

Исх. № 6  
от 11-06-2020г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Красноярскому краю  
Почтовый адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"  
Тел.: (391) 211-00-00/ (391) 211-01-14  
E-mail: to24@fas.gov.ru

Дополнения к жалобе №024/07/3-1580/2020.

В ответе на запрос разъяснений Заказчик ссылается:

«Описание объекта закупки, изложено в Техническом задании, и представляет собой набор комплектующих материалов и программного обеспечения с характеристиками необходимых для расширения возможностей уже действующей IP-АТС на нашем предприятии...»

В извещении и ТЗ на поставку оборудования и программного обеспечения для организации IP – АТС не указано описание действующей IP-АТС. Так же не указывается что данной закупкой производится расширение чего бы то ни было. Видим отдельная позиция 85 т.р. с требованиями не соответствующими реальным производителям, ответ которых на наш запрос так же прилагается.

Далее «...Характеристики, возможности программного обеспечения и оборудования, изложенные в Техническом задании имеет различные аналоги, как Российского производства, так и зарубежного что дает любым участникам закупки предоставить оборудования других производителей, отвечающих в комплексе требования всем условиям ТЗ.»

Именно этим условиям не соответствует ни 1 известный нам производитель. В соответствии с требованиям статья 17 Закона № 135-ФЗ, просим предоставить не менее 2-х производителей соответствующих данному ТЗ и предмету закупки, имеющие сертификаты и декларации соответствия на IP-АТС, если таковые имеются.

Указанный в п. 4 «Голосовой шлюз FXS Голосовой шлюз с 2-мя портами Telco, обеспечивающими 48 FXS-линий для прямого подключения к аналоговой АТС. Оснащен графическим дисплеем с разрешением 128x32» соответствует единственный производитель Grandstream Networks, что также нарушает антимонопольное законодательство статья 17 Закона № 135-ФЗ об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ оборудованию отдельного производителя.

Помимо наличия функционального «эквивалент» поставляемое оборудование должно подчиняться требованиям организация системы связи и применяемыми, для этих целей средств внутреннему регламенту для систем связи, размещён на портале ФСИН:

<http://fsin.su/structure/UITIOSV/otdel-informatizatsii-i-svyazi/>

Основными нормативными актами, регулирующими деятельность отдела информатизации и связи являются:

- .....
- .....
- Федеральный закон «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ (с изменениями на 7 апреля 2020 года);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов»;
- .....
- Приказ Минюста России от 13.06.2007 № 123 «Об утверждении Наставления по связи в уголовно-исполнительной системе».

Федеральный закон «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ (с изменениями на 7 апреля 2020 года) указаны требования **СЕРТИФИКАЦИИ СРЕДСТВ СВЯЗИ** к средствам связи, коими являются IP-АТС в «**Статья 41. Подтверждение соответствия средств связи и услуг связи**» указано

1. Для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации является обязательным подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в:

- 1) сети связи общего пользования;
- 2) **технологических сетях связи и сетях связи специального назначения в случае их присоединения к сети связи общего пользования.**

2. Подтверждение соответствия указанных в пункте 1 настоящей статьи средств связи техническому регламенту, принятому в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и требованиям, предусмотренным нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи по вопросам применения средств связи, осуществляется посредством их обязательной сертификации или принятия декларации о соответствии.

**Средства связи, подлежащие обязательной сертификации, предоставляются для проведения сертификации изготовителем или продавцом.** Таким образом, IP-АТС обязана иметь конкретного производителя - ИЗГОТОВИТЕЛЯ.

Документы о подтверждении соответствия средств связи установленным требованиям, протоколы испытаний средств связи, полученные за пределами территории Российской Федерации, признаются в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Изготовитель вправе принять декларацию о соответствии тех средств связи, которые не подлежат обязательной сертификации.

3. Перечень **подлежащих обязательной сертификации средств связи**, утверждаемый Правительством Российской Федерации, включает в себя:

**средства связи, выполняющие функции систем коммутации**, цифровых транспортных систем, систем управления и мониторинга, а также средства связи с измерительными функциями, учитывающие объем оказанных услуг связи операторами связи в сетях связи общего пользования (абзац в редакции, введенной в действие с 9 ноября 2011 года Федеральным законом от 7 ноября 2011 года N 303-ФЗ);

оконечное оборудование, которое может привести к нарушению функционирования сети связи общего пользования;

**средства связи технологических сетей связи** и сетей связи специального назначения в части их присоединения к сетям связи общего пользования;

радиоэлектронные средства связи;

**оборудование средств связи**, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

**При модификации программного обеспечения, являющегося частью средства связи**, изготовитель в установленном порядке может принять декларацию о соответствии данного средства связи требованиям ранее выданного сертификата соответствия или принятой декларации о соответствии.

