**Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю(Красноярское УФАС России)**

Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

Официальный сайт: http://krsk.fas.gov.ru/

E-mail:to24@fas.gov.ru

Приемная: (391) 211-00-00;

Факс: (391) 211-01-14;

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро»
(ПАО «РусГидро»)

Место нахождения: 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43, корпус 1.

Почтовый адрес: 127006, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7.

Адрес электронной почты: office@rushydro.ru

Контактный телефон: +7 (495) 122-05-55; +78003338000

**Организатор закупки:**

Акционерное общество «РусГидро Снабжение» (АО «РГС»).

Место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51, эт. 1, пом. 1, ком. 30.

Почтовый адрес: совпадает с адресом местонахождения.

Адрес электронной почты: dz@rushydro.ru

Контактный телефон: +7 (495) 122-05-55

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ**

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«Офисная Техника»**

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,

ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102

ИНН 6229036015, КПП 622901001

р/с 40702810053000102437

в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань

к/с 30101810500000000614

БИК 046126614

ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939

ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО 61701000

т. (4912) 506-522

E-mail: officetechnika@mail.ru

Исх. от 24.09.2015г. №30

Исх. № 2904/15 от 29.04.2020 г.

**Заявление (жалоба) о нарушении ПАО «РусГидро» Положения о закупках, части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

**Заказчик:**

Наименование (полное и сокращенное): Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» (ПАО «РусГидро»)

Место нахождения: 660017, Красноярский край,г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43, корпус 1.

Почтовый адрес: 127006, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7.

Адрес электронной почты: office@rushydro.ru

Контактный телефон: +7 (495) 122-05-55; +78003338000.

**Организатор:**

Наименование (полное и сокращенное): Акционерное общество «РусГидро Снабжение» (АО «РГС»).

Место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51, эт. 1, пом. 1, ком. 30.

Почтовый адрес: совпадает с адресом местонахождения.

Адрес электронной почты: dz@rushydro.ru

Контактный телефон: +7 (495) 122-05-55

Контактное лицо (Ф.И.О.): Медвецкая Екатерина Борисовна

Контактный телефон: +7(916) 980-39-40

Адрес электронной почты: MedveckayaEB@rushydro.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»**

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, оф. 102

Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, оф. 102

телефон: (4912) 506-522

факс: отсутствует

E-mail: officetechnika@mail.ru

**Электронная площадка**

Электронная (торговая) площадка: <https://msp.roseltorg.ru>

**Обжалуемые действия**: установление требований к участникам, которые создают преимущественные условия участия участникам торгов, что является нарушением части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро.

**Доводы жалобы:**

ПАО «РусГидро» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро (утверждено Советом директоров ПАО "РусГидро" 03.12.2019 г., опубликовано 05.12.2019 г., версия № 30) (далее по тексту – Положение) Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме конкурса в электронной форме с участием только субъектов МСП.

22.04.2020 г. на электронной площадке <https://msp.roseltorg.ru> размещена закупка **№32009100212** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на поставку канцелярских товаров и письменных принадлежностей, материалов для хозяйственных нужд, для нужд Исполнительного аппарата ПАО «РусГидро» (Лот № 7-АХР-Управление-2020-ИА).

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): НМЦ представлена в виде цен на каждую единицу товара, работы, услуги согласно разделу 15 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 8 – СТРУКТУРА НМЦ (в формате Excel)), превышение которых (по каждой единице товара, работы, услуги) не допускается. При этом максимальным значением цены договора является сумма в размере: **39 450 000,00 руб.,** без учета НДС.

