



Нева Энерго Пром

Общество с Ограниченной Ответственностью

Юр. адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409

ИНН 7802536127 / КПП 780201001 / ОГРН 1157847279259

Тел. 8 (812) 965 23 10, e-mail: nevaenergoprom@mail.ru

Генеральный директор: Пак Павел Васильевич

Исх. НЭП 37/27-05-2020 от 27.05.2020 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

(Красноярское УФАС России)

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81Д

Официальный сайт: <http://krsk.fas.gov.ru/>

E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с Ограниченной Ответственностью «НеваЭнергоПром»

юр. адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409

почтовый адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409

ИНН 7802536127

КПП 780201001

ОГРН 1157847279259

Тел. 8 (812) 965 23 10,

e-mail: nevaenergoprom@mail.ru

Заказчик:

ФИЛИАЛ ПАО «ФСК ЕЭС» - МАГИСТРАЛЬНЫЕ

ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ СИБИРИ

(ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири)

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:

660099, Российская Федерация, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 117

E-mail: adm@sibir.fsk-ees.ru

Тел.: (391) 265-94-00

ОГРН 1024701893336

ИНН 4716016979

КПП 246603001

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора/заказчика закупки при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договоров на поставку КРУ 35 кВ по титулу «ПС 220 кВ Троицкая. Замена вентильных разрядников на ОПН. Замена ЩПТ, ВЗУ и АБ, замена ячеек 10 кВ, 35 кВ, замена регистраторов диспетчерских переговоров, замена устройств ОМП, осциллографов, устройств передачи команд ПА, ВЧ-постов (2 этап)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири

(в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

1. Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС»), в лице Генерального директора филиала ПАО

«ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири Очайкина Д.В., (в соответствии с Приказом МЭС Сибири от 17.03.2020 № 349)

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:

660099, Российская Федерация, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 117

E-mail: adm@sibir.fsk-ees.ru

Тел.: (391) 265-94-00

2. Организатор закупки: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»

ОГРН 1024701893336 ИНН 4716016979

Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 109028, г. Москва, улица Самарская 1.

E-mail: nikulin-aa@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-1881 (доб. 22-09)

Контактное лицо Организатора: Кулов Валерий Ахсарбекович

E-mail: kulov-va@fsk-ees.ru

3. Участник закупки (Заявитель): Общество с Ограниченной Ответственностью «НеваЭнергоПром»

Юр. адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409

Почтовый адрес: 680013 г. Хабаровск, ул. Ленинградская,

ИНН 7802536127

КПП 780201001

ОГРН 1157847279259

Тел. 8 (812) 965 23 10,

e-mail: nevaenergoprom@mail.ru

порядковый номер заявки: № 8

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru 2

5. Номер извещения: 32009094701

6. Наименование закупки: на право заключения договоров на поставку КРУ 35 кВ по титулу «ПС 220 кВ Троицкая. Замена вентильных разрядников на ОПН. Замена ЩПТ, ВЗУ и АБ, замена ячеек 10 кВ, 35 кВ, замена регистраторов диспетчерских переговоров, замена устройств ОМП, осциллографов, устройств передачи команд ПА, ВЧ-постов (2 этап)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

7. Дата опубликования извещения о проведении закупки и документации о закупке: 20.04.2020 г.

8. Дата и время окончания подачи заявок: 08.05.2020 г.

9. Дата и время рассмотрения заявок:

Открытие доступа к заявкам: с момента окончания срока подачи заявок по 08.05.2020 года.

Рассмотрение заявок 20.05.2020 года.

Подведение итогов: 27.05.2020 года.

11. Обстоятельства жалобы:

20.04.2020 года ПАО «ФСК ЕЭС», являющееся Организатором, был объявлен конкурс в электронной форме на право заключения договоров на поставку КРУ 35 кВ по титулу «ПС 220 кВ Троицкая. Замена вентильных разрядников на ОПН. Замена ЩПТ, ВЗУ и АБ, замена ячеек 10 кВ, 35 кВ, замена регистраторов диспетчерских переговоров, замена устройств ОМП, осциллографов,

устройств передачи команд ПА, ВЧ-постов (2 этап)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири (далее – конкурс, закупка)

На электронной площадке в сети Интернет www.zakupki.gov.ru была размещена документация о закупке (реестровый номер извещения 32009094701).

В установленные сроки, 08.05.2020 года общество с ограниченной ответственностью «НеваЭнергоПром» подало заявку на участие в указанном конкурсе (присвоен порядковый номер 8)

Решением заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса, оформленным протоколом № 3/1676449 (дата подписания 22.05.2020, дата публикации 25.05.2020) отклонена заявка № 8 (ООО «НеваЭнергоПром») как не соответствующая требованиям, со ссылкой на следующие обстоятельства:

1) *Форма 1 Письмо о подаче оферты не соответствует – Участником внесены не предусмотренные условия в срок поставки «При изменении условий запроса предложений, касающихся переноса срока рассмотрения и подведения итогов, что может повлиять на срок подписания договора, равнозначно изменяется срок поставки оборудования»*

2) *В графике выполнения поставок не указан адрес доставки оборудования (п.4 Инструкции Формы 3);*

3) *Участник согласен с проектом договора, при этом прикладывает протокол разногласий с проектом договора из 34 «желательных» пунктов.*

Находим отклонение заявки Участника по основаниям, означенным в протоколе № 3/1676449, неприемлемым в силу следующего.

1. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые **не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом, пунктом 5.4.8. Документации о закупке установлено, что по результатам этапа рассмотрения заявок участников закупки составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика, в том числе **основания отклонения каждой заявки на участие в закупке** (в случае принятия Закупочной комиссией соответствующего решения) **с указанием положений документации о закупке**.

В то же время, оснований признания несоответствия заявки требованиям Документации со ссылкой на соответствующие ее пункты в отношении пунктов 1) и 3) Протокол не содержит в принципе.

2. Пунктом 3.1.2. Документации о закупке установлено, что Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Размещенное Участников в рамках конкурсного предложения Письмо о подаче оферты от 08.05.2020 года исх. № ЗА-08/05/2020-1 в полном объеме соответствует размещенной в вышеозначенных разделах конкурсной документации Форме 1 и содержит всю требуемую и значимую для рассмотрения Участника информацию.

Признанное «не предусмотренным» и не соответствующим конкурсной Документации условие в отношении срока поставки, содержащееся в документах Оферты, обосновано значительным опытом участия в аналогичных конкурсных процедурах, с учетом положений статей 190, 401, 405, 508 ГК РФ.

При этом участником подтверждается срок выполнения Обязательств, установленный Конкурсной документацией.

Так, сроки окончания исполнения обязательств в рамках спорной закупки определены Заказчиком в Документации о закупке (пункт 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА») в виде истечения времени – сентябрь 2020 г. (в соответствии со ст. 190, ч. 3 ст. 192 ГК РФ предполагает его истечение конкретной календарной датой – 30.09.2020 г.)

Означенный срок – **30.09.2020 года определен** Участником в соответствующей графе Оферты как конечный срок исполнения Договора.

Такой срок не подлежит изменению, при сохранении заявленных Извещением сроков проведения конкурсных процедур и подведения итогов закупки.

Сформулированным в Оферте условием: *«При изменении условий запроса предложений, касающихся переноса срока рассмотрения и подведения итогов, что может повлиять на срок подписания договора, равнозначно изменяется срок поставки оборудования»*, изменение срока исполнения обязательств поставлено в зависимость от обстоятельств, которые отсутствовали на момент отклонения Заявки и при этом могли и не наступить, что делает отклонение Заявки необоснованным.

Принимая во внимание изложенное, решением конкурсной комиссии **отклонен Участник, гарантировавший выполнение требуемых Заказчиком условий.**

Одновременно, принимая участие в закупке, Участник должен располагать определенной информацией, которая позволит оценить условия Извещения и заявить о возможности исполнения обязательств **на установленных условиях.**

Не вызывает сомнений, что исполнение обязательства начинается Участником, признанным победителем конкурсных процедур и только после заключения с ним Договора.

Означенное условие справедливо нашло свое отражение в конкурсной документации: Начало выполнения работ/услуг **с даты заключения договора** (см. к примеру Форму 1 «Письмо о подаче оферты», или пункт 2.3. Проекта договора (приложение IV)).

Вместе с тем, **срок заключения договора** в виде определенной календарной даты **не установлен и не может быть безусловно определен** из содержащихся в конкурсной документации сведений, поскольку конечный срок подведения итогов может быть отличным от устанавливаемого в Извещении, к примеру, при изменении сроков проведения отдельных этапов или подведения итогов Конкурса, либо при оспаривании результатов и приостановлении процедуры в предусмотренном процессуальным законодательством порядке.

Так, закупочная деятельность ПАО «ФСК ЕЭС» (в том числе структурных подразделений) регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 29.01.2019 № 436, в редакции от 12.08.2019 № 463/3; от 30.12.2019 № 481/14) и Единым стандартом закупок ПАО «Россети».

Пунктом 8.1.2.5. Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС (Раздел 8 «Порядок проведения процедур закупки»), в соответствии с которым производится в том числе оспариваемая конкурсная процедура установлено, что по решению Закупочной комиссии **после окончания срока подачи заявок Организатор закупки изменяет сроки проведения последующих этапов закупки.**

Аналогичное положение содержится в пункте 8.1.2.5. Единого стандарта закупок ПАО «Россети».

Кроме того, положения Закона «О защите конкуренции», а так же Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусматривают приостановление процедур торгов и наложение запрета на заключение договора до завершения рассмотрения поданных на проведение конкурсов жалоб и заявлений до момента их рассмотрения. Таким образом, срок заключения договоров может быть отложен до нескольких месяцев, что сократит срок поставки, вплоть до недостаточного поставщику для исполнения обязательства, либо сделает его невозможным, по причине не подписания Договора до истечения требуемого Заказчиком к гарантированию срока.

