

Федеральная антимонопольная служба
России
125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
e-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ВОРМХОЛС Внедрение»
ИНН 7731467876, КПП 770501001,
ОГРН 1147746299139,
Фактический и почтовый адрес:
115054, г. Москва, ул. Озерковская наб.,
дом 50 стр. 1, чердак пом. I, ком. 24,
тел.8-(495)-959-22-77
e-mail: info@wormholes.ru

Заказчик закупки (организатор): ООО «РН-Ванкор»
Адрес (фактически и почтовый):
660077, г. Красноярск,
ул. 78 Добровольческой Бригады, д 15
тел.:(391) 274-56-99
e-mail: conflict@vn.rosneft.ru

для нужд
АО «Ванкорнефть»
ИНН: 2437261631, КПП: 243701001
ОГРН: 1042400920077
Адрес (почтовый): 660077, РФ,
Красноярский край, г.Красноярск,
Советский район, улица 78
Добровольческой бригады, д.15
тел. 7-391-2743581
e-mail: info-vkr@vn.rosneft.ru

Оператор электронной площадки: АО «ТЭК-Торг»
Фактически и почтовый адрес:
115191, г. Москва, Гамсоновский пер.,
дом 5, стр.2, 5-й этаж, помещ. VII
тел. 8 (495) 734-81-18
e-mail: help@tektorg.ru

ФАС России
Рег. номер 82538/20
зарегистрирован 07.05.2020



Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

18.12.2019 на сайте в Единой информационной системе в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено извещение и документация о проведении Конкурентной Закупки «Оказание услуг по определению характера притока с использованием индикаторов в горизонтальных скважинах Ванкорского месторождения в 2020-2021гг.», номер закупки: 31908680183.

Согласно указанному Извещению, дата начала подачи заявок: 18.12.2019г., окончания подачи заявок - 27.12.2019г. Способ закупки – запрос оферт. Начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора: 125 100 000 рублей;

На участие в Запросе ofert подано 2 заявки, допущено к участию в закупке 2 заявки.

В соответствии с Протоколом № ЗК/РиУ-20-27.4/1-НПУ от 24.04.2020г. закупочной комиссией ООО «РН-Ванкор» (организатор закупки, действовавшей для нужд АО «Ванкорнефть») по работам и услугам об утверждении результатов отбора квалификационных, технических и коммерческих частей заявок, оценки заявок после переговоров, итогов закупки и выборе победителя закупки, Участник № 1 признан победителем закупки по лоту ВН-19-НПУ-015.

Согласиться с принятым решением комиссии не представляется возможным в виду нарушения и несоблюдения Организатором Закупки ряда норм действующего законодательства, включая требования Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также несоответствия выводов комиссии в сопоставлении с требованиями и критериями отбора, установленными Организатором Закупки.

Пунктом 1 Информационной карты определено, что Участниками закупки являются любые лица, в том числе субъекты МСП (в соответствии с п.4а ПП 1352).

Требования к Участникам закупки и документам, предоставляемым Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, изложены в п. 2 Информационной карты со ссылкой на пункт конкретного Блока.

Требования к квалификации Участников закупки указаны в пункте 3 Информационной карты.

В соответствии с п. 2.2 Информационной карты во взаимосвязи с пунктом Блока 3.2.3 Участник закупки должен соответствовать индивидуальным для данной закупочной процедуры квалификационным требованиям и предоставить подтверждающие документы: наличие опыта выполнения работ//оказания услуг, соответствующим условиям Технического задания – не менее 3-х лет, что должно подтверждаться справкой по форме 3 «Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров» блока 4 с приложением копий договоров.

Кроме того, Участник закупки должен предоставить информацию и пример решения задачи, определяемой предметом закупки, на территории РФ за период 01.01.2018 - 31.12.2018 (п.3 пп. 2.7 Информационной карты).

Полагаем, что Участник № 1 не мог представить такие сведения, по причине их фактического отсутствия, ввиду того, что Участник № 2 ООО «ВОРМХОЛС Внедрение» является организацией - правообладателем патентов №№ 2482272, 2569143, 2574021, 2685601, 2705117 по технологиям контроля за разработкой месторождений, поинтервального мониторинга притока, маркировки нефти, определения фазового состава и герметичности пакерных элементов. Указанные патенты относятся к области маркировки добываемой жидкости с помощью оборудования, спускаемого в скважину различными маркерами (трассерами-метками) в зависимости от фазового состава и последующего анализа проб жидкости, взятых на поверхности на наличие маркерных веществ, определения времени и интервалов поступления воды или газа в скважину с помощью включения трассеров-меток в спускаемое оборудование закачивания.

Для оказания услуг по определению характера притока с использованием индикаторов в горизонтальных скважинах необходимо использовать только определенный запатентованный способ. ООО «ВОРМХОЛС Внедрение», как указано выше, является единственным правообладателем патентов по указанным технологиям (разработкам) и не предоставляло ни одной организации (лицу) право использования результата интеллектуальной деятельности и результат индивидуализации. Отсутствие запрета на использование средства индивидуализации или на результат интеллектуальной деятельности не считается согласием (ст. 1229 ГК РФ). Использование результата

интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации без согласия правообладателя является незаконным.

