**Кому:**

УФАС по Красноярскому краю

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Открытое акционерное общество «Уральская геологосъемочная экспедиция»

Место нахождения: 620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 55, офис 301

Почтовый адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 55, офис 301

Телефон/факс: (343)257-37-52/(343)257-45-09

Адрес электронной почты: ugse@ugse.ru

**Заказчик:**

ДЕПАРТАМЕНТ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ ПО ЦЕНТРАЛЬНО-СИБИРСКОМУ ОКРУГУ

Место нахождения: 660049, Красноярский край, Красноярск г, УЛ КАРЛА МАРКСА, ДОМ 62, 451

Почтовый адрес: 660049, Красноярский край, Красноярск г, УЛ КАРЛА МАРКСА, ДОМ 62, 451

Адрес электронной почты: [krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru](mailto:krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru)

Тел./факс: 7-391-2120681/ 7-391-2120702

Ответственное должностное лицо: Яхин Р. Р.

**«27» мая 2020 г. №б/н**

**ЖАЛОБА**

**на противоправные действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение поисковых работ на рудное золото на Кизасской площади**

**(Республика Хакасия)**

# (№0119100005920000006)

15.04.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение поисковых работ на рудное золото на Кизасской площади (Республика Хакасия)

**Сведения об открытом конкурсе в электронной форме:**

- Номер извещения: № 0119100005920000006;

-Наименование объекта закупки: поисковые работы на рудное золото на Кизасской площади (Республика Хакасия);

- Начальная (максимальная) цена контракта: 310 000 000.00 рублей;

- Дата и время окончания подачи заявок: 28.05.2020 09:00.

**Предмет жалобы:** Обжалование незаконных действий заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме, выразившихся в неправомерном включении в конкурсную документацию требований, которые влекут за собой ограничение количества участников (Обжалование положений конкурсной документации).

**Доводы жалобы:**

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

1. В соответствии с пунктом 27 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме устанавливаются требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе, согласно которому, «первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется».

Из конкурсной документации не следует, что из себя должно представлять предложение участника конкурса, которое может быть представлено в составе первой части заявки в форме эскиза, рисунка, чертежа, фотографии, иного изображения о товаре. Возможно, к первой части заявки можно приложить предварительный проект, записку-обоснование методики работ, выкопировку из текста научной статьи с научным мнением о том, как выполнить эти работы. Соответственно, остаются неясными и непрозрачными критерии оценки предложения участника конкурса, предоставившего в составе заявки эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется.

В Приложении №1 к Информационной карте «Порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» не содержится критериев оценки предоставленной участником информации о товаре (работе) в составе заявки в форме эскиза, рисунка, чертежа, фотографии, иного изображения товара.

Если, участник закупки приложит в составе первой части заявки, например, предварительный проект выполнения работ или записку-обоснование методики работ, при этом другой участник не приложит к своей заявке подобную информацию, не ясно кто из участников получит наивысшую оценку в баллах будет ли это влиять на оценку соответствующих заявок и в каком соотношении.

Документация об открытом конкурсе в электронной форме должна содержать понятные критерии предоставления эскиза, рисунка, чертежа, фотографии, иного изображения товара, закупка которого осуществляется.

2. Согласно п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2ADF07266EF448FBF12EBF4AF0C92BB6B7089FA36BCF1E55CBED9A3F09r6u7G).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Порядок оценок заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, установлены [Правилами](consultantplus://offline/ref=2ADF07266EF448FBF12EBF4AF0C92BB6B7089DA36DCD1E55CBED9A3F09673610DB62EFC7D620BA55r7uFG) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Показатели критериев оценки заявок, установленные в соответствии с Порядком оценки заявок на участие на участие в открытом конкурсе в электронной форме (приложение №1 к Информационной карте) носят необъективный характер и направлены на ограничение количества потенциальных участников закупки, а не на определение наиболее квалифицированного исполнителя по государственному контракту. Их установление при проведении рассматриваемой закупки является неправомерным и нарушает законодательство Российской Федерации о контрактной системе.

