|  |  |
| --- | --- |
| 1233  ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  **«НАВИГАТОР-Т»**  ИНН/КПП 7736523644/773601001  119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6  Тел/факс (499) 753-19-66  e-mail: legal[@navigator-siz.ru](mailto:navigator-t@mail.ru)  [www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)  Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)  Исх. 11-01/1470 от «04» июня 2020 г. | **В УФАС по Красноярскому краю**  **Адрес:**660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"  **Телефон/факс:**(391)211-00-00 факс: (391)211-01-14 **E-mail:**[to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)  **Заявитель:**  **Наименование:** ООО «Навигатор-Т»  **Место нахождения**: 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;  **Почтовый адрес**: 119313, г. Москва,  ул. Гарибальди, д.11, оф.6;  **Адрес электронной почты**: legal[@navigator-siz.ru](mailto:navigator-t@mail.ru)  **Номер контактного телефона**: (499) 753-19-66  **Номер факса**: (499) 753-19-66  **Заказчик:**  **Наименование:** Федеральное государственное унитарное предприятие "Горно-химический комбинат"  Место нахождения: 662971, Красноярский край, г Железногорск, Красноярский край, г Железногорск, ул Ленина, дом 53  Почтовый адрес: 662972, Красноярский, Железногорск, Ленина, дом 53  Контактное лицо: Сорокина Е.О.  Электронное лицо: oz0813@mcc.krasnoyarsk.su  Телефон: +7 (391) 9759284  Факс: 73919759284 |

**Жалоба на действия заказчика при проведении закупки № 32009184294**

Заявитель полагает, что опубликованная Федеральным государственным унитарным предприятием "Горно-химический комбинат" (далее - Заказчик) документация о закупке № 32009184294 ограничивает количество участников закупки, содержит не предусмотренные техническими регламентами и документами в области стандартизации требования, включенные в документацию о закупке без обоснования необходимости их использования, начальная (максимальная) цена контракта является завышенной.

**1. Ограничение количества участников закупки.**

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Аналогичное требование установлено частью 5 статьи 5.2.1 Единого отраслевого стандарта закупок (положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (далее - Положение о закупке).

Согласно документации о закупке (столбец "Требования к качеству, техническим характеристикам товара…" табличной части подраздела 4.1 технического задания в части товара "Самоспасатель СИП-3 или эквивалент"), самоспасатель изолирующий предназначен для временного пребывания в атмосфере, непригодной для дыхания, для экстренной защиты органов дыхания и зрения человека при эвакуациях из зданий в условиях пожара и при аварийных ситуациях.

На товарном рынке изолирующих самоспасателей представлены шесть изолирующих самоспасателей, соответствующих назначению товара, из них два (СПИ-50 и СИП-3) являются изделиями специального назначения (обеспечивают время защитного действия не менее 50 минут) и четыре (СПИ-20, СПИ-20М, СПИ-25М и СИП-1М) являются изделиями общего назначения (время защитного действия в режиме средней нагрузки 20-25 минут. Подробное сравнение характеристик изолирующих самоспасателей общего и специального назначения содержится в приложении № 7).

В отношении товара установлено требование к времени защитного действия при выполнении работ не менее 50 минут, что исключает возможность поставки изделий общего назначения (копии руководств по эксплуатации изделий общего назначения прилагаем).

Требованию к времени защитного действия при выполнении работ не менее 50 минут соответствуют изделия специального назначения (СПИ-50 и СИП-3).

Вместе с тем, в техническое задание включены требования к температурному диапазону эксплуатации от -35°С до +60°С, что исключает возможность поставки самоспасателя СПИ-50 и делает самоспасатель СИП-3 единственным изделием, соответствующим совокупности требований технического задания.

Считаем необходимым отметить, что требования к температурному диапазону эксплуатации от -35°С до +60°С не является требованием, установленным техническими регламентами или документами в области стандартизации и одновременно является характеристикой, отличающей изделие СИП-3 от изделия СПИ-50.

Согласно пункту 5.3.1 ГОСТ Р 53260-2009 изолирующий самоспасатель должен быть рассчитан на применение при температуре окружающей среды от минус 10°С до 60°С и относительной влажности до 95% (при температуре 25°С). Технический регламент ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты", а также другие технические регламенты и документы в области стандартизации, не содержат требований к температурному диапазону изолирующих самоспасателей.

Таким образом, Заказчик по собственному усмотрению включил в температурный диапазон значения от минус 10 до 35°С, хотя товар предназначен для использования при пожаре.

Обоснование необходимости использования не предусмотренного техническими регламентами и документами в области стандартизации требования (температурный диапазон эксплуатации от -35°С до +60°С) документация закупки не содержит.

При этом требованию к температурному диапазону эксплуатации от -35°С до +60°С соответствует изолирующий самоспасатель СИП-3, что следует из описания, размещенного на сайте производителя[[1]](#footnote-1) (копия прилагается).

Температурный диапазон эксплуатации, заявленный производителем изолирующего самоспасателя СПИ-50, соответствует ГОСТ Р 53261-2009 и составляет от минус 10°С до 60°С, что подтверждается руководством по эксплуатации (стр. 4, пункт 1.1.2, копия руководства по эксплуатации прилагается).