В этой связи следует вывод, что Участник №1 не может отвечать требованиям квалификации и следовательно, оказать данную услугу Заказчику. Кроме того, есть основания полагать, что Участник №1 действует недобросовестно и представил Заказчику недостоверную информацию, сведения и документы.

Вместе с тем, победителем Закупки признан Участник № 1. При таких обстоятельствах полагаем, что Организатор Закупки применил формальный подход к выбору победителя, основываясь только на ценовой политике без соотношения квалификации и качества выполнения работ, технической документации на оборудование, то есть без учета своих же требований.

Являясь участником Конкурентной Закупки и претендентом на заключение Договора ООО «ВОРМХОЛС Внедрение» дважды снижало цену, несмотря на использование дорогостоящих и качественных комплектующих, опробированных технологий, которые являются результатом научно-технических исследований, проходивших на протяжении 8-10 лет, промышленно эксплуатируются и рекомендованы в ПАО «Роснефть».

В процессе переговоров 23 марта 2020 года на повестке дня стоял вопрос: обсуждение проводимой закупки и ее предмет: «Оказание услуг по определению характера притока с использованием индикаторов в горизонтальных скважинах Ванкорского месторождения в 2020-2021гг.» для АО «Ванкорнефть» (лот № ВН-19-НПУ-015): рассмотрение возможности корректировки коммерческого предложения в сторону снижения и устранения замечаний Заказчика в части превышения по статье затрат: «Установка комплекта уникальных индикаторов притока на нефть, газ, воду (трассеров) для оборудования одного интервала новой скважины» на 12% на НМЦ лота по данной статье (Акт № ВН-19-НПУ-015/3 от 23.03.2020г.), с учетом того, что НМЦ установлена в целом для лота, а не для отдельной позиции оборудования (сметы), полагаем, что данное требование не основано на нормах закона и порядке проведения Закупки.

Порядок отбора, оценки и сопоставления заявок содержится в п.31 Информационной карты.

Организатор закупки признает Победителем Участника закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в п.30, 31 Информационной карты, и заявке которого при ранжировании (сопоставлении) присвоено первое место. В случае выбора нескольких Победителей первое место присваивается нескольким Участникам закупки, либо Победителями объявляются Участники закупки, занявшие установленное в п.33 Информационной карты, число верхних (лучших) мест в результатах ранжирования (п.3.16.22 Блока № 3).

Таким образом, Организатор Закупки в Информационной карте заявляет необходимые требования к Участникам закупки, однако, фактически не принимает во внимание критерии отбора, как-то: опыт работы, специфику данной деятельности, наличие разработок (решение определенных задач в период 2018 года), технической документации, открыто не показывая процедуру присвоения баллов.

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям. Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ

должны быть размещены в извещении о закупке (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пункт 6 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 14).

Изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только во внутренней методике заказчика, которая заведомо закрыта от претендентов, приводит к существенному нарушению прав и законных интересов заинтересованных лиц (участников конкурса), поскольку они лишены возможности проверить, каким образом присваивают порядковые номера и определяют победителя конкурса.

Если возможна количественная оценка представляемых сведений участниками закупки, между такими сведениями и количеством присваиваемых баллов должно быть установлено их взаимное соотношение: определенное количество присваиваемых баллов должно соответствовать определенному показателю, возможное количественное изменение показателя оценки должно изменять количество присваиваемых баллов в соответствии с интервалами их изменений или используемой формулой.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом недопущения необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для

определенных целей, а также введение в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества и количества товара.

Закон о защите конкуренции признает недобросовестной конкуренцией любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам - либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (пункт 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Полагаясь, что в данной ситуации Участник №1, победитель Закупки совершил действия, которые следует квалифицировать, как недобросовестные, поскольку он не мог представить реальных сведений о требовании технологического процесса, оборудования, выполнения аналогичных работ за период трех лет, решение задач в 2018 году, которые прямо предусмотрены Заказчиком в Информационной карте, следовательно его (Участника №1) действия направлены на получение необоснованных преимуществ перед другим участником, претендовавшим на заключение договора, что свидетельствует о нарушении Участником №1 Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции.

С учетом изложенного, руководствуясь п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч.1 ст.14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО "ВОРМХОЛС Внедрение" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола по работам и услугам об утверждении результатов отбора квалификационных, технических и коммерческих частей заявок, оценки заявок после переговоров, итогов закупки и выборе победителя закупки от 24.04.2020г. № ЗК/РнУ-20-27.4/1-НПУ, направленный в адрес ООО «ВОРМХОЛС Внедрение» 29.04.2020г.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия приказа о назначении на должность генерального директора.
2. Извещение о проведении Конкурентной закупки №31908680183.
3. Документация о проведении закупки.
4. Копии патентов №№ 2482272, 2569143, 2574021, 2685601, 2705117.
5. Протокол итогов закупки и выборе победителя закупки от 24.04.2020г.
6. Акт № ВН-19-НПУ-015/3 от 23.03.2020г.

« 5 » мая 2020года

Генеральный директор ООО «ВОРМХОЛС Внедрение»



О.Н. Журавлев