

НеваЭнергоПром

Общество с Ограниченной Ответственностью
Юр. адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409
ИНН 7802536127 / КПП 780201001 / ОГРН 1157847279259
Тел. 8 (812) 965 23 10, e-mail: nevaenergoprom@mail.ru
Генеральный директор: Пак Павел Васильевич

Исх. НЭП 31.03.2020

от 31.03.2020 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве
(Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, м. Красные ворота.
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с Ограниченной Ответственностью «НеваЭнергоПром»

юр. адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409
почтовый адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409
ИНН 7802536127
КПП 780201001
ОГРН 1157847279259
Тел. 8 (812) 965 23 10,
e-mail: nevaenergoprom@mail.ru

заказчик:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»
ОГРН 1024701893336 ИНН 4716016979
Место нахождения и почтовый адрес: 117630, г Москва, г Москва, р-н Обручевский, ул Академика Челомея, дом 5А
Факс: +7 (495) 710-96-55
E-mail: info@fsk-ees.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку КРУ 10 кВ (22 яч.) по титулу «ВЛ 220 кВ Означенное – Степная (участок от опоры 64 до ПС 220 кВ Степная) и ПС 220 кВ Степная с заходами 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири
(в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

1. Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»
ОГРН 1024701893336 ИНН 4716016979

Место нахождения и почтовый адрес: 117630, г Москва, г Москва, р-н Обручевский, ул Академика Челомея, дом 5А
Факс: +7 (495) 710-96-55
E-mail: info@fsk-ees.ru

Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 109028, г. Москва, улица Самарская 1.
E-mail: nikulin-aa@fsk-ees.ru
Тел.: 8 (800) 200-1881 (доб. 22-09)
Контактное лицо Организатора: Кулов Валерий Ахсарбекович
E-mail: kulov-va@fsk-ees.ru

2. Участник закупки (Заявитель): Общество с Ограниченной Ответственностью «НеваЭнергоПром»

Юр. адрес: 194100, г. Санкт-Петербург, пр. Лесной, д. 63 литер А оф. 409
Почтовый адрес: 680013 г. Хабаровск, ул. Ленинградская,
ИНН 7802536127
КПП 780201001
ОГРН 1157847279259
Тел. 8 (812) 965 23 10,
e-mail: nevaenergoprom@mail.ru
порядковый номер заявки: № 14

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: 32008856626

5. Наименование закупки: на право заключения договора на поставку КРУ 10 кВ (22 яч.) по титулу «ВЛ 220 кВ Означенное – Степная (участок от опоры 64 до ПС 220 кВ Степная) и ПС 220 кВ Степная с заходами 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири (далее – конкурс, закупка)

6. Дата опубликования извещения о проведении закупки и документации о закупке:
07.02.2020 г.

7. Дата и время окончания подачи заявок по местному времени заказчика: 02.03.2020 в 13 часов 00 минут (по московскому времени)

8. Дата и время рассмотрения заявок:

8.1. Рассмотрение первых частей заявок: 11 марта 2020 года.

8.2. Прием дополнительных ценовых предложений: 13 марта 2020 года

8.3. Рассмотрение вторых частей заявок: 24 марта 2020 года

9. Дата и время подведения итогов закупки: 27.03.2020 г.

10. Обстоятельства жалобы:

07.02.2020 года ПАО «ФСК ЕЭС» был объявлен конкурс на право заключения договора на поставку КРУ 10 кВ (22 яч.) по титулу «ВЛ 220 кВ Означенное – Степная (участок от опоры 64 до ПС 220 кВ Степная) и ПС 220 кВ Степная с заходами 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири

На электронной площадке в сети Интернет www.zakupki.gov.ru была размещена документация о закупке (реестровый номер извещения 32008856626). Уведомлением № 1424370 от 20.02.2020 года о внесении изменений в документацию Конкурса внесены изменения в Техническую часть, а так же в сроки подачи и рассмотрение заявок, подведение итогов Конкурса.

