



Общество с ограниченной ответственностью "АБ Групп"
450071, РБ, г.Уфа, ул. Менделеева, 197, корп. 2, 15 этаж
ИНН 0276114140, КПП 027601001, ОГРН 1080276001618
www.ab-groups.ru, e-mail:ab-group@inbox.ru
тел./факс: (347) 241-53-04

Исх. № 156 от «29» апреля 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
660017, Красноярский край, г. Красноярск,
пр-т Мира, д.81

Тел./факс:8 (861) 253-66-22

E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«АБ Групп»

(ОГРН: 1080276001618, ИНН: 0276114140)

450071, Республика Башкортостан,

г. Уфа, ул. Менделеева, д. 197, корп.2

Заказчик: [ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ](#)

[ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ](#)

[ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ -](#)

[РУСГИДРО"](#)

ОГРН 1042401810494

ИНН 2460066195

660017, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД

КРАСНОЯРСК, КРАЙ

КРАСНОЯРСКИЙ,ГОРОД

КРАСНОЯРСК,УЛИЦА ДУБРОВИНСКОГО,

дом ДОМ 43

Почтовый адрес 127006, Россия, г. Москва,

ул. Малая Дмитровка , д. 7

Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

Адрес электронной площадки в

информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» <http://roseltorg.ru>

ЖАЛОБА

на действия Заказчика

«23»декабря 2019 г. Публичным Акционерным Обществом "Федеральная Гидрогенерирующая компания - РусГидро было размещено извещение (Закупка № 31908701089) о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на создание виртуальной системы подготовки оперативного персонала для нужд ПАО

«РусГидро» (Лот №1/273-ДИТ-2019-ИА) в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://roseltorg.ru>.

Предмет закупки— создание виртуальной системы подготовки оперативного персонала для нужд ПАО «РусГидро».

Заказчиком выступило Публичное Акционерное Общество "Федеральная Гидрогенерирующая компания - РусГидро (далее — Государственный заказчик) (Почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка , д. 7, Адрес места нахождения: 660017, Красноярский Край, город Красноярск, ,улица Дубровинского, дом 43, ИНН/КПП 2460066195 / 246601001. ОГРН 1042401810494, Контактное лицо Кулиш А.Ф., Электронная почта KulishAF@rushydro.ru, Телефон +7 (800) 3338000, +7(495) 122-05-55#2245, факс -)

Общество с ограниченной ответственностью «АБ Групп» (далее — участник) (Почтовый адрес: 450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева дом 19, корпус 2, этаж 15, адрес места нахождения: 450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева дом 19, корпус 2, этаж 15, ИНН/КПП 0276114140/027601001, ОГРН 1080276001618, тел: +7(917) 345-37-17, факс: -, e-mail: ab-group@inbox.ru). заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации установлен с «23»декабря 2019 г. по «03»февраля 2020 г. с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

«06» марта 2020 г. на электронной площадке был опубликован протокол № 2/Р рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в Конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг, согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «АБ Групп» — допустить к участию в Конкурсе в электронной форме.

«07» апреля 2020года Заказчиком в адрес ООО «АБ Групп» был направлен запрос дополнительной информации, с просьбой о предоставлении недостающих документов, разъяснения (в т.ч. скорректированные документы при необходимости):

- - неверно указан способ закупки «запроса предложений» (согласно п. 1.2.1 подраздела 1.2 способ закупки - Конкурс в электронной форме);
- -Участник подтверждает статус субъекта МСП предоставляя Декларацию о соответствии критериям отнесения к субъектам МСП по установленной в ПП 1352 форме при отсутствии сведений в указанном реестре МСП (в случае если Участник является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом). Участник зарегистрирован 10.04.2008 г., что не соответствует п. 9 а) подраздела 10.1 Документации о закупке, в которых установлено следующее: «Участник должен подтвердить статус субъекта МСП в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ. а) Документ, включающий в себя сведения из Реестра МСП, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ — в случае если сведения об таком лице включены в указанный реестр; или б) Декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам МСП по установленной в ПП 1352 форме — при отсутствии сведений в указанном реестре (в случае если Участник и/или привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом).»

- -По результатам оценки финансово-экономической устойчивости Участник имеет кризисное финансовое состояние (расчет среднего показателя-0.43), что не соответствует п. 4 подраздела 10.1 Приложения № 3 Документации о закупке, пп. 2.5.1 е) Приложения № 7 Документации о закупке, в которых установлено следующее: «Участник закупки не должен обладать более чем 3 (три) ограничивающими факторами, указанными в Методике проверки ДРиФС.». «2.5.1. В целях проверки надежности (деловой репутации) Участника устанавливаются следующие ограничивающие факторы, в случае если в документации о закупке был установлен критерий отбора, указанный в пункте 2.4.1(з) настоящей методики: е) наличие у Участника неустойчивого финансового состояния – порядок проверки финансового состояния Участника установлен в пункте 2.6 настоящей методики.»