Указанные обстоятельства переноса сроков конкурсных процедур за пределами фактически установленных Извещением и Конкурсной документацией, **неоднократно являлись предметом рассмотрения антимонопольной службы, отмечавшей недопустимость связанного с этим ухудшения положения Участников** (см. Решение УФАС по Республике Саха (Якутия) № 014/7/18.1-20/2019 от 12.02.2019).

При этом имеющиеся противоречия не позволяют участнику в полном объеме оценить срок выполнения поставки (оказания услуг), а так же сформулировать свое ценовое предложение с учетом всех все рисков возможности/невозможности увеличения цены в случае необходимости выполнения срочных поставок.

3. При рассмотрении вопроса о соответствии заявки, должностные лица заказчика не должны ограничиваться формальным основанием и обязаны дать оценку соответствия заявки по совокупности представленных документов. Иная оценка и толкование закупочной комиссии признаков соответствия участника установленным требованиям, свидетельствует о не соблюдении принципа равноправия, справедливости отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отклонение по причине отсутствия в представленном в составе предложения Участника графике выполнения поставок указания адреса доставки оборудования является формальным и надуманным.

По смыслу и в соответствии с формой Графика выполнения поставок (Форма 3 части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ») содержанием документа безусловно устанавливаются **периоды** поставки и оказания услуг.

Действительно, пунктом 4 Инструкции по заполнению формы оговорено, что в Графике приводятся расчетные сроки выполнения всех видов работ (услуг) в рамках Договора и требуемые средства в % и адрес доставки для каждого вида оборудования.

Однако, форма документа не предусматривает необходимых для внесения соответствующей информации граф.

В то же время, такие графы предусмотрены иными документами.

Так, из Приложения 4 «Сводная таблица стоимости поставок» (Форма 4 3 части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ») имеющего соответствующий раздел: «Адрес доставки» доподлинно следует, что Участником подтверждены установленные Конкурсной документацией требования в части адреса доставки и шеф-инженерных услуг: «ПС 220кВ Троицкая, Алтайский край, Троицкий район, село Троицкое, Промышленная улица, 23а, Широта: 52.967988. Долгота: 84.692327».

Принимая во внимание изложенное, решением конкурсной комиссии **отклонен Участник, подтвердивший факт выполнения доставки по требуемому Заказчиком месту.**

4. Отклонение Участника со ссылкой на представление в числе Оферты протокола разногласий к проекту договора, помимо обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей жалобы, необоснованно в силу следующего.

Пунктом 6.1.1. Документации о закупке установлено, что Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые **предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки**, с которым заключается договор. **По результатам закупки с участником может быть заключено также несколько договоров.**

В соответствии с пунктом 6.5.1. Документации о закупке установлено, что договор **исполняется в соответствии с условиями, определяемыми законодательством Российской Федерации, и самим договором, включая внесенные в него изменения.** Изменение условий договора возможно в порядке, предусмотренным действующим законодательством и Положением о закупке Заказчика.

Помимо того, что Документацией о закупке не установлен прямой запрет на включение в состав заявки возможного к рассмотрению Заказчиком Протокола разногласий, вышеозначенные пункты указывают на объективно существующую возможность изменения предложенного в составе конкурсной документации проекта Договора.

Необходимо особо отметить, что согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках правовую основу закупки товаров, работ, услуг, кроме указанного Закона и правил закупки, утвержденных в соответствии с нормами данного закона, составляют Конституция Российской Федерации, ГК РФ, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Учитывая принцип свободы договора, закрепленный в ГК РФ, включение в Предложение Участника Протокола разногласий к Проекту Договора, тем более в части не изменяющей установленные Гражданским законодательством РФ существенные условия поставки товара, не может служить основанием для отклонения конкурсной заявки и существенно ущемляет права Участника

В порядке п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с тем, что настоящая жалоба подана на действия организатора при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившиеся в ограничении или устранении конкуренции при осуществлении закупок товаров, указанная жалоба должна рассматриваться по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление).

На основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу положений п.п. «а» п. 3.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального

имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

В силу вышеизложенных допущенных при рассмотрении Заявки Участника нарушений, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Вынести уведомление о приостановлении процедуры подведения итогов и заключения договора на поставку КРУ 35 кВ по титулу «ПС 220 кВ Троицкая. Замена вентильных разрядников на ОПН. Замена ЩПТ, ВЗУ и АБ, замена ячеек 10 кВ, 35 кВ, замена регистраторов диспетчерских переговоров, замена устройств ОМП, осциллографов, устройств передачи команд ПА, ВЧ-постов (2 этап)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири (номер извещения: 32009094701) – до рассмотрения по существу настоящей жалобы.
3. Жалобу общества с ограниченной ответственностью «НеваЭнергоПром» на действия (бездействие) заказчика/организатора при проведении закупки признать обоснованной.
4. Принять исчерпывающие меры по устранению нарушений путем выдачи предписания об отмене решений об отклонении Заявки Участника, оформленных протоколами, составленными в ходе проведения конкурсных процедур.

Приложения:

1. Решение № 1 от 25.10. 2016 года о назначении генерального директора (копия);
2. Приказ № 16-од от 26.12.2016 о вступлении в должность генерального директора (копия);

Генеральный директор
ООО «НеваЭнергоПром»



П. В. Пак