Так, в соответствии с Приложением №1 к Информационной карте Документации об открытом конкурсе в электронной форме устанавливаются следующие критерии оценки:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и их величины значимости. Порядок оценки заявок на участие в конкурсе |
| В соответствии с Порядком оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме .   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № | Наименование  критерия оценки | Величина  значимости критерия оценки (%) | Коэффициент значимости критерия | Максималь-ный рейтинг по критерию | Максималь-ный итоговый рейтинг | | 1. | Цена контракта *(max 100 баллов)* | 60% | 0,6 | 60 баллов | 100 баллов | | 2. | Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации *(max 100 баллов)* | 40% | 0,4 | 40 баллов | | |

Оценка заявок на участие в конкурсе по критерию: **«***Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»* осуществляется с учетом следующих показателей:

| Показатели критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (Скв) | | Максималь-ная оценка в баллах по показателю[[1]](#footnote-1) | Значимость показателя (%)[[2]](#footnote-2) | Коэффици-ент значимости показателя | Максималь-ная оценка с учетом значимости показателя, баллов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема | 100 | 80 | 0,80 | 80 |
| 2 | Наличие оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании | 100 | 20 | 0,20 | 20 |
| ИТОГО: | |  | 100 |  | 100 |

ОАО «Уральская геологосъемочная экспедиция» полагает, что показатели «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема***»*** и ***«***Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ» носят необъективный характер и направлены на не только на ограничение количества потенциальных участников закупки, но и на устранение конкуренции.

***Показатель 1. Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема (Скв1i).***

Требуется представить - полные копии завершенных контрактов *на выполнение работ по государственному геологическому изучению недр, с* копиями всех актов выполненных работ *за период начала работ с 2016 г. до даты объявления настоящего конкурса*, *заключенных с участником конкурса,* цена которых равна или превышает 80 процентов от начальной максимальной цены работ по настоящему конкурсу, и предусматривающих выполнение всего комплекса работ, предусмотренных техническим заданием для настоящей закупки, в частности, выполнение поисковых геологических маршрутов, проходка горных выработок, проведение комплекса лабораторных работ, бурение поисковых скважин с комплексом ГИС, камеральные работы (составление карт прогноза, локализация и оценка прогнозных ресурсов).

При этом, в указанный период постановлениями Правительства РФ №1026-р от 4 июня 2015 года;  № 1009-р от 24 мая 2017 года; №1439-р от 03.07.2019 г, единственным исполнителем государственного заказа на выполнение ряда мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» определена ОАО «Росгеология».

То есть, ни один участник кроме ОАО «Росгеология» и ее дочерних предприятий не может предоставить подтверждение квалификации по данному критерию, что противоречит положениям   44-ФЗ.

Необходимо обеспечить равные условия для всех участников конкурса и увеличить период выполнения работ, представляемых в обоснование *Показателя 1* до 7 или 10 лет.

Кроме этого, потенциальные участники закупки (все кроме АО «РОсгеология»), могут подтвердить опыт работ с только частными заказчиками, при этом, договора (контракты) с частными заказчиками и суммы обязательств по этим договорам являются, коммерческой тайной, в связи с чем никто, кроме АО Росгеологии и ее дочерних организаций) не может выполнить условие о предоставлении копий договоров в составе заявки**.**

Таким образом, необходимо исключить требование о сумме контрактов 80%, и требование о предоставлении копий договоров в составе заявки, установив возможность подтверждения опыта выписками из протоколов Научно технического совета территориальных органов Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации, с приложением оглавления отчета с указанием авторов отчета.

Данный протокол Научно технического совета Федерального агентства по недропользованию РФ, составляется для каждого сданного геологического отчета и в нем указывается организация – недропользователь, организация исполнитель, вид работ, вид полезного ископаемого, таким образом, протокол в полной мере позволяет подтвердить опыт работ и является официальным документом находящимся в территориальных управлениях Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации.

3. В разделе 2.2. Технического (геологическое) задания указана последовательность решения геологических задач: Предусматривается выполнение работ в 3 этапа. **Этап I (II кв.–IV кв. 2020 г.)**

Учитывая дату рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 03.06.2020г. и последующее время на подписание контракта, то на I Этап выполнения работ будет отведены только III-IV квартал 2020г.

По итогам всех работ должны быть проведены обобщающие камеральные работы и написаны информационные геологические отчеты.

При этом, только подготовка проекта обычно занимает 3 месяца, государственная экспертиза проекта, в соответствии с регламентом Федеральной службы по недропользованию РФ, 60 рабочих дней (т.е. 90 календарных).

То есть только на осуществление проектирования и проведение государственной экспертизы проекта необходимо 6 месяцев.

Учитывая, что сдать отчет необходимо до 31 декабря, то на выполнение всех полевых, лабораторных и камеральных работ остается критически малое количество времени, что естественно физически возможно, только, если проект уже написан.

Кроме этого, для выполнения буровых работ необходимо получить разрешение от собственников земель, что возможно только при наличии проэкспертированного и утвержденного проекта, который и является основанием для получения разрешений.