В пределах предусмотренного для ответа на запрос срока, а именно «10» апреля 2020 года ООО «АБ Групп» направило Заказчику ответ на запрос дополнительной информации (по Лоту №1/273-ДИТ-2019-ИА) :

- учли замечания по первому пункту
- по второму пункту Запроса ООО «АБ Групп» приложило документ, включающий в себя сведения из Единого реестра МСП о соответствии участника Конкурса в электронной форме статусу субъекта малого и среднего предпринимательства;
- по третьему пункту Запроса, ООО «АБ Групп» пояснило следующее: «На момент подачи конкурсной документации мы предоставили расчет финансового состояния на основании финансовой отчетности по двум отчетным периодам 2017 и 2018 год, согласно «единой методике проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых группой «РусГидро».

По результатам итоговой оценки в баллах финансово-экономической устойчивости представленной ООО «АБ Групп» имеет значение 0,59. Значение расчетного среднего показателя - 0,43 указанного Вами в запросе дополнительной информации, по нашему предположению, возник в результате введения комиссией ошибочного понижающего коэффициента 25%. Так как нами была представлена отчетность за 2 отчетных периода, то ООО «АБ Групп» относится к типу Участника 1 (пункт 2.6.2 методики). Согласно пункта 2.6.7 методики для типов Участников 2 и 3 (пункт 2.6.2 методики) итоговая оценка в баллах дополнительно уменьшается (в целях учета рисков ненадлежащего исполнения такими типами участников договора) на 25%: На основании вышеизложенного, считаем неправомерным применение к итоговой оценки в баллах финансово-экономической устойчивости ООО «АБ Групп» понижающего процента 25. Просим считать, что на основании итоговой оценки в баллах финансово-экономической устойчивости, ООО АБ Групп – имеет неустойчивое финансовое состояние (расчет среднего показателя-0,59). На текущее время, на основании сданной финансовой отчетности за 2019 год, представляем Вам расчет финансового состояния на основании отчетности по двум отчетным периодам 2018 и 2019 год, согласно «единой методике проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых группой «РусГидро». По результатам итоговой оценки в баллах

финансово-экономической устойчивости ООО АБ Групп имеет значение 0,66. Что подтверждает улучшения финансового состояния нашей компании

Приложения:

1. Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 09.04.2020 ЮЭ9965-20-8339214
2. расчет финансово-экономической устойчивости за 2017г. и 2018г.
3. расчет финансово-экономической устойчивости за 2018г. и 2019г.
4. Баланс 2019г.
5. квитанция о приеме баланса за 2019г.

Таким образом, имеющиеся недочёты заявки участником закупочных процедур были устранены, а также даны пояснения о недостоверности выводов относительно результатов оценки финансово-экономической устойчивости о наличии признаков кризисного финансового состояния.

«11» апреля 2020 года заказчик публикует Протокол Сопоставления дополнительных ценовых предложений в процедуре №31908701089, в котором согласно таблице Коммерческое предложение ООО «АБ Групп», после проведения переторжки заняло второе место.

«27» апреля 2020 г. на электронной площадке был опубликован Протокол № 3/Р рассмотрения результатов оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг, согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «АБ Групп» (Участник № 306778) — Отклонить заявку Участника № 306778 от дальнейшего рассмотрения на основании п. 4.16.4 б) Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

- По результатам оценки финансово-экономической устойчивости Участник имеет кризисное финансовое состояние. Расчет среднего показателя - 0.43, что не соответствует п. 4 подраздела 10.1 Приложения № 3 к Документации о закупке, п. 2.5.1 е) Приложения № 7 к Документации о закупке, в которых установлено следующее: «Участник закупки не должен обладать более чем 3 (три) ограничивающими факторами, указанными в Методике проверки ДРиФС.»; «2.5.1. В целях проверки надежности (деловой репутации) Участника устанавливаются следующие ограничивающие факторы, в случае если в документации о закупке был установлен критерий отбора, указанный в пункте 2.4.1(з) настоящей методики: (е) наличие у Участника неустойчивого финансового состояния – порядок проверки финансового состояния Участника установлен в пункте 2.6 настоящей методики.». По результатам направления дополнительного запроса в адрес Участника указанное замечание не снято.

При этом Председатель Закупочной комиссии: в протоколах и прочей документации не указан, Заместитель председателя Закупочной комиссии: в протоколах и прочей документации не указан; Члены Закупочной комиссии: в протоколах и прочей документации не указаны, кроме секретаря Закупочной комиссии: Кулиш А.Ф..

