**В Управление Федеральной антимонопольной**

**службы по Красноярскому краю**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

e-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**

Краевое государственное автономное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей» (КГАУ «СШОР по футболу «Енисей»)

Место нахождения: 660055, г. Красноярск, ул. Новгородская, д. 5, стр. 7

Контактное лицо: Глущенко Владимир Евгеньевич, Номер контактного телефона: 8 (923) 316 40 68, Электронная почта glush87@gmail.com.

**Наименование Заявителя:**

Общество с ограниченной ответственностью

«ЭКСПЕРТ» ОГРН 1182468055505

Место нахождения: 660135, г. Красноярск, ул. Взлетная, здание 5, офис 1-16

Почтовый адрес: 660135, г. Красноярск, ул. Взлетная, здание 5, офис 1-16

Номер контактного телефона: 8-963-268-87-84

Электронная почта: expert202921@gmail.com

**Способ определения поставщика:**

Запрос предложений в электронной форме

Номер извещения в ЕИС: 32009131756

Наименование объекта закупки: на право заключения договора на оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке помещений Крытого футбольного манежа «Футбол-Арена Енисей»

Адрес сайта: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/223)

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика**

Краевое государственное автономное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей» (далее по тексту – Заказчик) в единой информационной системе разместил 06.05.2020 г. извещение № 32009131756 о проведении запроса предложений в электронной форме и Документацию по проведению запроса предложений в электронной форме № 3/2020-5 на право заключения договора на оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке помещений Крытого футбольного манежа «Футбол-Арена Енисей» (далее по тексту – Закупочная документация).

Ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено - целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Решением Наблюдательного совета КГАУ «СШОР по футболу «Енисей», оформленным Протоколом № б/н от 24.12.2018 г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей» (далее по тексту – Положение о закупке).

**1.** Согласно подп. 1 п. 6.3 Закупочной документации рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена Договора», определяется по следующей формуле:

,

где:

 – рейтинг, присуждаемый **i**-й заявке по указанному критерию;

 – начальная (максимальная) цена Договора, установленная в документации Запроса предложений;

 – предложение **i**-го участника Запроса предложений по цене Договора.

Однако такой порядок определения рейтинга противоречит «Правилам осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений», которые являются приложением к Положению о закупке Заказчика.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию, касающемуся цены договора (Rai), согласно данным Правилам, определяется двумя методами:

а) в случае если Аmin>0,

, где:

Ai – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Аmin – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

б) в случае если Amin<0,

, где:

 – начальная цена Договора, установленная в документации Запроса предложений;

Ai – цена договора, предложенная i-м участником.

Считаем, что **способ определения рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «Цены договора» (Rai), установленный Заказчиком в Закупочной документации, нарушает требования ч.1. ст.1, ч.ч. 1, 2 ст. 2, ч. 6 ст.3 Закона № 223-ФЗ и порядка оценки и сопоставления заявок, установленные Заказчиком в приложении к Положению о закупке**.

**2.** На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости).

Заказчиком в составе Закупочной документации размещено Техническое задание (Часть II Закупочной документации), в котором указывается объем услуг и периодичность оказания услуг на объекте Заказчика.

По большинству позиций Технического задания не представляется возможным установить какой именно объем услуг требуется Заказчику, с какой периодичностью должны оказываться эти услуги и исходя из каких условий Заказчик определяет кратность уборок. Участник закупки может только догадываться, какой объем услуг требуется Заказчику.

Для уточнения объема оказываемых услуг и их периодичности ООО «ЭКСПЕРТ» 14.05.2020 г. направил Заказчику запрос о разъяснении положений документации. В направленном запросе, ООО «ЭКСПЕРТ» просило привести конкретные примеры по следующим позициям Технического задания:

1) по позиции № 11 раздела «Цокольный этаж»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ЦОКОЛЬНЫЙ ЭТАЖ** | | | **Ежедневно** | **Ежедневно** | **Еженедельно** | **Ежемесячно** | **Кратность** |
| № пп | Наименование помещения | кв. м | **несколько раз в день** | **7 дней в неделю** | **1 раз в неделю** | **1 раз в месяц** |
| 11 | Тренерская | 30 |  |  |  |  | Согласно расписанию основной команды.  30 |

Заявитель по позиции № 11 просил привести конкретный пример, сколько дней в неделю требуется производить уборку, какое количество уборок в день требуется Заказчику, откуда получилась кратность 30.

Заказчик в ответе на запрос дал следующее пояснение: «Количество зависит от расписания основной команды. В период тренировочного и игрового процесса уборка производится ежедневно после каждой тренировки/игры (1-2 раза в день), в остальное время производится профилактическая уборка раз в неделю».

При этом, Заказчик в своем ответе на запрос не пояснил откуда возникла кратность уборок в количестве 30, а также для какого периода определена эта кратность.

