

В Управление ФАС по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: (от имени коллективного участника закупки):
ООО «ПКФ «Альянс-Сибирь»

Адрес (почтовый): 660064 г. Красноярск ул. Навигационная д.4 кв.56
Адрес местонахождения: 660025, г. Красноярск, ул. Семафорная, д. 329, оф. 41
телефон: +79135385425
адрес электронной почты: info@alyans-sibir.ru

ООО «Модуль»
Адрес местонахождения: 662150, Красноярский край, г. Ачинск
тер. Южная промзона, квартал 1, стр.7
телефон:+7 (39151) 3-62-90
адрес электронной почты: shavv@yandex.ru
сайт: www.modul-neft.ru

ЗАКАЗЧИК:

Акционерное общество «Асфальтобетонный завод» (ИНН 2464017946)
Место нахождения: 660079, г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, дом 179.
Почтовый адрес: 660079, г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, дом 179.
телефон: 7-391-2744013

ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ:

ООО «Сибирская генерирующая компания»
Адрес места нахождения:
115054, РФ, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, этаж 2, пом. V, комн. 1;
Почтовый адрес:
115054, РФ, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, этаж 2, пом. V, комн. 1;
Адрес интернет-сайта: www.sibgenco.ru
Контактное лицо по вопросам организации процедуры:
Рубцов Роман Олегович,
тел.: +7 (391) 2-744-013, e-mail: RubtsovRO@sibgenco.ru

ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика, организатора по организации и проведению
запроса предложений на право заключения договора

9 апреля 2020 года АО «АБЗ» разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (ссылка <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009067511>) и в единой информационной системе (Электронная торговая площадка АО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru) извещение № 32009067511 о проведении запроса предложений в электронной форме и документацию о закупке на право заключения договора на поставку битума нефтяного дорожного БНД 100/130 для нужд АО «АБЗ» (Закупка № 2755-2020-АБЗ). Начальная (максимальная) цена договора: 16 500 000,00 руб. (Шестнадцать миллионов пятьсот тысяч рублей) с НДС.

20 апреля 2020 года заявитель подал заявку на участие в запросе предложений со стоимостью предложения 15980000,00 рублей с НДС. (Пятнадцать миллионов девятьсот восемьдесят тысяч) рублей.

Согласно протоколу №13/АБЗ по подведению итогов закупки от 30 апреля 2020 года (далее - Итоговый протокол) оценивались заявки 3х участников. Согласно Итоговому протоколу, победителем был признан участник с идентификационным (порядковым) № 1, набравший по итогам оценки заявки рейтинг - 0,65, в то время как Заявителю (заявка с идентификационным (порядковым) № 3) установлен рейтинг - 0,45.

Заявитель не согласен с действиями Заказчика, считает их нарушающими права и законные интересы Заявителя по следующим основаниям:

1. Заказчиком нарушен основополагающий принцип закупочной деятельности, к которым законом отнесен принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках). Итоговый протокол не содержит в себе:
 - указания того, каким образом присваивалось то или иное количество баллов участникам процедуры Закупки;
 - каким образом Заказчик произвел ранжирование заявок, и какие именно документы, представленные участниками Закупки, были зачтены либо не зачтены;
 - протокол не содержит обоснования присвоения определенного количества баллов участникам закупки по каждому из критериев;

Отсутствие в протоколе четкого и недвусмысленного обоснования принятого решения о присвоении заявкам баллов исключает возможность последующего осуществления контроля уполномоченным на то государственным органом и безосновательно ограничивает права и законные интересы участников закупки на обжалование действий заказчика, поскольку не позволяет проверить правильность начисления баллов участникам закупки. Содержание Итогового протокола не позволяет сделать однозначный вывод о причинах присвоения участникам Закупки указанного в протоколе рейтинга.

2. Заказчиком нарушены принципы равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком в нарушение норм Закона о закупках, норм Положения о закупках установлены требования в Документации, которые противоречат положениям пункта 4.1.1. Документации и положениям раздела 14 Положения о закупках, термину «Участник закупки» и влекут ограничение количества участников закупки:

- пункт 4.2.1.6. Документации требование о предоставлении участником в составе заявки документов сертификата официального дилера или представителя, заверенного производителем.
- пункт 9.3.1 Документации (таблица №2) неценовой рейтинг. Критерий выбора «Статус участника» - производитель, сбытовая организация, образованная производителем, дилер, поставщик.

- пункт 9.3.1 Документации (таблица №2) неценовой рейтинг. Критерий выбора «Опыт выполнения аналогичных договоров - сумма исполненных аналогичных поставок по договорам за один год из последних 3-х лет не менее 49 500 000,00 руб. с НДС.»

Таким образом, вышеуказанные критерии неценового рейтинга фактически являются критериями допуска участника Запроса предложений к участию в закупке. Ограничена возможность участия в закупке вновь созданных субъектов СМП и не обладающих опытом поставок товаров по предмету Запроса предложений и не являющихся производителями, сбытовыми организациями, дилерами продукции по предмету закупки. В нарушение требований пункта 1.9. приложения 2 к Положению о закупках критерии выбора не соответствуют принципам, предусмотренным действующим законодательством РФ в области закупок товаров, работ, услуг.