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду полного соответствия ООО «АБ Групп» требованиям 223-ФЗ того что, по результатам оценки финансово-экономической устойчивости, выполненному в соответствии с «Единой методикой проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых группой «РусГидро» (далее

Методика) по данным отчетности за 2017 и 2018 годы, представленной в составе конкурсной заявки (на дату подачи конкурсной заявки срок предоставления отчетности за 2019 год еще не наступил) средний показатель составил 0,59. Данное значение выше порогового значения, установленного Методикой для «кризисного» финансового состояния - 0.45.

В ответ на Запрос дополнительной информации от Заказчика, ООО «АБ Групп» письмом от 10 апреля 2020 года предоставило пояснения о несоответствии указанного в Запросе дополнительной информации среднего значения показателя (0,43) данным отчетности за 2017 и 2018 годы и Методике, а также повторно предоставило оценку, выполненную в соответствии с Методикой по данным отчетности за 2017 и 2018 годы.

Кроме того, этим же письмом была предоставлена оценка финансово-экономической устойчивости участника по данным отчетности за 2018 и 2019 годы (на дату получения запроса отчетность за 2019 год была уже сдана в ИФНС). В соответствии с оценкой по данным отчетности за 2018 и 2019 годы среднее значение составило 0,66, т.е. улучшилось, и существенно превысило пороговое значение, установленного Методикой для «кризисного» финансового состояния – 0,45.

Следует отметить, что все расчеты по оценке финансово-экономической устойчивости выполняются в расчетной модели, предоставленной ПАО «РусГидро», путем внесения в нее данных официальной отчетности. Возможности изменить расчетные формулы и повлиять на результаты расчета участник не имеет.

Тем не менее, в итоговом протоколе №3/Р от 27.04.2020 указана информация об отклонении конкурсной заявки ООО «АБ Групп» на основании не соответствия п. 4 подраздела 10.1 Приложения № 3 Документации о закупке, пп. 2.5.1 е) Приложения № 7 Документации о закупке, а именно на основании того, что среднее значение показателя по оценке финансово-экономической устойчивости составило 0,43, что соответствует «кризисному» финансовому состоянию. Указанная в итоговом протоколе информация о значении среднего показателя не соответствует действительности, о чем были даны пояснения Участника в ответе на дополнительный запрос информации.

Однако Заказчик, по нашему мнению, либо намеренно исказил данные по расчету финансового показателя ООО «АБ Групп», либо намеренно проигнорировал наши доводы.

Действия Заказчика по отказу в допуске к дальнейшему участию ООО «АБ Групп» в Конкурсе в электронной форме на право заключения договора на создание виртуальной системы подготовки оперативного персонала для нужд ПАО «РусГидро» (Лот №1/273-ДИТ-2019-ИА) неправомерны.

«28» апреля 2020 года, закупочная комиссия приступила к подведению итогов, из восьми организаций подавших заявку, остались к рассмотрению только четыре. Учитывая данные Протокола сопоставления дополнительных ценовых предложений в процедуре №31908701089 от «11» апреля 2020 года и количество других исключенных участников, есть большая вероятность, что ООО «АБ Групп» дало самую низкую стоимость и вполне могло выиграть Конкурс.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для возможной победы одной из конкурирующих организаций в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С учетом изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, при проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на создание виртуальной системы подготовки оперативного персонала для нужд ПАО «РусГидро» (Лот №1/273-ДИТ-2019-ИА) (реестровый номер извещения № 31908701089);
2. Приостановить подведение итогов Конкурса до выяснения вышеуказанных обстоятельств;
3. Признать решение Заказчика оформленное в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок № 31908701089-02 от 27.04.2020г. по отклонению второй части заявки ООО «АБ Групп» незаконным.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. Протокол №2/Р рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе;
3. протокол №3/Р рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе;
4. Протокол сопоставления дополнительных ценовых предложений в процедуре

№31908701089

5. Копия бухгалтерского баланса 2017 г.
6. Квитанция ИФНС о приеме бухгалтерского баланса 2017 г
7. Копия бухгалтерского баланса 2018 г.
8. Квитанция ИФНС о приеме бухгалтерского баланса 2018 г
9. Копия бухгалтерского баланса 2019 г.
10. Квитанция ИФНС о приеме бухгалтерского баланса 2019 г
11. Приложение к МП ДРиФС по итогам 2017-2018 года
12. Приложение к МП ДРиФС по итогам 2018-2019 года
13. Единая методика проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (УСТОЙЧИВОСТИ) участников ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР, проводимых ГРУППОЙ РУСГИДРО (Приложение №7 к ДоЗ – МП ДРиФС)
14. Коммерческое предложение ООО АБ Групп к переторжке с окончательным ценовым предложением
15. Ответ на запрос комиссии
16. Сведения МСП ООО АБ Групп
17. Решение о полномочиях единоличного исполнительного органа ООО «АБ Групп»;
18. Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор
ООО «АБ Групп»



Б.М. Ишмухаметов