В установленные с учетом внесенных изменений сроки, 02.03.2020 года общество с ограниченной ответственностью «НеваЭнергоПром» подало заявку на участие в указанном конкурсе. Заявке был присвоен **порядковый номер 14**

Решением Конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке первых частей заявок участников, оформленным **протоколом 3/1424370 от 12.03.2020** года отклонена первая часть заявки № 14 (ООО «НеваЭнергоПром») как не соответствующая требованиям, со ссылкой на тот факт, что Участником подтвержден срок поставки оборудования с ограничением в виде возможности изменения срока в случае переноса срока рассмотрения и подведения итогов Конкурса, которые могут повлиять на срок подписания договора.

Оснований признания несоответствия заявки требованиям Документации со ссылкой на соответствующие ее пункты Протокол не содержит.

Аналогичная информация приведена в **Протоколе № 4/1424370 от 25.03.2020** года о рассмотрении вторых частей заявок и **Протоколе № 5/1424370 от 27.03.2020** года заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку КРУ 10 кВ (22 яч.) по титулу «ВЛ 220 кВ Означенное – Степная (участок от опоры 64 до ПС 220 кВ Степная) и ПС 220 кВ Степная с заходами 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

Находим отклонение заявки Участника по данному основанию неприемлемым в силу следующего.

1. В рамках первого этапа конкурса Участник был отклонен по не предусмотренному к оценке критерию.

В составе первой части заявки Участника должны содержаться сведения и документы, установленные подпунктом «а» пункта 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА», сводящиеся к техническому предложению.

В этой связи, для целей подтверждения соответствия установленным к участнику требованиям, подлежащим оценке в рамках первой части Заявки, Участником представлено Техническое предложение (Приложение № 1 к письму о подаче оферты от 02.03.2020 года исх. № ЗА-02/03/2020-1), оформленное в по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненного в формате MS Word.

Требования о предоставлении Участником Графиков выполнения поставки по установленной форме включены в состав документов и сведений, включаемых во вторую часть Заявки (подпункт «г» пункта 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»), следовательно, заявляемые Участником **сроки поставки подлежали оценке комиссией не ранее рассмотрения вторых частей заявок.**

2. Указанная Участником формулировка определения срока окончания исполнения обязательств по поставке продукции не изменяет установленных Извещением и Документацией о закупке сроков поставки, поскольку **имеет прямое указание о готовности в проведении поставки со сроком сентябрь 2020.**

Признанное «ограничением» условие обосновано значительным опытом участия в аналогичных конкурсных процедурах, с учетом положений статей 190, 401, 405, 508 ГК РФ.

Сроки окончания исполнения обязательств в рамках спорной закупки определены Заказчиком в Документации о закупке (пункт 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА») в виде истечения времени – сентябрь 2020 г. (в соответствии со ст. 190, ч. 3 ст. 192 ГК РФ предполагает его истечение конкретной календарной датой – 30.09.2020 г.)

Исполнение обязательств Поставщиком начинается с момента заключения договора.

Срок заключения договора в виде определенной календарной даты не установлен и не может быть безусловно определен из содержащихся в конкурсной документации сведений, поскольку конечный срок подведения итогов и заключения Договора может быть отличным от устанавливаемого в Извещении и расчетного, к примеру, при изменении сроков проведения отдельных этапов или

подведения итогов Конкурса, либо при оспаривании результатов и приостановлении процедуры в предусмотренном процессуальным законодательством порядке.

В частности, пунктом 7.1.1.1. Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 29.01.2019 № 436, в редакции от 12.08.2019 № 463/3; от 30.12.2019 № 481/14), в соответствии с которым производится в том числе оспариваемая конкурсная процедура (пункт 1.1.раздела I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ») установлено, что **по решению Закупочной комиссии после окончания срока подачи заявок Организатор закупки изменяет сроки проведения последующих этапов закупки.**

Обстоятельства переноса сроков конкурсных процедур за пределами фактически установленных Извещением и Конкурсной документацией, неоднократно являлись предметом рассмотрения антимонопольной службы, отмечавшей недопустимость связанного с этим ухудшения положения Участников (см. Решение УФАС по Республике Саха (Якутия) № 014/7/18.1-20/2019 от 12.02.2019).