В проекте договора п. 1.2. указано «...Вместе с товаром Поставщик передает Грузополучателю оригинал лицензионного соглашения на соответствующее программное обеспечение IP АТС и код активации такого программного обеспечения».

Таким образом, указанный предмет закупки «Поставка оборудования и программного обеспечения для организации ip-АТС.» и приложенная спецификация противоречат требованиям данного закона и не могут эксплуатироваться (денежные средства тратятся впустую), нарушается антимонопольное законодательство, статья

17 Закона № 135-ФЗ об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ оборудованию отдельного производителя. В данном случае в ТЗ описание некоего конструктора не имеющего промышленных аналогов, рожденных группой лиц составлявших данное ТЗ и лиц готовых выполнить требование к поставке, готовых нарушить действующие законы в части гарантии возможности собрать изделие под названием IP-АТС, на не сертифицированном сервере в составе поставляемого ПО IP-АТС. Сборка и эксплуатация такого программно-аппаратного комплекса если и сервер и ПО были сертифицированы как единое целое.

Так же в извещении указанные преференции товарам российского производства «В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» устанавливается приоритет товаров российского происхождения в размере 15%», участие которых в данной закупке так же является невозможным, т.к. комплексные требования ТЗ не соответствуют вообще требованиям общепринятым требованиям к IP-АТС, коими являются требования при поставке и возможные требования к запасу расширения системы.

Пример: количества и тип внешних интерфейсов, количество и тип внутренних абонентов, количество каналов записи, каналов автоинформатора, количество маршрутов соединений, глубина таблицы маршрутизации, система управления IP-АТС и т.д.

В приложении к данному дополнению имеется запрос к Российскому производителю IP АТС Элтекс на предмет возможности участия их участия в данной закупке – ответ отрицателен, пояснения прилагаются.

Производители, имеющие сертификаты и декларации соответствия сертифицируют IP-АТС как конечное изделие с предустановленным ПО без детального описания внутренней структуры IP-АТС т.к. у каждого производителя имеются присущие только ему особенности конструктивного исполнения, взаимно не заменяемые и не совместимые, в случае детального описания которых противоречат статья 17 Закона № 135-ФЗ. Приобретение некоего ПО и установка его на некий сервер (указанный при закупке) даже имеющий декларацию соответствия (чаще всего на электромагнитную совместимость – что Вы не получите смертельное высокочастотное облучение и Вас не убьёт электромагнитным полем) на выходе которого должно получиться устройство «...для организации ip-АТС» обязано быть сертифицированным в соответствии с «**Статья 41. Подтверждение соответствия средств связи... ФЗ «О связи»**», о чем указано на портале ФСИН <http://fsin.su/structure/UITIOSV/otdel-informatizatsii-i-svyazi/>

Таким образом требования ТЗ нарушается антимонопольное законодательство, статья 17 Закона № 135-ФЗ об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ оборудованию отдельного производителя – в данном случае изделие для самостоятельной сборки.

#### **Приказ Минюста РФ от 13.06.2007 № 123**

#### **Глава I. Организация связи в уголовно-исполнительной системе**

4. Связь организуется на основании законодательства Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами ФСИН России, поручениями и указаниями директора ФСИН России с учетом выполняемых задач и необходимого взаимодействия.

#### **Глава II. Техническая эксплуатация средств связи**

104. Средства связи подразделяются на каналообразующие, коммутационные, специальные и оконечные.

104.2. К коммутационным средствам связи относятся ручные и автоматические телефонные станции, коммутаторы и концентраторы, станции оперативной связи,

коммутаторы и кроссы каналов сообщений, станции транкинговой, пейджинговой и сотовой связи

104.4. К окончательным средствам связи относятся телефонные, телеграфные и факсимильные аппараты, аппаратура громкоговорящей связи и документирования.

106. Эксплуатация есть процесс использования средств связи по назначению и поддержания их в исправном состоянии с момента изготовления (поступления, приобретения) до списания.

108. Техническая эксплуатация – есть совокупность мероприятий, направленных на поддержание средств связи в исправном состоянии и постоянной готовности к применению.

Техническая эксплуатация включает:

.....  
– рекламационную работу, гарантийное и эксплуатационное обслуживание средств связи предприятиями (фирмами) изготовителями.

## **XXI. Ввод средств связи в эксплуатацию и закрепление за ответственными лицами**

.....  
114.5. Разукомплектованные и неисправные средства связи выдаче на узлы и в подразделения связи не подлежат. Их дальнейшее использование определяется письменным распоряжением органа управления, осуществляющего поставку.