**Ответ Заказчика, как и Техническое задание не дают понимания какой объемов услуг, необходим Заказчику**.

2) по позиции № 12 раздела «ЦОКОЛЬНЫЙ ЭТАЖ»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ЦОКОЛЬНЫЙ ЭТАЖ** | | | **Ежедневно** | **Ежедневно** | **Еженедельно** | **Ежемесячно** | **Кратность** |
| № пп | Наименование помещения | кв. м | **несколько раз в день** | **7 дней в неделю** | **1 раз в неделю** | **1 раз в месяц** |
| 12 | С/у для СМИ | 3,3 | 4 раза в день |  |  |  | 30 |

Заявитель по позиции № 12 просил привести конкретный пример, сколько дней в неделю требуется производить уборку (1 раз в неделю или 7 дней в неделю).

Заказчик в ответе на запрос пояснил: «По аналогии с прошлым ответом, в периоды когда зона СМИ не используется производится уборка раз в неделю. В дни игр и других мероприятий уборка производится 4 раза в день».

3) по позициям №№ 1, 3 раздела «1 ЭТАЖ»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 ЭТАЖ** | | | **Ежедневно** | **Ежедневно** | **Еженедельно** | **Ежемесячно** | **Кратность** |
| № пп | Наименование помещения | кв. м | **несколько раз в день** | **7 дней в неделю** | **1 раз в неделю** | **1 раз в месяц** |
| 1 | Тамбур | 17,9 | **5 раз в сутки**, в тч 1 раз в ночь |  |  |  | 150 |
| 3 | вестибюль, открытые лестницы | 1100,2 | 5 раза в сутки, в тч 1 раз в ночь |  |  |  | 150 |

Заявитель по позициям №№ 1, 3 просил привести конкретный пример, что означает периодичность уборки «5 раз в сутки, в тч 1 раз в ночь», дополнительно уточнить график работы объекта.

Заказчик в ответе на запрос пояснил: «График работы объекта: ежедневно с 8:00 до 23:00. Тамбур (входная группа) убирается в течение рабочего дня 5 раз, еще 1 раз производится уборка в нерабочее время (после закрытия или перед открытием на усмотрение исполнителя)».

При этом, если руководствоваться общепринятыми нормами русского языка, то слова «в тч 1 раз в ночь» означают, что 5 уборок в сутки включают в себя и одну ночную уборку. **Однако из разъяснений Заказчика следует, что ему требуется не 5, а 6 уборок в сутки.**

4) по позициям №№ 11-14 раздела «2 ЭТАЖ»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2 ЭТАЖ** | | | **Ежедневно** | **Еженедельно** | **Ежемесячно** | **Кратность** |
| № пп | Наименование помещения | кв. м | **7 дней в неделю** | **2 раза в неделю** | **1 раз в месяц** |
| 11 | лифтовой холл | 9,9 |  |  |  | 20 |
| 11/1 | подсобка | 1,31 |  |  |  | 20 |
| 12 | кладовая | 8,7 |  |  |  | 20 |
| 13 | кладовая | 25 |  |  |  | 20 |
| 14 | гардероб | 5 |  |  |  | 20 |

Заявитель по позициям №№ 11-14 Технического задания просил уточнить периодичность уборки в каждом из указанных помещений.

Заказчик в ответе на запрос пояснил: «Объем оказываемых услуг зависит от загруженности объекта. Большую часть года требуется поддерживающая уборка, а в периоды проведения официальных мероприятий (тренировки и игры основной, молодежной, женской команд, мероприятия организованные учредителями СШОР по футболу «Енисей») производится в ежедневном формате в количестве зависящим от количества участником мероприятий и зрителей».

Указанные выше примеры являются лишь частью неточностей и недочетов, содержащихся в Техническом задание Заказчика.

Отсутствие в Техническом задание четко определенного объема оказываемых услуг не позволяет участнику закупки понять, какой объем услуг, с какой периодичностью их оказания требуется Заказчику, какое количество сотрудников требуется участнику для оказания услуг, не позволяет рассчитать необходимое количество моющих средств и расходных материалов, что в конечном счету лишает участника возможности предоставить в составе заявки экономически эффективное предложение о цене договора.

Пояснение Заказчика о возможности «замены между собой помещений и периодичности, а также об уменьшении или увеличении объемов работ» в данном контексте вносит еще большее непонимание. Поскольку ограничения на внесение изменений в договор не предусмотрены ни Закупочной документацией, ни Положением о закупке, ни проектом договора.

При этом такой параметр, как периодичность уборки и площадь убираемых помещений существенно влияет на цену предложения.

В такой ситуации изменение договора может ущемлять не только права победителя, но и других участников закупки.

