округа, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и утверждаемый правовым актом, не имеющим нормативного характера, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органа местного самоуправления.

В пункте 2 части 8 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении указано о том, что схемы теплоснабжения, разрабатываемые и утверждаемые в ценовых зонах теплоснабжения, должны содержать сведения о мощности источников тепловой энергии, которые обеспечивают теплоснабжение потребителей в этой системе теплоснабжения, с указанием величины мощности источников тепловой энергии, находящихся в государственной или муниципальной собственности и являющихся объектами концессионных соглашений или договоров аренды.

Таким образом, схема теплоснабжения должна содержать сведения обо всех источниках теплоснабжения на территории муниципального образования.

Согласно схеме теплоснабжения муниципального образования с. Ванавара на 2020 год и на перспективу до 2030 года, утвержденной Постановлением главы Эвенкийского муниципального района № 63-пг от 13.11.2020 (далее – Схема теплоснабжения), на территории с. Ванавара расположены три источника тепловой энергии, а именно котельная № 1 «Нефтяник», котельная № 5 «Катангская», котельная № 8 «Больничная», эксплуатацию которых осуществляет ООО «ВанаврараЭнергоком».

Приказом Администрации № 117 от 28.07.2020 утверждено разрешение № 24RU24544323-03-2020 от 28.07.2020 на ввод в эксплуатацию объекта «Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная», расположенного на земельном участке по адресу: Красноярский край, Эвенкийский район, с. Ванавара, ул. Красноярская, д. 22А.

Красноярское УФАС России установило, что в схему теплоснабжения объект «Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная» в качестве источника тепловой энергии Администрацией не вносился.

В пункте 11 части 1 статьи 4 Закона о теплоснабжении указано, что к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится утверждение требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения.

Из пунктов 4 и 17 Требований к схемам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154, следует, что в схему теплоснабжения включаются реестр систем теплоснабжения, содержащий перечень теплоснабжающих организаций, действующих в каждой системе теплоснабжения, расположенных в границах поселения, городского округа, города федерального значения.

Красноярское УФАС России установило, что в схеме теплоснабжения сведения о теплоснабжающей организации МП ЭМР «Ванаварэнерго» отсутствуют.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе создание дискриминационных условий.

В пункте 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции указано, что дискриминационные условия - это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Передача права владения и (или) пользования объектами теплоснабжения без соблюдения порядка передачи данных объектов, установленных действующим законодательством, приводит к устранению конкуренции за доступ на товарный рынки теплоснабжения в территориальных границах с Ванавара Эвенкийского района Красноярского края.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без соблюдения процедуры передачи объектов теплоснабжения препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Таким образом, в действиях Администрации усматриваются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в передаче МП ЭМР «Ванаварэнерго» на основании Приказа Администрации № 395 от 25.09.2020 муниципального имущества Администрации - объекта теплоснабжения, без внесения изменений в схему теплоснабжения сведений об источнике тепловой энергии «Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная» и теплоснабжающей организации МП ЭМР «Ванаварэнерго», в нарушение порядка, установленного Законом о защите конкуренции, Закона о теплоснабжении, что создало необоснованные преимущественные условия деятельности МП ЭМР «Ванаварэнерго», привело к ограничению конкуренции за право пользования муниципальным имуществом коммунального назначения и доступа на рынок теплоснабжения в географических границах с. Ванавара Эвенкийского района Красноярского края иным хозяйствующим субъектам, в том числе ООО «ВанавараЭнегоком».

Нормы статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предусматривают, что в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции организации, в действиях которой установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства выдается предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - Предупреждение).

Порядок выдачи предупреждений о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, утвержден Приказом ФАС России от 22.01.2016 № 57/16.

В связи с наличием в действиях Администрации, выразившихся в передаче МП ЭМР «Ванаварэнерго» на основании Приказа Администрации № 395 от 25.09.2020 муниципального имущества Администрации - объекта теплоснабжения, без внесения изменений в схему теплоснабжения сведений об источнике тепловой энергии «Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная» и теплоснабжающей организации МП ЭМР «Ванаварэнерго», признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Красноярское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию о необходимости прекращения указанных действий путем осуществления в срок до 18.08.2021 действий по передаче во владение или пользование муниципального имущества, являющегося предметом контракта № 01/02-2021 от 16.02.2021, объект «Центральная районная больница в с. Ванавара. Котельная», в порядке, установленном действующим законодательством, в том числе Законом о теплоснабжении, Законом о защите конкуренции, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154, Законом № 131-ФЗ, в рамках предоставленных полномочий.

О выполнении предупреждения сообщить в ФАС России (территориальный орган ФАС России) в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления В.М. Захаров

Трифонова Екатерина Леонидовна

8 (391) 211-01-44