

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**
665023, г. Красноярск, проспект Мира, 81 «Д»

Лицо, подающее жалобу:
Общество с ограниченной ответственностью
«ДезАр»
660095, Красноярский край, г. Красноярск,
проспект имени газеты Красноярский
рабочий, д. 116А, кв. 24
Тел.: 8 (391) 286-90-80
Эл. почта: dezar24@mail.ru
Факс: отсутствует

Заказчик:
Общество с ограниченной ответственностью
«Аэропорт Емельяново»
663021, Красноярский край, Емельяновский
район, Аэропорт «Красноярск», строение 2
Тел./факс: 8(391) 228-69-16
Эл. почта: KRodionova@kja.aero

Номер извещения: 32009135169

ЖАЛОБА

**в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07.05.2020 обществом с ограниченной ответственностью «Аэропорт Емельяново» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) размещено извещение № 32009135169 о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по профилактическим и эпидемиологическим показателям дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов и автотранспортных средств для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» (далее – запрос предложений в электронной форме).

1) В соответствии пунктом 2.2.3. раздела 4 Информационной карты для оценки квалификации участнику закупки необходимо подтвердить обеспеченность материально-техническими ресурсами участника закупки.

Согласно критериям оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме при предоставлении в составе заявки документа о наличии материально-технических ресурсов участник закупки подучает 30 баллов.

Общество с ограниченной ответственностью «ДезАр» 17.05.2020 года, по средствам функционала электронной торговой площадки «РТС-ТЕНДЕР» подало заявку на участие в запросе предложений в электронной форме, выразив при этом согласие, на оказание услуг, принимая требования и условия, установленные в документации о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по профилактическим и эпидемиологическим показателям дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов и автотранспортных средств для нужд ООО «Аэропорт Емельяново».

ООО «ДезАр» предоставлен полный пакет документов, который был необходим для участия в данной закупке, в том числе, согласие участника закупки, техническое предложение (форма 1), справка о материально технических ресурсах (форма 5).

Код. № 9680
20.05.2020

Протоколом от 26.05.2020 № 374/1714429 были подведены итоги запроса предложений в электронной форме. Из содержания данного протокола следует, что победителем запроса предложений в электронной форме стало ООО «ДЕЗИНФЕКТОР» с итоговой суммой 75,24 балла. ООО «ДезАр» заняло второе место с итоговой суммой 72 балла.

При этом по результатам оценки квалификации ООО «ДезАр» заказчиком не принята во внимание информация о наличии у ООО «ДезАр» материально-технических ресурсов. В связи с чем, по данному критерию ООО «ДезАр» получило «0» баллов.

Учитывая вышеизложенное ООО «ДезАр» не согласно с оценкой заявок, поскольку при подведении итогов заказчик оставил без внимания, предоставленные ООО «ДезАр» документы, которые характеризуют обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для оказания закупаемых услуг.

Так как, сведения о материально-технических ресурсах ООО «ДезАр» были представлены в составе заявки, суммарное количество баллов ООО «ДезАр» по результатам подведения итогов закупки должно было составить 84 балла, что является лучшим показателем среди всех участников рассматриваемой закупки.

2) Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируются Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии со статьей 1 названного Закона санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан (пункт 1 статьи 29 Закона № 52-ФЗ).

Данные мероприятия выполняются как в рамках осуществления медицинской деятельности, так и в рамках иных мероприятий, не относящихся к медицинской деятельности.

В силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Согласно пункту 10 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская деятельность - это профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Порядок лицензирования медицинской деятельности установлен Положением о лицензировании медицинской деятельности.

Пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») предусмотрено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

В перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены также работы (услуги) по дезинфектологии.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в Санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» (далее - СП 3.5.1378-03).

Согласно пункту 3.1 СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

При этом дезинфекция определена как работы по обеззараживанию помещений, транспорта, оборудования, мебели, посуды, белья, игрушек, изделий медицинского назначения, предметов ухода за больными, пищевых продуктов, остатков пищи, выделений, технологического оборудования по переработке сырья и продуктов, санитарно-технического оборудования, посуды из-под выделений, одежды, обуви, книг, постельных принадлежностей, питьевых и сточных вод, открытых территорий (п. 3.6.1 СП 3.5.1378-03).