**Полагаем, что Заказчик сознательно вводит участников в заблуждение, не позволяя четко определить требуемые характеристики услуг**. Такая позиция позволит Заказчику в последующем, после заключения договора, по своему усмотрению трактовать требования к условиям исполнения договора, в частности, условиям Технического задания, тем самым произвольно уменьшая или увеличивая объемы необходимых Заказчику услуг.

**Такие действия Заказчика приводят к ограничению количества участников закупки, а также к указанию участниками закупки недостоверной информации в заявках на участие.**

Считаем, что Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований Закона № 223-ФЗ. Своими действиями Заказчик нарушил п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 3, 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

**3**. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подп. 1.6.3 п. 1.6 Закупочной документации, установлен перечень требований, которым должен соответствовать участник закупки. Согласно подп. 1.6.3 п. 1.6 участник должен соответствовать следующим требованиям:

- не проводится ликвидация участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротами и об открытии конкурсного производства;

- не приостановлена деятельность участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в Запросе предложений;

- отсутствует задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в Запросе предложений не принято;

- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Перечень требований, предъявляемый к участникам закупки, установленный подп. 1.6.3 п. 1.6 Закупочной документации, значительно уже перечня обязательных требований, установленных ч. 1 ст. 8 Положения о закупке Заказчика.

Как указывалось заявителем выше согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, Заказчиком нарушается принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный п. 2 ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Заявитель считает, что Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и порядка проведения закупки, содержащегося в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей». Своими действиями Заказчик нарушил ч.ч. 1, 2 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, ст.ст. 19, 28.1 Положения о закупке для нужд Краевого государственного автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей».

**4.** В соответствии с подп. «г» п. 3.3.1 Закупочной документации, заявка участника запроса предложений в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника требованиям к участникам запроса предложений, установленным заказчиком в документации о проведении запроса предложений в электронной форме, «**а именно надлежащим образом заверенные копии нижеперечисленных документов**:

- сведения о наличии трудовых ресурсов (не менее 5 уборщиц), в соответствии с формой В приложения № 1 к форме 2 заявки на участие в Запросе предложений «СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ» Раздела 1.2. «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» настоящей Документации Запроса предложений.

- документы, подтверждающие наличие трудовых ресурсов (не менее 5 уборщиц) (выписка из штатного расписания, трудовые договоры, договоры найма либо иные гражданско-правовые договоры, медицинские книжки на предоставленный персонал обязательно, согласно п. 5.5. ГОСТ Р 51870-2014. **Все копии документов должны быть заверены печатью участника и подписанную руководителем участника запроса предложений (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом**. Предоставление согласия физического лица на обработку своих персональных данных обязательно (Приложение 1 к форме В Приложения 1 к форме 2).

- рекомендательных, благодарственных писем, положительных отзывов контрагентов о деятельности данной компании, грамот, дипломов и др.;

- наличие сертификата (лицензии и др.), подтверждающих соответствие ГОСТу Р 51870-2014 «УСЛУГИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ УБОРКИ — КЛИНИНГОВЫЕ УСЛУГИ. Общие технические условия».

Аналогичный подход к предоставлению заверенных печатью участника и подписанных руководителем участника закупки копий документов содержится в подп. «д» п. 3.3.1 Закупочной документации.

В соответствии с Разделом 4 Закупочной документации, заявка на участие в закупке подается участником через личный кабинет электронной торговой площадки ОТС-tender в форме электронного документа и должна быть подписана электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП).

То есть участник, направляет Заказчику заявку на участие (оформленную по форме установленной Закупочной документацией), документы (сканы с оригиналов) прилагаемые к заявке на участие с использованием функционала электронной торговой площадки, подписывая их дополнительно электронной цифровой подписью.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью. В соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

**Считаем, что Заказчик своими действиями нарушает требования ч.6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.**

**Заказчик устанавливает явно избыточные требования, требуя предоставления в составе заявки документов, заверенных печатью участника и подписью его руководителя или уполномоченного этим руководителем лица, и накладывает на участников закупки дополнительные требования, непредусмотренные** [**ст. 3.4**](consultantplus://offline/ref=F0C4BB6048AF07078D27166F5E6797D40D63BD0216FDCD8107B116E52E23D7B565140DF907C3F1A63200E73281A39E7DDD4BE234A941rEK) **Закона № 223-ФЗ.**

**На основании вышеизложенного, прошу:**

1. Приостановить определение поставщика по закупке № 32009131756 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку закупки № 32009131756 на соответствие требованиям действующего законодательства РФ и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей».
3. Признать осуществление Заказчиком закупки с нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения закупки, содержащегося в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого государственного автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей».
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в Документацию по проведению запроса предложений в электронной форме № 3/2020-5.

Директор ООО «ЭКСПЕРТ»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Григорьев Игорь Юрьевич

Подписано ЭЦП 19.05.2020