Дата начала подачи заявок: «22» апреля 2020 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: «08» мая 2020 г. в 12 ч. 00 мин. по московскому времени

Размещенная документация о проводимой закупке противоречат статье 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пунктам 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также Единому Положению о закупке продукции для нужд Группы РусГидро в связи со следующим:

**1. Пунктом 6.3. Положения установлены требования к участникам, среди которых**:

*6.3.4 Заказчик определяет требования к Участникам в извещении и (или) документации о закупке в соответствии с настоящим Положением. Не допускается предъявлять к Участникам требования, которые не указаны в извещении и (или) документации о закупке. Требования, предъявляемые к Участникам, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем Участникам.*

*6.3.5 Заказчик вправе устанавливать критерий оценки «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работ объекта» в соответствии с методикой, утвержденной локальным нормативным документом (актом) Заказчика.*

*6.3.6 Заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.*

*6.3.7 Иные требования устанавливаются извещением и (или) документацией о закупке. Требования к Участникам не должны накладывать на конкурентную борьбу излишние (необоснованные) ограничения, в том числе ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам.*

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке.**

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлены принципы, которыми должен руководствоваться Заказчик при осуществлении закупок. Одним из принципов (п. 2 ч. 1 ст. 3) является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Еще одним принципом, установленным п.4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках является отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Однако, указание Заказчиком в Положении такого понятия как «иные требования» противоречит установленным Законом о закупках принципам, так как **одновременно дает Заказчику возможность установления избыточных требований без каких-либо ограничений**. Указанные заказчиком в документации «иные» (а значит избыточные) требования **не смогут соответствовать Положению о закупках, так как не перечислены в нем.**

Такое злоупотребление, выраженное в возможности Заказчика устанавливать неограниченное количество требований к участникам («иные требования, установленные в документации») может привести к недобросовестной конкуренции, а значит, нарушает порядок определения победителя торгов.

Согласно разделу 3 Документации:

*3.1.3 Полный перечень обязательных требований к Участникам указан в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке (подраздел 10.1).*

*3.1.4 Помимо* ***обязательных*** *требований к Участникам, в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке могут быть установлены* ***специальные*** *требования (подраздел 10.2), исходя из предмета закупки, которым также должны соответствовать Участники.*

*3.1.5 Помимо обязательных и специальных требований к Участникам, в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке могут быть установлены* ***квалификационные*** *требования (подраздел 10.3), которым должны соответствовать Участники.*

Одновременно, пунктом 4.16.4 установлено, что *по результатам рассмотрения вторых частей заявок Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:*

*б) несоответствие Участника требованиям Документации о закупке, установленным в Приложении №3 к Документации о закупке (раздел 10);*

**Из раздела обязательных требований:**

*Чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить Договор с Заказчиком, Участник самостоятельно или Коллективный участник в целом должен отвечать установленным требованиям, в том числе:*

*Участник закупки не должен обладать более чем 3 (тремя) ограничивающими факторами, указанными в Методике проверки ДРиФС (п.п. 4 п. 10.1).*

*Ограничивающие факторы определены в Приложении 7 к Документации о закупке:*

* + 1. *В целях проверки надежности (деловой репутации) Участника устанавливаются следующие ограничивающие факторы, в случае если в документации о закупке был установлен критерий отбора, указанный в пункте (з) настоящей методики:*
			1. *наличие в отношении Участника вступивших в законную силу в течение последнего года до дня окончания подачи заявок судебных решений по искам третьих лиц в связи с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением Участником обязательств по договорам на общую сумму таких обязательств, равную или превышающую 15% от НМЦ, установленной в документации о закупке – проверка осуществляется по информационной базе сведений, расположенной в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: arbitr.ru (портал «Федеральные арбитражные суды Российской Федерации»);*
			2. *наличие в отношении Участника не оконченных (не прекращенных) на день окончания подачи заявок исполнительных производств (одного и более), общая сумма непогашенной задолженности по которым равна или превышает 15% от НМЦ, установленной в документации о закупке – проверка осуществляется по информационной базе сведений, расположенной в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: fssprus.ru (официальный сайт Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации);*

Очевидно, что установленные п.п. а, б требования не соответствуют Положению о закупках Заказчика, а значит, установлены неправомерно.