Таким образом, целесообразно исключить требование о проведении полевых, лабораторных и камеральных работ в 2020 году и определить, что указанные работы должны быть выполнены в 2021 году.

1. Техническим (Геологическим) заданием (приложение №2 к конкурсной документации ) определена глубина изучения участка и оценки прогнозных ресурсов в 200 м., в частности, в пункте 2.3 Технического (геологического) задания определено: Буровые работы (скважины колонкового бурения до глубины, обеспечивающей оценку прогнозных ресурсов **до глубины 200 м** диаметром, обеспечивающим представительность пробы, но с диаметром керна не менее 61–63 мм).

При этом в Приложении № 1 к Информационной карте «Порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме», в частности в пункте 2. Критерий — «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», Показатель 2   указано, что по данному показателю оценке подлежит «количество единиц горно-буровой техники (буровые установки колонкового бурения, обеспечивающего глубину **не менее 600 м.** бульдозеры и экскаваторы), принадлежащие Участнику закупки на праве собственности или ином законном основании)».

Таким образом оцениваемый показатель в характеристики буровых станков - глубина бурения до 600 м не соответствует (избыточна) определенной  Техническим заданием глубине изучения (оценки) до 200 м  и должна быть приведена в соответствие ТЗ.

Остается неясным, чем обусловлено требование конкурсной документации о наличии буровых станков глубиной бурения до 600 м., в то время как требованиями ТЗ предусмотрено бурение скважин глубиной до 200 м.

В ответ на запрос на разъяснение положений документации о закупке, почему требуется наличие станков способных бурить до 600 м, когда в соответствии с ТЗ глубина изучения 200, заказчиком был предоставлен ответ, что глубина изучения и глубина скважин не одно и то же и при бурении не вертикально, а под углом, она может увеличиться до 270 м.

Инструкцией по подсчету запасов (распоряжение МПР РФ №37-р от 05.06.2007) определяется минимально возможный угол встречи – 30 градусов. Чтобы его получить – достаточно бурить с отклонением от вертикали те же 30 градусов. При угле бурения скважины 30 градусов от вертикали, глубина скважины будет 231 м, при этом, угол встречи 40 градусов на который ссылается заказчик в ответе на запрос, никаким нормативным актом не регламентирован, соответственно утверждения заказчика не обоснованы, а требования наличия станков с глубиной бурения не меньше 600 – избыточное.

5.Приложением 1 к информационной карте «Порядок оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» в качестве критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» Показатель 1 установлен «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема». В качестве подтверждения указанного показателя участник закупки должен представить полные копии завершенных контрактов на выполнение работ по государственному геологическому изучению недр.

При этом, такого термина в текстах контрактов нет. В нормативных документах упомянуты геологоразведочные работы на твердые полезные ископаемые за счет средств федерального бюджета. В государственных контрактах и лицензиях формулировка - «поисковые работы», либо «геологическое изучение, включающее поиски месторождений полезных ископаемых»  и источник финансирования: федеральный бюджет. Такой термин присутствует только в статье 36.1. Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1, статья 36.1.

Не ясно, каким образом будут сопоставляться и оцениваться предоставленные в качестве обоснования контракты, с учетом понятий содержащихся в Законе от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» или без их учета.

Означает ли формулировка об «успешном выполнении работ *по государственному геологическому изучению недр»* в понимании заказчика, что это государственные контракты на геологическое изучение или поисковые работы, выполненные за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» или понимаются другие контракты из положений конкурсной документации не следует.

1. В соответствии с пунктом 15 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме устанавливается форма, сроки и порядок оплаты, сведения об авансовых платежах, согласно которому:

В соответствии с условиями проекта Государственного контракта:

«2.7. Размер аванса по настоящему контракту устанавливается в размере 30 процентов от цены Контракта и составляет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_). Авансирование по настоящему Контракту производится ежеквартально, при этом авансовый платеж составляет \_\_\_\_\_\_\_\_\_(не более 30) процентов от стоимости работ за квартал **при условии погашения аванса Актом выполненных работ за соответствующий квартал.** Неиспользованный Подрядчиком аванс возвращается на лицевой счет Заказчика не позднее чем за 10 дней до окончания текущего года.

Размер аванса в \_\_\_\_ году составляет:

за I квартал \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **(\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)** руб.,

за III квартал \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **(\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)** руб.,

за III квартал \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **(\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)** руб.,

за IV квартал \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **(\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)** руб.

Размер аванса последующих лет устанавливается в дополнительных соглашениях к настоящему Контракту.

Последующие платежи по настоящему Контракту, производимые после выплаты авансового платежа, уплачиваются в размере разницы между стоимостью фактически выполненных работ, подтвержденных в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, и общей суммой ранее выплаченного авансового платежа».

