



Общество с ограниченной ответственностью «АБ Групп»
450071, РБ, г.Уфа, ул. Менделеева, 197, корп. 2, 15 этаж
ИНН 0276114140, КПП 027601001, ОГРН 1080276001618
www.ab-groups.ru, e-mail: ab-group@inbox.ru
тел./факс: (347) 241-53-04

Исх. № 161 от «13» мая 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
660017, Красноярский край, г. Красноярск,
пр-т Мира, д.81
Тел./факс: 8 (861) 253-66-22
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«АБ Групп»
(ОГРН: 1080276001618, ИНН: 0276114140)
450071, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Менделеева, д. 197,
корп. 2

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ -
РУСГИДРО"

ОГРН 1042401810494

ИНН 2460066195

660017, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД
КРАСНОЯРСК, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ,
ГОРОД КРАСНОЯРСК, УЛИЦА
ДУБРОВИНСКОГО, дом ДОМ 43

Почтовый адрес 127006, Россия, г. Москва,
ул. Малая Дмитровка , д. 7

Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»

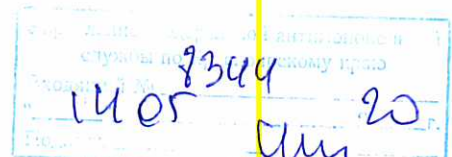
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»

<http://roseltorg.ru>

ДОПОЛНЕНИЕ К ЖАЛОБЕ на действия Заказчика

Общество с ограниченной ответственностью «АБ Групп» обратилось в
Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю с
жалобой на действия заказчика по фактам нарушения антимонопольного
законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, при



проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на создание виртуальной системы подготовки оперативного персонала для нужд ПАО «РусГидро» (Лот №1/273-ДИТ-2019-ИА) (реестровый номер извещения № 31908701089);

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона N 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Согласно правовой позиции ФАС России изложенной в письме от 23.01.2018 N ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» в случае поступления в антимонопольный орган жалобы, содержащей информацию об осуществлении заказчиком закупки, по мнению заявителя, с нарушением требований Закона о закупках, иных нормативных правовых актов, принятых в его реализацию, положения о закупках, указанная жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Указанный порядок не исключает для подателя жалобы возможности заявления в антимонопольный орган дополнительных доводов и сообщения сведений об иных имеющих место нарушениях до рассмотрения жалобы по существу.

В дополнение к ранее заявленным доводам сообщая следующее.

В рассматриваемом случае по мнению заявителя имеются основания полагать, что проведение закупки осуществляется с нарушением требований Закона о закупке, что является основанием для обжалования таких действий Заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках) Так при проведении конкурса усматриваются нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) согласно которого при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данные нарушения выразились в том, что согласно пункта 2.16.2 Единой Методики проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых группой РусГидро установлено для закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, вместо значения «Предложенная в заявке цене договора» следует использовать значение «Начальная (максимальная) цена договора (цена лота)».

При этом задачей применения данного коэффициента согласно п.2.16.1 Единой Методики проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых группой РусГидро является установление характеристик соответствия масштаба деятельности Участника, через соотнесение предложенной в заявке цене договора и активов Участника. Данное правило является общим для закупочных процедур, проводимых группой РусГидро. Однако, как указано выше п. 2.16.2 для закупок с

участием субъектов МСП устанавливает, отдельные требования в виде применения иных значений. Какие-либо обоснования использования такого значения именно для субъектов МСП, как в указанной единой методике, так и в иных положениях Документации о закупке отсутствуют.

При этом применении показателя Начальная (максимальная) цена договора (цена лота)» при расчете коэффициента масштаба деятельности Участника по отношению к активам экономически также не обосновано. Соотнесение активов участника с начальной (максимальная) ценой договора (цена лота)», а не с Предложенной в заявке ценой договора, носит дискриминационный характер и не позволяет выявить лучшее предложение участников закупки, оно не влияет на возможность надлежащего исполнения таких участников обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки и не является обоснованным.

Кроме того, использование такого показателя в рассматриваемом случае влечет необоснованную оценку финансово-экономической устойчивости отдельных участников субъектов МСП, которая при применении данного подхода характеризует их финансовое состояние как кризисное, что согласно иным положений Документации о закупки является ограничивающим фактором и позволяет отклонить заявку таких участников как несоответствующую требованиям Документации о закупки, что в свою очередь имеет признаки дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, Заказчиком ненадлежащим образом установлен Порядок расчета коэффициента масштаба деятельности Участника по отношению к активам. Данный порядок не позволяет объективно сопоставить заявки участников и выявить лучшее предложение участников закупки, носит дискриминационный характер, необоснованно ограничивает конкуренцию. Указанные действия нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Кроме того, иные отдельные положения Документации о закупки также носят дискриминационный характер и необоснованно ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Так п. 2 6.7 Единой Методики проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых группой РусГидро установлено, что сумма всех оценок, усредненных (средневзвешенных) рассчитанных показателей (пункт 2.6.4 настоящей методики) в баллах делится на общее количество показателей (среднее арифметическое). Полученная таким образом итоговая оценка сопоставляется с итоговым результатом проверки финансовой устойчивости Участника в соответствии с Таблицей 3; при этом, ввиду отсутствия возможности оценить изменение финансового состояния Участника в динамике двух отчетных периодов для типов Участников 2 и 3 (пункт 2.6.2 настоящей методики) итоговая оценка в баллах дополнительно уменьшается (в целях учета рисков ненадлежащего исполнения такими типами участников договора) на 25%:

Под участниками типов 2 и 3, Единая Методика проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых группой РусГидро - подразумевает участников предоставивших на момент подачи заявки в налоговые органы бухгалтерскую (финансовую) отчетность по одному отчетному периоду (пп.б п.2.6.2) и не предоставивших на момент подачи заявки в налоговые органы бухгалтерскую (финансовую) отчетность ни за один отчетный период (пп.в п.2.6.3) соответственно.

Фактически данное положение носит дискриминационный характер по отношению к таким участникам закупки, (в т.ч. потенциальным), которые были созданы и зарегистрировались в качестве субъектов предпринимательской деятельности, в течении двух предшествующих отчетных периодов в силу чего объективно были лишены возможности предоставлять в налоговые органы