Также необходимо отметить, что описание на сайте производителя не является подтверждением соответствия товара требованию к температурному диапазону эксплуатации от -35°С до +60°С. Сертификат соответствия изолирующего самоспасателя СИП-3 подтверждает соответствие требованию пункта 5.3.1 ГОСТ Р 53261-2009 (от минус 10°С до 60°С). Значения, не предусмотренные техническими регламентами и документами в области стандартизации могут быть подтверждены протоколами дополнительных испытаний при наличии утвержденных методик испытаний.

Вместе с тем, методика испытаний изолирующего самоспасателя (пункт 8.1 ГОСТ Р 53260-2009) ограничивается проверкой нормативно-технической документации, порядок испытаний не установлен. Результаты испытаний по собственной методике производителя не могут быть признаны объективными.

С учетом изложенного, требование к температурному диапазону эксплуатации от -35°С до +60°С ограничивает количество участников поставщиками продукции единственного производителя, не предусмотрено техническими регламентами и документами в области стандартизации, соответствие товара требованию не может быть достоверно установлено при приемке товара.

**2. Не предусмотренные техническими регламентами и документами в области стандартизации требования, включенные в документацию о закупке без обоснования необходимости их использования.**

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 5.2.1 Положения о закупке, если при описании продукции используются специальные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке указывается обоснование необходимости их использования, содержание данных показателей, требований, обозначений и терминологии либо ссылка на общедоступный источник информации, где раскрывается такое содержание.

В документацию о закупке включены два требования, не предусмотренные техническими регламентами и документами в области стандартизации: требование к температурному диапазону эксплуатации от -35°С до +60°С (подробная аргументация приведена в пункте 1), а также требование о наличии в комплекте сумки (футляра) с ремнем.

Пункт 5.1.1 ГОСТ Р 53260-2009 предусматривает возможность поставки изолирующих самоспасателей в сумке, футляре или коробке на выбор производителя. Требование о наличии ремня отсутствует в ГОСТ Р 53260-2009. Технический регламент ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты", а также другие технические регламенты и документы в области стандартизации, не содержат требований к наличию сумки с ремнем.

Обоснование необходимости использования требования о сумке (футляре) с ремнем в документации о закупке отсутствует.

Наличие ремня на сумке не является существенной характеристикой изолирующего самоспасателя. Возможность ношения сумки (футляра, коробки) изолирующего самоспасателя специального назначения ограничена его повышенными относительно изделий общего назначения массой и габаритами, а также назначением (подробное сравнение характеристик изолирующих самоспасателей общего и специального назначения содержится в приложении № 7).

Дополнительно сообщаем, что согласно письму производителя АО "Корпорация Росхимзащита" от 11 февраля 2019 года № 215ЭП, основным исполнением СПИ-50 является исполнение СПИ-50 в картонной коробке.

**3. Начальная (максимальная) цена контракта является завышенной.**

Завышение начальной (максимальной) цены контракта приводит к необоснованному расходованию средств заказчика, является признаком хищения средств.

Согласно техническому заданию, в отношении закупаемых товаров начальная (максимальная) цена за единицу изделия без НДС составляет:

- в отношении самоспасателя СИП-3 или эквивалент 5 270,84 руб.;

- в отношении самоспасателя ШАНС-Е или эквивалент 2 533,33 руб.

С учетом НДС начальная максимальная цена за единицу изделия составляет:

- в отношении самоспасателя СИП-3 или эквивалент 6 325,00 руб.;

- в отношении самоспасателя ШАНС-Е или эквивалент 3 039,99 руб.

Вместе с тем, установленные цены значительно превышают рыночные.

По результатам анализа цен за 2019 год в отношении самоспасателей СИП-3 или эквивалент средняя цена за единицу изделия с НДС составляет 3 234,47 руб., в отношении самоспасателя ШАНС-Е или эквивалент 1 556, 71 руб.

В процентном выражении цена на СИП-3 или эквивалент завышена относительно рыночной на 31,29%, на ШАНС-Е или эквивалент на 48,79%.

Перечни закупок и расчет цен приведены в приложении № 6.

В связи с изложенным, на основании части 10 статьи 3 Закона о закупках, просим:

1. Приостановить проведение закупки № 32009184294;

2. Признать жалобу обоснованной;

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

1. Приказ о назначении директора ООО «Навигатор-Т»;

2. Копия руководства по эксплуатации изолирующего самоспасателя специального назначения СПИ-50;

3. Описание изолирующего самоспасателя специального назначения СИП-3 с сайта производителя;

4. Копии руководств по эксплуатации изолирующих самоспасателей общего назначения (СПИ-20, СПИ 20М, СПИ 25М и СИП1М);

5. Копия письма АО "Корпорация Росхимзащита" от 11 февраля 2019 года № 215ЭП об исполнении СПИ-50 в картонной коробке;

6. Анализ цен на самоспасатели СИП-3 или эквивалент и ШАНС-Е или эквивалент за 2019 год;

7. Сравнение характеристик изолирующих самоспасателей общего и специального назначения.

8. Сведения о производителях, основных характеристиках и сертификации изолирующих самоспасателей.

Директор ООО «Навигатор-Т» О.Г. Титов

Исполнитель: Грехнев Евгений Михайлович

Тел. (499) 753-19-66 доб. 108

1. Адрес, по которому размещено описание самоспасателя СИП-3: https://protivogaz.ru/product/samospasatel-izoliruyushchiy-prox-f55-sip-3/, вкладка "документы", файл PDF "Описание Prox F55 (СИП-3) [↑](#footnote-ref-1)