**Кроме того, само по себе наличие или отсутствие вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, не позволяет сделать вывод о деловой репутации участника, равно как и признать участника неспособным исполнить договор надлежащим образом.**

Установление в документации о закупке вышеуказанных **избыточных** требований к участникам, ограничивает круг потенциальных поставщиков и создает дополнительные барьеры участия в закупке субъектам малого и среднего предпринимательства, так как несоблюдение этих требований повлечет отклонение заявки участника (фактически, участник может соответствовать установленным требованиям, однако это еще не означает и не гарантирует добросовестное исполнение им принимаемых на себя обязательств по договору).

**Из раздела специальных требований:**

*Специальные требования к Участникам (наличие специальных допусков, лицензий и прочих разрешительных документов, в том числе подтверждающих членство в саморегулируемых организациях, и т.д., установленных в соответствии с законодательством РФ и касающихся исполнения обязательств по предмету договора; иные дополнительные требования к Участнику и/или изготовителю товара, являющегося предметом закупки) установлены исходя из предмета закупки в Технических требованиях Заказчика (Приложение №1 к настоящей Документации о закупке), раздел «Требования к Участникам».*

*Пунктом 4.5. Приложения 1 к Документации (Технические требования на поставку канцелярских товаров и письменных принадлежностей, материалов для хозяйственных нужд) установлено, что в целях формирования заявок на поставку Товара (далее – заказ), Поставщик обязуется предоставить в пользование ЭЛК в ЭСФЗ. Заказчику предоставляется доступ к отдельному ЭЛК со своим логином и паролем для входа. Доступ в ЭЛК осуществляется через прикладное программное обеспечение для просмотра веб-страниц (web-браузер).*

Более того, пунктом 3 Приложения № 2 к Договору поставки (приложение № 2 к Документации) установлено, что *«в целях формирования Заявок, Поставщик обязуется в течении 2 (двух) рабочих дней с момента заключения Договора предоставить в пользование Покупателя электронный личный кабинет (далее - ЭЛК) в ЭСФЗ, где происходит формирование Заявок. ЭСФЗ должна быть постоянно действующей и позволять осуществлять взаимодействие Покупателя с Поставщиком через Интернет.*

*Поставщик в обязательном порядке предоставляет полный Прайс-лист - Каталог[[1]](#footnote-1) Товаров с учетом максимально возможных скидок. Товар поставляется по цене Каталога, в случае, если номенклатура заказываемого Покупателем Товара отличается от перечня, указанного в Приложении №1 к настоящим ТТ (п.4.7)*

*8.1 Ориентировочный объем («расчетный заказ»), указанный в Приложении № 1 настоящего Технического требования служит только для оценки и сопоставления предложений Участников по ценовому (стоимостному) критерию оценки «Цена», объем является приблизительным и может быть изменен в ходе исполнения обязательств по договору. Предложенные Победителем единичные расценки товаров приведенной в Приложении № 1 к настоящим ТТ закрепляются в договоре. В договоре с Победителем устанавливается предельная цена договора, равная начальной максимальной стоимости лота, указанная в Документации о закупке.*

*Расчетный заказ - ориентировочный объем поставляемого товара, приведенные в Приложении №1 к настоящим ТТ, который используется для оценки предпочтительности заявок Участников по ценовому (стоимостному) критерию оценки «Цена».*

Требование о наличии электронной системы формирования заказов, отвечающей в совокупности всем установленным документацией требованиям, заведомо невыполнимы. Условиями Документации о закупке не установлены четкие и подробные требования к ЭСФЗ, не прописаны алгоритмы действий, не установлены программные требования и последовательный порядок по взаимодействию в рамках формирования заказа, т.е. есть лишь обобщенные условия.