Дезинсекция предусматривает истребительные мероприятия и защиту от нападения синантропных членистоногих (тараканов, постельных клопов, блох, муравьев, мух, комаров, гамазовых клещей и других), имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое и беспокоящее значение, в населенных пунктах (здания и прилегающая территория) и в открытой природе (п. 3.8.1 СП 3.5.1378-03).

Дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека (п. 3.9.1 СП 3.5.1378-03).

Вместе с тем, приказом Минздравсоцразвития России от 08.10.2015 № 707н к специалистам, осуществляющим деятельность по специальности «Дезинфектология» установлены следующие квалификационные требования: уровень профессионального образования - высшее образование по специальности «Медико-профилактическое дело», подготовка в ординатуре по специальности «Дезинфектология»; дополнительное профессиональное образование - профессиональная переподготовка по специальности «Дезинфектология» при наличии подготовки в интернатуре/ординатуре по специальности «Эпидемиология».

Кроме того, приказом Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 № 541н установлены требования к квалификации «Инструкторов дезинфекторов» и «Медицинских дезинфекторов».

В соответствии с требованиями названного приказа данные работники осуществляют свою деятельность под руководством врача-дезинфектолога. При этом, на должность «Инструктора дезинфектора» назначается работник, имеющий среднее профессиональное (медицинское) образование по специальности «Медико-профилактическое дело» и сертификат специалиста «Дезинфекционное дело» без предъявления требований к стажу работы; на должность «Медицинский дезинфектор» назначается работник, имеющий среднее профессиональное образование по профилю выполняемой работы без предъявления требований к стажу работы или среднее (полное) общее образование и дополнительную подготовку по направлению профессиональной деятельности не менее 3 месяцев без предъявления требований к стажу работы.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством для осуществления дезинфекционной деятельности юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, должны иметь лицензию на медицинскую деятельность.

Данная правовая позиция подтверждается судебной практикой (Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 15.01.2018 № 309-КГ17-12073 по делу № А60-27966/2016).

Таким образом, наличие лицензии на медицинскую деятельность для оказания услуг по профилактическим и эпидемиологическим показаниям дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов и автотранспортных средств для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» является обязательным

Однако в нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о лицензировании заказчиком к участникам закупки не установлено требование о наличии лицензии, позволяющей оказывать услуги по профилактическим и эпидемиологическим показаниям дезинфекции, дезинсекции, дератизации воздушных судов и автотранспортных средств. Организация, признанная победителем запроса предложений в электронной форме данной лицензий не обладает, что может создать угрозу жизни и здоровью пассажиров.

На основании вышеизложенного, считая, что действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

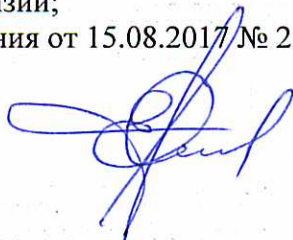
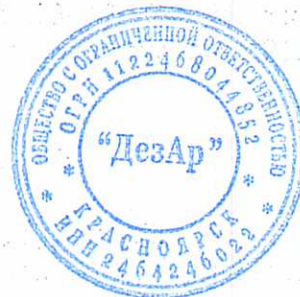
ПРОШУ:

- 1) Признать жалобу обоснованной.
- 2) Выдать предписание об устранении нарушений.
- 3) Приостановить определение исполнителя (заключение договора) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

- 1) Документация запроса предложений в электронной форме;
- 2) Информационная карта;
- 3) Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме;
- 4) копия согласия участника закупки;
- 5) копия технического предложения (форма 1);
- 6) копия справки о материально технических ресурсах (форма 5);
- 7) копия протокола от 26.05.2020 № 374/1714429;
- 8) копия лицензии;
- 9) копия решения от 15.08.2017 № 2.

Директор ООО «ДезАр»

А. О. Евдокимов