



ООО «АВАНГАРД»

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

Адрес: г. Красноярск, проспект Мира, 81Д

От Общества с ограниченной ответственностью «АВАНГАРД»

ОГРН 1062466144300, ИНН 2466140007

Юридический адрес

660010, Красноярский край, город Красноярск, улица Академика Вавилова, дом 3 строение 11, офис 107

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 139"

660119, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК, БУЛЬВАР СОЛНЕЧНЫЙ БУЛЬВАР, дом 9

Телефон +7 (391) 2254850, e-mail: sh139@bk.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при определении участников запроса предложений

Заказчик запроса предложений по закупке № 32009061095 МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 139". Информация о аукционе была размещена на сайте www.zakupki.gov.ru. Торги проводились в форме запроса предложений в электронной форме, наименование закупки – Выполнение работ по замене оконных блоков в помещениях MAOY CII № 139. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 197 826,40 рублей.

ООО «Авангард» подана заявка на участие в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в помещениях MAOY CII №139 была отклонена заявка ООО «Авангард» в связи со следующим обоснованием:

«Не соответствует требованиям, в соответствии с пунктом 13.1 (б) документации о проведении запроса предложений не представлена справка из налоговых органов РФ о наличии/отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, иных обязательных платежей (Форма по КНД 1120101), срок выдачи: не позднее, чем за 1 (один) месяц до даты подачи предложений на основании статьи 51 пункта 1

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № 7388
"28"
Подпись

Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СШ №139, комиссия отказывает участнику в допуске к участию в закупке».

Заявитель считает, что принятое комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в закупке противоречит требованиям Федерального закона №223-ФЗ, поскольку его заявка на участие в запросе предложений полностью соответствовала требованиям документации о запросе предложений и нормам Федерального закона №223-ФЗ.

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 6 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 4 п. 3 ст. 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 139", при осуществлении закупок устанавливаются следующие единые требования к участникам закупки: **отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности** по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление

об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

При этом, в пп. 4 п. 2 Документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в помещениях МАОУ СШ № 139 установлено аналогичное требование: **отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам** в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято, **подтверждается справкой из налоговых органов РФ о наличии / отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, иных обязательных платежей (форма по КНД 1120101) срок выдачи: не позднее, чем за 1 (один) месяц до даты подачи предложения.**

Предложение ООО «Авангард» поступило 20.04.2020г., что подтверждается Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 20.04.2020г. В указанном Протоколе также указано, что в документации, представленной ООО «Авангард» содержится Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей (форма по КНД 1160080).

При подаче заявки, ООО «Авангард» была представлена Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей (форма по КНД 1160080) по состоянию на **24.03.2020г.**, а также Пояснительная записка, в которой было указано на невозможность получения указанной Справки в оригинале от налогового органа, в связи с тем, что в г. Красноярске введен режим самоизоляции на основании Указа Губернатора Красноярского края от 04.04.2020 №82-уг, межрайонная ИФНС России № 22 по Красноярскому краю не выдаёт нарочно документы.

Таким образом, Справка была получена не позднее, чем за один месяц до даты подачи предложения.

Вместе с тем, приложенная ООО «Авангард» Справка была подписана электронной подписью Поминова Е. Н. заместителя начальника ИФНС России №22 по Красноярскому краю.

В соответствии с требованиями ч.ч. 1, 4 ст. 5 Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» видами электронных подписей, отношения в области использования которых регулируются настоящим Федеральным законом, являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная

неквалифицированная электронная подпись (далее - неквалифицированная электронная подпись) и усиленная квалифицированная электронная подпись (далее - квалифицированная электронная подпись). Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам: ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате; для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статьей 11 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено, что квалифицированная электронная подпись признается действительной до тех пор, пока решением суда не установлено иное, при одновременном соблюдении следующих условий: квалифицированный сертификат создан и выдан аккредитованным удостоверяющим центром, аккредитация которого действительна на день выдачи указанного сертификата; квалифицированный сертификат действителен на момент подписания электронного документа (при наличии достоверной информации о моменте подписания электронного документа) или на день проверки действительности указанного сертификата, если момент подписания электронного документа не определен; имеется положительный результат проверки принадлежности владельцу квалифицированного сертификата квалифицированной электронной подписи, с помощью которой подписан электронный документ, и подтверждено отсутствие изменений, внесенных в этот документ после его подписания. При этом проверка осуществляется с использованием средств электронной подписи, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом, и с использованием квалифицированного сертификата лица, подписавшего электронный документ; квалифицированная электронная подпись используется с учетом ограничений, содержащихся в квалифицированном сертификате лица, подписывающего электронный документ (если такие ограничения установлены).

Таким образом, условиями признания документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью является наличие подписанного документа с сертификатом ключа, который выдан аккредитованным удостоверяющим центром, требования к которым установлены ст. 13 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» и его проверка возможна только с применением криптографических средств электронной подписи, требования, к которым установлены ст. 12 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Следовательно, приложенная ООО «Авангард» справка является действительной.

Согласно п. 22 ст. 3.2 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ, под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Заявка ООО «Авангард» содержит все необходимые сведения и документы, предусмотренные Документацией о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в помещениях

**МАОУ СШ № 139 и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд
МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 139".**

Следовательно, отказ заявителю в допуске к участию в запросе предложения по причине отсутствия в заявке справки о наличии / отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, иных обязательных платежей является нарушением пункта 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение контрагента в части заключения контракта по запросу предложений по закупке № 32009061095 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Авангард» на действия Заказчика МАОУ «СШ №139» обоснованной;
3. Признать МАОУ «СШ №139» нарушившими требования п. 6 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ;
4. Признать недействительным протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в помещениях МАОУ СШ «139» от 21.04.2020г.
5. Выдать МАОУ «СШ №139» предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, с требованием об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков в помещениях МАОУ СШ «139» от 21.04.2020г.

Приложение:

1. Решение о назначении директором;
2. Заявка ООО «Авангард»;
3. Справка об отсутствии задолженности от 24.03.2020г.;
4. Протокол от 20.04.2020г.;
5. Протокол от 21.04.2020г.;
5. Пояснительная записка

27.04.2020 г.

Надточий Д. В.