Так, Заказчиком установлено, что *ЭСФЗ должна обеспечивать возможность ответственным за заказ Товара представителям Заказчика просматривать и редактировать Заказы в ЭЛК до момента их отправки Поставщику для организации доставки, но в любом случае Покупатель не позднее 2 (двух) рабочих дней (за исключением Заказов с пометкой «Срочно) до предполагаемой даты поставки Товара (партии Товара) вправе вносить изменения в Заявку;*

*- обеспечивать Заказчику обязательное подтверждение Заказа Товара в полном объеме (а, именно, наименование Товара, его количество; дата поставки) путем направления уведомления на электронную почту Заказчика с указанием даты (времени), номера, суммы Заказа.*

Документацией о закупке не установлен объем поставляемого товара, одновременно установлено требование о предоставлении Участником полного прайс-листа товаров (каталога). Очевидно, что Поставщик не обязан иметь на складе все номенклатурные позиции по предлагаемому каталогу. Не имея изначально информации о планируемом количестве требуемого Заказчику товара, невозможно определить количество предлагаемого товара в ЭСФЗ для обеспечения возможности Заказчику сделать заказ. Ведь наиболее распространенная схема работы «интернет-магазинов» подразумевает поддержание необходимого количества товара на складе, т.е. невозможно заказать товар, который хотя и присутствует в каталоге «интернет-магазина», но которого нет в наличии у продавца физически. Следовательно, установление всех вышеперечисленных критериев для ЭСФЗ без предварительного предоставления разнарядки на отгрузку, противоречит нормам действующего законодательства, является недопустимым и невыполнимым условием и ставит Поставщика в заведомо неблагоприятные условия. Ни одна организация, претендующая на победу в оспариваемой закупке (субъект малого предпринимательства), не в состоянии обеспечить наличие на складе всего товара, заявленного в каталоге компании, особенно в сложившихся экономических условиях (борьба с новой коронавирусной инфекцией, экономический кризис, остановка производств и т.д.) Коронавирус усложнил работу малого и среднего бизнеса, поэтому правительство утвердило список мер поддержки для компаний и предпринимателей в 2020 году. Заказчик же напротив создает дополнительные препятствия для участников закупки.

Кроме того, подобного рода системы разработаны и применяются только крупнейшими компаниями (не являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства), что также является необоснованным ограничением конкуренции. Срок передачи ЭСФЗ Заказчику составляет 2 (два) рабочих дня с момента заключения Договора и является коротким для возможности приобрести такую систему у специализированных организаций-разработчиков в случае победы в закупке. Отсутствие четких требований и критериев к ЭСФЗ в совокупности с неопределённым Заказчиком количеством товаров ставит потенциального участника в заранее проигрышное положение, так как велика вероятность недобросовестных действий Заказчика, связанных с предъявлением дополнительных требований к такой системе при исполнении договора

***Из раздела квалификационных требований:***

*Требования к наличию опыта / МТР / кадровых ресурсов установлены исходя из предмета закупки в Технических требованиях Заказчика (Приложение №1 к настоящей Документации о закупке), раздел «Требования к Участникам»:*

* 1. *Участник закупки должен обладать собственными (или используемыми на иных законных основаниях) складскими помещениями в г. Москва или Московской области площадью пригодной для хранения Товара не менее 50 кв.м.*

*Соответствие установленному требованию подтверждается предоставлением Участником закупки в составе 2 (второй) части заявки, сведений по форме «Справка о материально-технических ресурсах», приведенной в Документации о закупке, с указанием прав собственности (аренда или иное) складского помещения с приложением документов:*

*а) В случае наличия складского помещения на правах собственности: копию свидетельства о собственности, заверенную уполномоченным лицом Участника.*

*б) В случае отсутствия складского помещения на правах собственности Участник должен представить копии документов (по своему усмотрению из перечисленных) подтверждающих владение складским помещением иным законным правом, заверенные уполномоченным лицом Участника:*

*1) договор аренды,*

*2) иные документы, подтверждающие право владения/распоряжения.*

*В представленных документах должна быть указана площадь предлагаемого к использованию помещения*