- В соответствии с пунктом 7.8. Документации в рамках отборочной стадии и вычислении приведённой цены Организатор может запросить у участников закупки разъяснения или дополнения их заявок, в том числе представления отсутствующих документов. Возможность участия в закупке с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права запрашивать дополнительные документы, может применяться не в равной степени к участникам закупки, что влечет необоснованное отклонение и/или допуск участников закупки.

3. Заказчиком нарушены принцип недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного и недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ), а также принцип недопустимости злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

- Пунктом 1.10 Документации предусмотрено наличие разногласий к проекту договора, в разделе 3 Документации «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» в пунктах 3.1.1. и 3.1.1.5. предусмотрена подача протокола разногласий к договору в составе заявки. Предоставив возможность руководствоваться принципом свободы договора в закупочной документации (ст.421 ГК РФ) Заказчик при расчете рейтинга участника наличие протокола разногласий к договору оценивает как отсекающий фактор с проставлением 0 баллов, что нарушает принцип равноправия и справедливости. Сам критерий выбора «Согласие с условиями проекта договора (кроме условий оплаты)» изложен неясно, вводит в заблуждение об оценке, т.е. участник заявки должен согласиться со всеми условиями проекта договора, кроме условий по оплате, и получить оценку в один балл, либо участник должен предоставить протокол разногласий только по условиям оплаты и не получить отсечение в 0 баллов за наличие протокола разногласий. Двойственность трактовки условий документации дает возможность для злоупотребления правом Заказчику и применения разных подходов к оценке участников. Проект договора, приложенный к закупке, не описывает подробности специфики поставки данного товара (в закупке поставка товара включает доставку). Не описывает подробно объем закупки (имеется в виду разделение месячных норм, возможность увеличения или уменьшения месячной нормы), что повышает коррупционную составляющую и может привести к созданию преимуществ одному из участников закупки

- Также имеется злоупотребление правом при оценке Заказчиком критерия выбора «условия оплаты». Заявителю проставлен – 0 баллов (аванс), однако, Заказчик не учитывает, что закупка в соответствии с условиями Документации (пункт 1.9. Форма, сроки и порядок оплаты товара) объявлена на условиях предоплаты 100%. Форма, сроки и порядок оплаты товара указаны в Приложении №2 к документации – проекте договора (пункт 4.3). Аналогичные условия содержатся в техническом задании в пункте 2.2. Заказчиком необоснованно занижены баллы, так как условия оплаты в заявке участника соответствуют условиям закупочной документации. Предложение участником закупки иной формы, сроков, порядка оплаты, которое влечет более выгодный (высокий) рейтинг без составления протокола разногласий к договору невозможно и будет являться отклонением от условий закупки.

- Заявитель не согласен с рейтингом 0.15 «Статус участника». В составе пакета документов к заявке был предоставлен сертификат официального дистрибьютера ООО «Роснефть-Битум» (коллективный участник ООО «Модуль»), который необоснованно отклонен Заказчиком при оценке статуса и присвоении баллов.

Порядок оценки заявок, установленный в документации, и основанный на неценовом рейтинге не позволяет отобрать победителя закупки по наименьшему ценовому предложению.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно определять перечень подлежащих указанию в итоговом протоколе закупки сведений, а также право не раскрывать перед участниками закупки информацию о рассмотрении, разъяснениях, оценке и сопоставлении заявок не свидетельствует о соблюдении Заказчиком, организатором закупки требований действующего законодательства о закупках. Действия Заказчика, организатора закупки направлены на изыскание всевозможных способов ранжирования поданных заявок с оставлением для самого себя возможности в любой момент изменить обоснование причин начисления баллов этой заявке, действия в указанной части не только нарушают принцип информационной открытости закупки, но и не соответствуют основополагающим принципам гражданского законодательства Российской Федерации, а именно принципу недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного и недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ), а также принципу недопустимости злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу Заявителя ООО «ПКФ «Альянс-Сибирь» от лица коллективного участника обоснованной.
2. Выдать предписание Заказчику об устранении допущенных нарушений.
3. Отменить закупку в форме запроса предложений № 32009067511

Приложение:

1. Протокол №8/АБЗ от 7 апреля 2020 года

2. Протокол №13/АБЗ от 30 апреля 2020 года
3. Извещение о проведении конкурентной закупки от 9 апреля 2020 года
4. Документация о конкурентной закупке для проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 100/130 для нужд АО «АБЗ» (Закупка № 2755-2020-АБЗ)
5. Заявка коллективного участника №1226/200420 от 20 апреля 2020 года
6. Коллективное соглашение
7. Сертификат дистрибьютера ООО «Роснефть-Битум»
8. Выписка ЕГРЮЛ ООО «Альянс-Сибирь»
9. Выписка ЕГРЮЛ ООО «Модуль»
10. Приказ о назначении директора Салтанова С.Ю.

Директор ООО «ПКФ «Альянс-Сибирь»



Салтанов С.Ю.