Противоречит данному пункту, т.к. поставляется не действующим.

Справочная информация по требованиям сертификации IP-АТС.

(Взято с портала организации проводящей такую сертификацию.

<https://www.rcetest.ru/novyy-katalog/telekommunikatsionnoe-oborudovanie/ats/sertifikat-sootvetstviya-tr-ts-na-ats/> )

Под сертификацией автоматических телефонных станций может подразумеваться оформление одного из следующих сертификатов:

1. Сертификат соответствия требованиям технических регламентов (сертификат ТР ТС).

Как и любое электрооборудование, АТС подлежат обязательной сертификации по двум "электрическим" техрегламентам: 004 и 020 (низковольтное оборудование и электромагнитная совместимость, НВО и ЭМС). Плюс, с недавнего времени "двойка" стала "тройкой": большинство электротехники и электроники теперь подлежат также подтверждению соответствия по ТР ЕАЭС 037/2016 (содержание вредных веществ в электронике).

2. Сертификат соответствия на средства связи (сертификат связи, сертификат ссс, сертификат Минсвязи / Россвязи).

Непосредственно АТС явно указаны, как продукция, подлежащая обязательной сертификации в системе «Связь».

Для 1. ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС НВО): актуальный перечень продукции, действующий перечень стандартов, требования, порядок проведения работ по подтверждению соответствия.; «ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС ЭМС): актуальный перечень продукции, действующий перечень стандартов, требования, порядок проведения работ по подтверждению соответствия»

Для 2. Обязательная сертификация АТС в области связи — требование [Федерального закона 126-ФЗ «О связи»](#) (статьи 41 и 42). Сама процедура сертификации регламентируется [Постановлением Правительства РФ №214 от 13 апреля 2005 года «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи»](#)

Согласно требованию законодательства, сертификации подлежат АТС, которые могут быть подключены к сетям связи общего пользования в РФ. Они при этом могут быть частью специальных и технологических сетей связи, но связанных с общими сетями.

Полный перечень средств связи, подлежащих обязательной сертификации, утверждён [Постановлением Правительства РФ №532 от 25 июня 2009 года](#).

Организует функционирование системы сертификации (аккредитация органов и лабораторий, выдача бланков сертификатов, регистрация деклараций, ведение реестров) Федеральное агентство связи (Россвязь) в соответствии с административным регламентом, утверждённым [Приказом Мининформсвязи №10 от 31 января 2008 года](#).

Контроль за держателями сертификатов и деклараций осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

#### Декларация о соответствии средств связи на АТС.

Если в АТС есть модули связи, способные оказать влияние на функционирование единой сети электросвязи РФ (как правило, речь о беспроводных модулях Wi-Fi и Bluetooth), то в соответствии с требованием [Федерального закона 126-ФЗ «О связи»](#) (статьи 41 и 43) на ВВВ необходимо оформлять декларацию о соответствии средств связи (в народе декларацию связи).

Непосредственно процедура оформления декларации связи описана в [Постановлении Правительства РФ №214 от 13 апреля 2005 года «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи»](#). В этом же постановлении указаны и правила обязательной сертификации.

Декларируя соответствие АТС требованиям в области связи, заявитель подтверждает, что данная продукция не окажет дестабилизирующее воздействие на целостность, устойчивость функционирования и безопасность единой сети электросвязи Российской Федерации. Эта формулировка закреплена в 43 статье Федерального закона «О связи».

Быть заявителем в декларации связи может только юрлицо (или ИП), зарегистрированное в Российской Федерации. Если изготовитель иностранный, то заявителем должен выступить его официальный представитель в РФ.

Чтобы принять декларацию связи на АТС, сначала необходимо провести испытания в аккредитованной лаборатории.

Регистрирует декларации связи Федеральное агентство связи (Россвязь), а контроль за соблюдением требований осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

«Правила применения учрежденческой-производственных автоматический телефонных станций. Часть II. Правила применения учрежденческой-производственных автоматический телефонных станций, использующих технологию коммутации пакетов информации», утвержденные Приказом Мининформсвязи России от 29.04.2008 №51, с редакции Приказа Минкомсвязи России от 23.04.2013г. №93.

#### Приложения:

1. Исходящее письмо «№5 2020-06-10\_Запрос ELTEX.pdf» - 1 страница.
2. Ответ ООО «Предприятие «Элтекс» «ТКП-ЕЛТЭХ\_АТС-Мастер.pdf» - 1 страница.

ИП Воротилин Сергей Александрович



*Воротилин С.А.*