*7.2. Участник должен обладать опытом поставки канцелярских товаров и письменных принадлежностей, а также материалов для хозяйственных нужд (в совокупном объеме), при этом за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, участником должны быть исполнены обязательства по оказанию указанных поставок в общем/совокупном объеме не менее 40 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в Документации о закупке.*

*Соответствие установленному требованию подтверждается путем предоставления Участником закупки в составе 2 (второй) части заявки, сведений о ранее выполненных договорах по форме 9 Документации о закупке «Справка об опыте Участника» , с приложением подтверждающих документов (в отношении каждого из заявленных договоров): с обязательным приложением копий документов, подписанных с обеих сторон и оформленных, в том числе в соответствии с условиями заключенного договора, подтверждающих представленные в форме данные:*

*- скан – копий договоров либо их частей, за последние 5 (пять) лет, предшествующие размещению извещения о закупке (информация, составляющая коммерческую и иную тайну, может быть удалена за исключением номера договора, цены договора, предмета договора, перечня и объема поставляемой продукции);*

*- документов, предусмотренных требованиями договоров, подтверждающих факт исполнения, а также в обязательном порядке предоставить опись данных документов по форме приложения № 3 настоящих ТТ.*

*Скан-копии документов необходимо прилагать в том же порядке, как перечислены в описи. Копии документов должны быть в читабельном виде.*

Считаем данные квалификационные требования неправомерными.

По п. 7.1: Участники закупки могут не являться производителями реализуемого товара, фактически они осуществляют посреднические функции, в связи с чем, отсутствие у участников МТР, кадровых ресурсов, специфических основных средств не свидетельствует о невозможности исполнения ими принятых на себя обязательств по договорам поставки.

**Торговое посредничество не требует наличия собственных основных и транспортных средств, складских помещений, значительного персонала, в связи с чем отсутствие у контрагента собственных материальных ресурсов не свидетельствует о невозможности исполнения ими принятых на себя обязательств по поставке товара.**

**Более того, Заказчиком не обоснована необходимость соответствия Участника требованию об обладании складскими помещениями именно в г. Москва или Московской области площадью пригодной для хранения Товара не менее 50 кв.м.**

**Участник может обладать складскими помещениями в другом регионе, либо вообще их не иметь, однако успешно осуществлять поставки товаров в адрес Заказчика с учетом установленных договором сроков. (Отсутствие склада на территории г. Москва или Московской области не может свидетельствовать о невозможности исполнения условий договора таким участником).**

По. п. 7.2: Согласно части 3 статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Более того, поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Таким образом, учитывая природу договора поставки, **отсутствие у данного поставщика фактов поставки товара по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса предложений.**

Предоставленное законом Заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить Заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами или услугами. В то же самое время, такое право Заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки.

При этом Закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, что существенным образом может отсечь потенциальных претендентов на участие лишь по причине отсутствия у них опыта исполнения обязательств, релевантного предмету Закупки. В свою очередь, законодатель, обязывая Заказчиков размещать часть закупок исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства, преследует цели обеспечить возможность участия таких субъектов в секторе публичных закупок, а также поддержания малого бизнеса.

Подобного рода требования не могут быть установлены без соблюдения баланса частных интересов Заказчика и публичных интересов, расширения количества участников торгов, предотвращения различных злоупотреблений и недопущения ограничения конкуренции на торгах, что установлено не только законодательством о защите конкуренции, но и Законом о закупках.

Данной позиции придерживается Комиссия Московского УФАС России в рамках рассмотрения жалобы ООО «Константа» на действия АО «Россельхозбанк» по делу No077/07/00-1749/2020 (решение от 10.02.2020 г).

**2. Просим комиссию обратить внимание на следующее.**

Документацией о закупке не установлено, чем руководствуется Заказчик при формировании и включении в документацию дополнительных требований.