При этом техническое (геологическое) задание не содержит требования о предоставлении акта выполненных работ ежеквартально, а только по завершении соответствующего этапа работ.

Таким образом, в конкурсной документации, содержатся противоречия в порядке авансирования работ по каждому из этапов и порядку погашения аванса.

При этом, Федеральным агентством по недропользованию Российской Федерации уже издан приказ от 20.04.2020 № 159, согласно которому определено предельное финансирование на 2020 год.

В текущей редакции документации невозможно участнику понять, как будет производиться авансирование работ и порядок их закрытия актами.

Кроме этого, в проекте контракта указано, что размер аванса последующих лет устанавливается в дополнительных соглашениях к контракту, что противоречит положениям статьи 34 и 95 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусматривается, что в контракт включаются обязательные условияо порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](https://login.consultant.ru/link/?rnd=6B5915BD873B69A7CEC6C3FAC1F0F8B5&req=doc&base=LAW&n=351268&dst=1218&fld=134&date=26.05.2020) Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с [частью 4 статьи 33](https://login.consultant.ru/link/?rnd=6B5915BD873B69A7CEC6C3FAC1F0F8B5&req=doc&base=LAW&n=351268&dst=1206&fld=134&date=26.05.2020) настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Статьей 95 Закона о контрактной системе устанавливается исчерпывающий перечень случаев, когда возможно внесение изменений в контракт, при этом, изменение порядка авансирования, включение условий о порядке авансирования этапов контракта, в ходе исполнения контркатка, законом не предусмотрено.

Таким образом, в проекте контракта должным быть указаны исчерпывающие сведения о порядке авансирования и оплаты, чего в текущей редакции контракта не предусмотрено. Кроме этого, проектом контракта предусмотрено следующее:

2.1. Цена Контракта составляет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) руб.

на 202\_ год в размере \_\_\_ процентов от цены Контракта, что составляет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) руб.;

на 202\_ год в размере \_\_\_ процентов от цены Контракта, что составляет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) руб.;

на 202\_ год в размере \_\_\_ процентов от цены Контракта, что составляет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) руб.

То есть, согласно проекту государственного контракта устанавливается, что цена этапа Контракта составляет определенный процент от общей стоимости контракта.

При этом ни одно из положений документации о закупке не содержит указания на то какой это процент и в каком размере осуществляется оплата за каждый год выполнения работ, также остается неясным, когда определяется процент оплаты за каждый год выполнения работ, указываемый в государственном контракте, кто и как, определит этот процент.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе порядок оплаты по контракту не согласован заказчиком и не утверждён в конкурсной документации.

1. Выплата аванса будет производиться не единовременно от цены этапа работ, а ежеквартально, в соответствии с пунктом 2.7 проекта Контракта. При этом в проекте контракта не указана стоимость каждого этапа работ в процентном соотношении от цены контракта.

Вышеуказанные условия нарушают права и законные интересы участников закупки, так как в качестве обеспечения заявки на участие в закупке участник должен предоставить обеспечение на 93 000 000 (Пятнадцать миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Однако, согласно приказу №159 от 20.04.2020 Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации предельное финансирование на 2020 год составляет 50 000 000 рублей, таким образом, больше этой суммы, на оплату этапа контракта в 2020 год, выплачено быть не может.

Таким образом, требуемый размер обеспечения исполнения контракта не только в пять раз выше размера аванса за 2020 год, но и почти в два раза выше цены всего этапа за 2020 год.

С учетом того, что контракт является долгосрочным и требует от исполнителя больших финансовых и трудовых и иных ресурсов, необходимо обеспечение баланса частного и публичного интереса, в виде установления единовременного авансирования в размере 30% от цены контракта в 2020 году и сопоставимых требований к размеру обеспечения исполнения контракта.

8. В п. 21 Информационной карты конкурса указаны единые требования к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в числе этих требований определено наличие у участника закупки лицензии на осуществление геодезической или картографической деятельности.

Техническим (Геологическим) заданием (п 2.3) на выполнение работ по объекту: «Поисковые работы на рудное золото на Кизасской площади (Республика Хакасия)» определены следующие задачи и виды топо-геодезических работ:

*- разбивка геохимических, геофизических профилей, координатная привязка точек наблюдения, горных выработок, поисковых скважин колонкового бурения. При выполнении этих работ необходимо руководствоваться «Инструкцией по топографо-геодезическому и навигационному обеспечению геологоразведочных работ. Новосибирск, 1997».*

В то время как лицензия на геодезическую и картографическую деятельность, согласно Федеральному закону 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» требуется для видов деятельности в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или *государственных* топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований.

