

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы по Красноярскому краю

г. Красноярск, проспект Мира 81

Индекс: 660017

От: Генерального директора ООО «Энергоспецстрой»

**Юридический (почтовый) адрес: РФ, 660048, Красноярский край,
Красноярск, ул. Маерчака, д.65, офис 412**

**Лицо, действия которого обжалуются: Краевое Государственное Автономное
Учреждение «Социально-оздоровительный центр «Жарки»**

**Красноярский край, Рыбинский район, 3 км от сворота автодороги
Заозерный-Агинское на 23 км**

Индекс: 663970

ЖАЛОБА

о признании незаконными действий при организации и проведении торгов и по выбору победителя запроса предложений № 32009016950 в электронной форме на право заключения договора на выполнение подрядных работ по объекту: «Замена дымовой трубы паровой котельной Краевого государственного автономного учреждения «Социально-оздоровительный центр «Жарки»

23.03.2020 года организатором закупки КГАУ «СОЦ «Жарки» на сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru в разделе "Реестр опубликованных заказов" в разделе "Закупки", подраздел "Извещения" на электронной было размещено извещение № 32009016950 и документация по на право заключения договора на выполнение подрядных работ по объекту: «Замена дымовой трубы паровой котельной Краевого государственного автономного учреждения «Социально-оздоровительный центр «Жарки».

Вход № 6494
20.03.2020 ИИД

По итогам заседания комиссии по осуществлению закупок, оформленной протоколом рассмотрения заявок от 13.04.2020 № 32009016950-02 заявка ООО «Энергоспецстрой» была отклонена по причине несоответствия участника закупки требованиям документации и не предоставлении обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. Полагаю, действия организатора закупки не законны в силу следующего:

Согласно части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения аукциона, является выявление в результате аукциона лица, исполнение контракта с которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

К принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг Законом № 223-ФЗ отнесены, в том числе, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств заказчика на приобретение товаров, работ, услуг; правила извещения о проведении конкурса или аукциона и правила признания лица, предложившего лучшие условия исполнения договора, выигравшим торги (статья 3).

В соответствии с требованиями ч.1 ст.2 Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации и так далее.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках Заказчиком в Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки, а также установлен порядок закупки указанными способами.

Разделом 3 документации о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение подрядных работ по объекту: «Замена дымовой трубы паровой котельной Краевого государственного автономного учреждения «Социально – оздоровительный центр «Жарки» (далее – Документация) установлены единые требования к участнику запроса предложений в электронной форме, в частности к таким требованиям относятся:

Участником закупки может являться любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

К участникам закупки предъявляются следующие единые обязательные требования:

1) соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок;

2) отсутствие ликвидации участника закупки (юридического лица) и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки (юридического лица или индивидуального предпринимателя) несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) отсутствие приостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджетные системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности, а решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки (физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица (участника закупки) судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также отсутствие применения в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки — юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном статьёй 5 Федерального закона 223-ФЗ, и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участник закупки не допускается для дальнейшего участия в запросе предложений в электронной форме, если документально, в составе заявки, не подтвердит свое соответствие требованиям, указанным в подпунктах 1-7 настоящего пункта.

Подразделом 2 Раздела 3 установлены дополнительные требования к участнику запроса предложений в электронной форме.

Подразделом 3 Раздела 4 определено содержание и состав заявки на участие в запросе предложений в электронной форме.

По смыслу пункта 6 статьи 3 Закона о закупках оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений должны проводиться в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными документацией о закупках.

12.04.2020 года ООО «Энергоспецстрой» подало заявку на участие в запросе предложений, в перечнем приложений содержащихся в Документации. Помимо, указанной заявки была подана еще одна заявка от 10.04.2020 года.

В соответствии с положениями подраздела 12 Раздела 1 Документации Комиссия по осуществлению закупок осуществляет оценку и сопоставление заявок, подводит итоги заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, в соответствии с требованиями, установленными в извещении и документации о закупке. Результаты оценки и сопоставления заявок, подведения итогов заявок на участие в электронном запросе предложений фиксируются в протоколе оценки, подведении итогов таких заявок. Информация в протоколе должна содержать требования, установленные разделом 1 главы 8 настоящего Положения о закупке.

Исходя из вышеприведенных норм, действующего законодательства, а также исходя из действий организатора закупки КГАУ «СОЦ «Жарки», полагаю напрашивается вывод о лоббировании интересов другого участника закупки, что противоречит предмету Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", закрепленного в ст. 1 указанного Федерального Закона.

В соответствии с ч. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п. 4.2 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия - рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Принять к производству настоящую жалобу.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе доводам, на предмет нарушения антимонопольного законодательства в пределах своей компетенции.
3. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов по извещению извещение № 32009016950 от 23.03.2020 года.
4. Обязать заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение подрядных работ по объекту: «Замена дымовой трубы паровой котельной Краевого государственного автономного учреждения «Социально-оздоровительный центр «Жарки».
5. Дать ответ по существу жалобы в установленный законом срок.

15.04.2020 года

Приложения:

1. Документация о проведении запроса предложений на 41 листе.
2. Протокол закупки № 32009016950 – 02 от 13.04.2020 года на 2 листах.
3. Протокол оценки, подведение итогов закупки № 32009016950- от 14.04.2020 года на 2 листах
4. Выписка ЕГРЮЛ в отношении заявителя.
5. Заявка поданная заявителем с прилагаемыми к заявке документами.

ДОКУМЕНТЫ ПРИЛОЖЕНЫ НА ЭЛЕКТРОННОМ НОСИТЕЛЕ

Генеральный директор

ООО «Энергоспецстрой»



Г.Л. Зыков