Предметом проводимой закупки является поставка канцелярских товаров и письменных принадлежностей, материалов для хозяйственных нужд, которые находятся в свободной продаже на территории Российской Федерации, при этом цены на продукцию складываются свободно в соответствии со спросом и предложением, следовательно, у Заказчика отсутствует необходимость установления дополнительных квалификационных требований к участникам.

Аналогичной позиции придерживается УФАС по г. Москве в рамках рассмотрения жалобы ООО «Офисная техника» на действия АО «Россельхозбанк» по делу № 1-00-252/77-18 (решение от 29.03.2018 г).

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» установлено, **что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в т.ч. нарушение порядка определения победителя или победителей торгов**.

Положением о закупках установлено, что при осуществлении закупочной деятельности *Заказчик предусматривает применение обязательных процедур, которые должны выполняться работниками, обеспечивающими проведение закупки. Данные процедуры предполагают:*

*а) тщательное планирование потребности в продукции;*

*б) анализ рынка;*

*в) информационную открытость закупки;*

*г) действия, направленные на достижение равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам там, где такая конкуренция возможна, а где невозможна – обеспечение повышенного внутреннего контроля;*

*д) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;*

*е) отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам;*

*ж) эффективный для Заказчика и справедливый выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего, цены и качества продукции);*

Но при данном подходе к проведению торгово-закупочных процедур на лицо отсутствие развития добросовестной конкуренции.

Между тем, Глава правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев утвердил межведомственную программу мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019-2023 гг. Цель программы – обеспечить экономическую безопасность страны, **защитить конкуренцию, выявлять и пресекать монополистическую деятельность** российских и иностранных компаний, органов власти, а также государственных внебюджетных фондов и физлиц, включая ИП.

На основании вышеизложенного можно сделать однозначный вывод, что Заказчиком в документации по указанной закупке были допущены нарушения требований Закона о защите конкуренции, Закона о закупках и Положения.

**Считаем, что данная закупка подлежит тщательной проверке во избежание допущения нарушений связанных с добросовестной конкуренцией, тем более, что закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, наиболее остро экономически пострадавших из-за пандемии новой коронавирусной инфекции и нуждающихся в поддержке.**

 Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная техника» просит:

1. Приостановить размещение закупки № 32009100212 «Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на поставку канцелярских товаров и письменных принадлежностей, материалов для хозяйственных нужд, для нужд Исполнительного аппарата ПАО «РусГидро» (Лот № 7-АХР-Управление-2020-ИА)» до рассмотрения жалобы ООО «Офисная техника» по существу.
2. Признать Заказчика нарушившим части 1 и 5 статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона .№223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 1.4.2 Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро (утверждено Советом директоров ПАО "РусГидро" 03.12.2019 г., опубликовано 05.12.2019 г., версия № 30) в связи с установлением в документации требований, противоречащих действующему законодательству и положению о закупках.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства: об исключении из документации закупки № 32009100212 дополнительных требований и о приведении документации о закупке в соответствие с действующим законодательством и Положением о закупках.

Приложения (в первый адрес):

1. Документация о закупке;

2. Единое Положение о закупке продукции для нужд Группы РусГидро;

3. Копия решения УФАС по г. Москве от 29.03.2018 г. по делу № 1-00-252/77-18;

4. Копия решения Московского УФАС России от 10.02.2020 г. пео делу № 077/07/00-1749/2020;

4. Приказ № 1 о вступлении в должность директора ООО «Офисная техника»;

5. Протокол о назначении директора ООО «Офисная техника»;

6. Протокол об изменении п. 2 протокола о назначении директора ООО «Офисная техника».

 Директор ООО «Офисная техника» Н.И. Пятаев

1. В части заявки «Ценовое предложение» Участник предоставляет Каталог в формате (\*.xls) и формате (\*.pdf). [↑](#footnote-ref-1)