Федеральным законом №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» **из перечня геодезических работ исключены работы, относящиеся к недропользованию.**

Геодезическая и картографическая деятельность, требующая лицензирования регламентирована Федеральным законом «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2015 N 431-ФЗ.

Данные работы, согласно 431-ФЗ организуются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, или на основании решения данного органа подведомственным ему федеральным государственным учреждением.

Таким образом работы, требующие лицензии на геодезическую и картографическую деятельность не являются и не могут являться, согласно 431-ФЗ, предметом государственного контракта, являющегося предметом закупки в рамках обжалуемого конкурса.

Целям выполнения работ конкурсного государственного контракта соответствует лицензия на производство маркшейдерской деятельности.

В связи с чем, необходимо, либо исключить из п.21 и п.27 Информационной карты конкурса лицензию на геодезическую и картографическую деятельность, либо заменить ее на лицензию на производство маркшейдерских работ.

Требование п.21 и п.27 Информационной карты о необходимости наличия лицензии на геодезическую и картографическую деятельность является избыточным и устраняет конкуренцию.

В ответ на соответствующий запрос заказчик пояснил, что в соответствии с Техническим (геологическим) заданием (Приложение 2 к Конкурсной документации), одним из ожидаемых результатов при проведении работ по геологическому изучению недр за счет средств федерального бюджета является составление карт с использованием принципов геологического картографирования.

В ответе заказчик ссылается на Федеральный закон от 30.12,20115 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные Законодательные акты Российской Федерации»

При этом, в главе 5 п. 2 ст. 21 ФЗ-431 указывается, что лицензирование производится в соответствии с положением. Приложением к Положению определен перечень видов работ, подлежащих лицензированию, при этом, недропользование из видов таких работ исключено. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=4B7A33C6E6E1C6A539171554749F6289&req=doc&base=LAW&n=206525&dst=100012&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100178&REFDOC=304290&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100012%3Bindex%3D244#vv6pwsqfv6>

Все виды работ, указанные в Положении имеют указание на слово «**Государственные», так согласно п.2 ст.16 431-ФЗ** создание **государственных** топографических карт и **государственных** топографических планов в отношении территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета **организует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, или на основании решения данного органа подведомственное ему федеральное государственное учреждение**, а также федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

**Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере геодезической и картографической деятельности, является Росреестр. каких-либо упоминаний про Росреестр конкурсная документация, включая техническое задание и проект контракта, не содержит.**

В ответе, заказчик называет результатом работ «**государственные»** карты геологического содержания. При этом, не ясно какие законодательным актом регламентирован термин «государственные карты геологического содержания» и каким требованиям такие карты должны соответствовать.

Согласно законодательству, существуют **государственные** геологические карты, и государственное геологическое картографирование, что к картам геологического содержания не относится и регламентируется рядом инструкций.

Создаются такие карты в масштабе 1:200 000 и 1:1 000 000, но и в отношении создания таких карт нет требований к лицензированию.

От имени Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации подобными работами занимается Научно-редакционный совет по геологическому картированию территории Российской Федерации Федерального агентства по недропользованию Российской Федерации <http://vsegei.com/ru/about/nrs/index.php>).

В техническом задании Конкурсной документации определен масштаб 1:10 000 и 1:25 000, таким образом, создание государственных геологических карт в рамках технического задания не предусмотрено.

Таким образом, пояснения заказчика, в ответе на запрос о разъяснении положений конкурсной документации, не соотносятся с действующим нормативно-правовым регулированием.

На основании изложенного, Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме нарушены ч. 2 ст. 8, п. 4 ч. 1 ст. 32, ст. 31, п.1 ч. 13. ст. 34, п. 4 ч. 1 ст. 50, ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статья 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 4 статьи 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**ПРОСИМ Комиссию УФАС по Красноярскому краю:**

1. Приостановить процедуру закупки в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 2 ст. 8, п. 4 ч. 1 ст. 32, п. 4 ч. 1 ст. 50, статьи 96, п. 1 ч. 13 ст. 34, ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3.Выдать предписание об устранении вышеуказанных нарушений, обязать заказчика внести изменения в документацию об открытом конкурсе в электронной форме.

Приложения:

1. Копия Выписки из Протокола №220 Совета директоров открытого акционерного общества «Уральская геологосъемочная экспедиция» от 24.04.2020 об избрании на должность генерального директора ОАО «Уральская геологосъемочная экспедиция».

Генеральный директор

ОАО «Уральская геологосъемочная экспедиция» Зубков А.И.

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)