Вместе с тем, положения Закона «О защите конкуренции», а так же Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусматривают приостановление процедур торгов и наложение запрета на заключение договора до завершения рассмотрения поданных на проведение конкурсов жалоб и заявлений до момента их рассмотрения. Таким образом, срок заключения договоров может быть отложен до нескольких месяцев, что сократит срок поставки, вплоть до недостаточного поставщику для исполнения обязательства, либо сделает его невозможным, по причине не подписания Договора до истечения требуемого Заказчиком к гарантированию срока.

В то же время, из системного толкования части 11 статьи 4 Закона о закупках следует, что внесение изменений в извещение о закупке и в документацию о закупке допускается до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке, поскольку в соответствии с пунктом 7 части 9, пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках, сведения о сроках рассмотрения заявок и подведения итогов должны быть указаны в извещении о закупке и в документации о закупке.

В этой связи, при общем течении сроков, установленных Извещением и Документацией о Закупке, в соответствии с которыми Участником было сформировано предложение и подана Заявка, **требуемый заказчику срок исполнения обязательств гарантирован**, что подтверждается прямым указанием Участника на соответствующий срок поставки – сентябрь 2020 года.

Принимая во внимание состоявшееся подведение итогов конкурсной процедуры в рамках первоначально установленной Извещением даты (27.03.2020 года) решением конкурсной комиссии **отклонен Участник, гарантировавший выполнение требуемых Заказчиком условий.**

Имеющаяся в тексте Заявки ссылка на запрос предложений является технической ошибкой (опечаткой). В соответствии с технической частью и иными сведениями Заявки, таковая не может быть огульно отнесена Заказчиком к поданной в рамках иной конкурсной процедуры.

В порядке п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с тем, что настоящая жалоба подана на действия организатора при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившиеся в ограничении или устранении конкуренции при осуществлении закупок товаров, указанная жалоба должна рассматриваться по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление).

На основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу положений п.п. «а» п. 3.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов

В силу вышеизложенных допущенных при рассмотрении Заявки Участника нарушений, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Вынести уведомление о приостановлении процедуры заключения договора на поставку КРУ 10 кВ (22 яч.) по титулу «ВЛ 220 кВ Означенное – Степная (участок от опоры 64 до ПС 220 кВ Степная) и ПС 220 кВ Степная с заходами 220 кВ» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири (№ 32008856626) – до рассмотрения по существу настоящей жалобы.

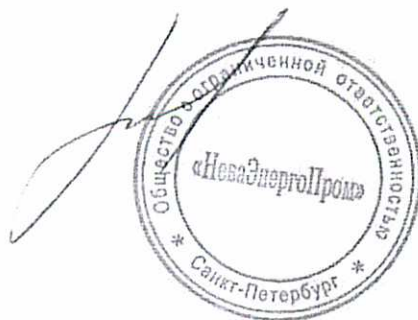
3. Жалобу общества с ограниченной ответственностью «НеваЭнергоПром» на действия (бездействие) заказчика/организатора при проведении закупки признать обоснованной.

4. Принять исчерпывающие меры по устранению нарушений путем выдачи предписания об отмене решений об отклонении Заявки Участника, оформленных протоколами, составленными в ходе проведения конкурсных процедур.

Приложения:

1. Решение № 1 от 25.10. 2016 года о назначении генерального директора (копия);
2. Приказ № 16-од от 26.12.2016 о вступлении в должность генерального директора (копия);

Генеральный директор
ООО «НеваЭнергоПром»



П. В. Пак