

**Общество с ограниченной ответственностью
«Красноярская Сетевая Компания»**

660050, Г. КРАСНОЯРСК, УЛ. КУТУЗОВА, ЗД.1, СТРОЕНИЕ 27, E-MAIL: HELD24@YANDEX.RU
ТЕЛ. 8(391)277-79-20, 8(391)293-13-98
ИНН 2461215594 КПП 246101001 ОГРН 1112468070164
СЧ № 40702810600320000293 В ФИЛИАЛЕ ООО «ЭКСПОБАНК» В Г.НОВОСИБИРСКЕ,
К/С 30101810450040000861, БИК 045004861

исх. № 068/20 от 19 марта 2020 г.

**Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 «Д»

ЖАЛОБА

**на действия организатора торгов при проведении открытого конкурса на право
заключения концессионного соглашения**

Администрацией Ирбейского района Красноярского края на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Ирбейский район Красноярского края.

Публичный партнер (концедент)	Администрация Ирбейского района Красноярского края
Организатор торгов	Администрация Ирбейского района Красноярского края
Адрес	663650, Красноярский край, Ирбейский район, с. Ирбейское, пер. Красноармейский, д. 2
Телефон	8(39174)31-9-61
Факс	8(39174)31-3-47
E-Mail	admin_irb@krasmail.ru
Контактное лицо	Устьянова Марина Ивановна
Сообщение о проведении конкурса	№ 020320/0066958/02
Дата публикации	02.03.2020
Дата и время начала подачи заявок	02.03.2020 09:00
Дата и время окончания приема заявок	19.04.2020 16:00

Общество с ограниченной ответственностью «Красноярская Сетевая Компания» (далее – ООО «КСК», заявитель), как потенциальный участник конкурса, полагает, что при размещении конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Ирбейский район Красноярского края (далее – конкурсная документация) администрацией Ирбейского района Красноярского края были нарушены положения Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессии).

2020.03.19 5133
26.03.20 11:19

Доводы жалобы:

1. Решение концедента – Постановление администрации Ирбейского района Красноярского края (без номера и даты) «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Ирбейский район Красноярского края», опубликованное на сайте торгов, не соответствует требованиям, установленным статьями 22 и 45 Закона о концессии.

2. В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о концессии по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, заявка на участие в конкурсе помимо требований, установленных статьями 27 Закона о концессии, должна содержать сведения о лицах:

1) которые имеют право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок либо по иным основаниям) более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества, либо более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов общего числа членов кооператива или участников хозяйственного товарищества;

2) которые на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые заявителем, в том числе определять условия осуществления заявителем предпринимательской деятельности;

3) которые имеют право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа заявителя и (или) имеют безусловную возможность избирать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления заявителя;

4) которые осуществляют полномочия управляющей компании заявителя;

5) в интересах которых прямо или косвенно осуществляется владение более чем двадцатью пятью процентами акций (долей) заявителя их номинальными держателями, а также о лицах, учрежденных в иностранном государстве, которое предоставляет льготный налоговый режим и (или) законодательством которого не предусматриваются раскрытие и предоставление информации о юридическом лице (офшорные зоны).

Между тем, конкурсная документация таких требований не содержит.

В разделе 5 «Перечень документов и материалов, а также форма документов, представляемых Заявителями и Участниками конкурса» и разделе 7 «Порядок, место и срок представления Заявок, требования к Заявкам» вышеуказанные требования к заявке на участие в конкурсе отсутствуют, что не соответствует требованиям Закона и создает неопределенность в вопросе необходимости соблюдения этих требований при подаче заявки на участие в конкурсе.

3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 46 Закона о концессии в конкурсную документацию помимо условий, установленных статьями 23 Закона о концессии, также включается проект концессионного соглашения и формируемое в соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о концессии задание.

Частью 2 статьи 45 Закона о концессии установлено, что задание формируется на

основании утвержденных схем теплоснабжения, схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды, питьевой воды, технической воды, количества и состава сточных вод. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 42, части 2 статьи 45 Закона о концессии предусмотренное в приложении № 2 Конкурсной документации задание не содержит величины необходимой тепловой мощности, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации.

4. В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о концессии по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение);

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера;

6) плата концедента в случае, если в качестве критериев конкурса не установлены критерии, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части, и, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрена плата концедента.

В части 3 статьи 47 Закона о концессии указано, что для критериев конкурса, указанных в части 1 статьи 47 Закона о концессии, не устанавливаются параметры

критериев конкурса, предусмотренные частью 3 статьи 24 Закона о концессии.

Однако в Приложении № 3 к конкурсной документации для критерия конкурса «долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера» организатором конкурса установлены такие параметры как «начальное условие в виде числового значения», «уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении», «коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса», что не соответствует вышеуказанным требованиям закона.

5. В нарушение пункта 10 части 1 статьи 46 Закона о концессии не включен в конкурсную документацию предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, по отношению к предыдущему году.

6. В нарушение пункта 12 части 1 статьи 46 Закона о концессии не включена в конкурсную документацию копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения отчета о техническом обследовании передаваемого по концессионному соглашению имущества.

7. В соответствии с пунктами 13 и 14 части 1 статьи 46 Закона о концессии по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию помимо условий, установленных статьей 23 Закона о концессии, также включаются:

- копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете;

- размещаемые на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае наличия таких предложений.

В нарушение требований Закона указанные документы в составе конкурсной документации не размещены.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктами 1 и 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от

30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства. Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Антимонопольный орган в соответствии с пунктом 4.2 статьи 23 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган вправе выдавать организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Принимая во внимание вышеизложенное, **прошу:**

1. Признать действия организатора торгов - администрации Ирбейского района Красноярского края при организации проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Ирбейский район Красноярского края, несоответствующими требованиям закона.

2. Выдать администрации Ирбейского района Красноярского края обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Директор ООО «КСК»



Д.Г. Усенков