

безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (вместе с "Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества").

Предписанием №024/10/18.1-2635/2019 от 27 декабря 2019 года организатору торгов предписано в течение пятнадцать дней с момента получения настоящего предписания совершить следующие действия:

1. Внести в конкурсную документацию изменения в части приведения критериев оценки в соответствии с требованиями пункта 2 части 77, пунктов 1,2 части 78 Правил №67 с учетом выводов, содержащихся в решении от 27.12.2019 № 024/10/18.1-2635/2019.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двенадцати дней.

Данное решение и предписание в настоящий момент обжалуются в Арбитражном суде Красноярского края. При подаче заявления в Арбитражный суд Красноярского края было заявлено ходатайство о принятии обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания от 27.12.2019 № 024/10/18.1-2635/2019 до рассмотрения дела по существу и вступления в законную силу судебного акта.

21.02.2020 года был опубликован документ «Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе взамен отмененного для лота №1». Согласно данному протоколу торги были признаны несостоявшимися с единственным участником.

С данным протоколом ООО «Кошурниковские энергосети» несогласно и сообщает о том, что Управлением экономики и имущественных отношений Курагинского района, как организатором открытого конкурса были допущены грубые нарушения процедуры проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества.

В ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ определены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. Часть 5 данной статьи установлено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Соответствующий порядок определен приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67, которым утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила), а также Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или)

пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

В соответствии с пунктом 49 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67, организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати дней.

Управление экономикой и имущественных отношений Курагинского района информацию о внесенных изменениях в конкурсную документацию ООО «Кошурниковские энергосети» не направляло.

О изменениях, внесенных в извещение, конкурсную документацию открытого конкурса стало известно 02.03.2020г. из сети «Интернет» на официальном сайте торгов: <http://torgi.gov.ru/>.

Таким образом, Управление экономикой и имущественных отношений Курагинского района не уведомир ООО «Кошурниковские энергосети» о внесенных изменениях в извещение и конкурсную документацию, никакой дополнительной информации не сообщало о повторном проведении открытого конкурса.

ООО «Кошурниковские энергосети» добросовестно полагало, что информация обо всех изменениях в извещение и конкурсную документацию будет направлена в адрес общества, так как в настоящий момент результаты данного открытого конкурса являются предметом судебного разбирательства в Арбитражном суде Красноярского края.

Предписанием №024/10/18.1-2635/2019 от 27 декабря 2019 года организатору торгов было предписано внести в конкурсную документацию изменения в части приведения критериев оценки в соответствии с требованиями пункта 2 части 77, пунктов 1,2 части 78 Правил №67 с учетом выводов, содержащихся в решении от 27.12.2019 № 024/10/18.1-2635/2019. В конкурсной документации от 26.01.2020 года данные предписания не были исполнены. Организатором торгов был включен критерий, который не содержит сведения о технико-экономических показателях, которые должны быть улучшены.

Несмотря на то, что в данный момент Предписание №024/10/18.1-2635/2019 от 27 декабря 2019 обжалуется, заключение договор аренды муниципального имущества с ООО «Люкс», согласно конкурсной документации от 26.01.2020 года нарушает права ООО «Кошурниковские энергосети», так как при включении схожего критерия в конкурсную документацию от 08.11.2019 года, УФАС по Красноярскому краю отменил результаты конкурса, по которому ООО «Кошурниковские энергосети» были признаны победителем.

Конкурсная документация от 26.01.2020 года не соответствует Предписаниям №024/10/18.1-2635/2019 от 27 декабря 2019года, в части установления критерия № 2 оценки конкурсных заявок.

Согласно подпункту 2 пункта 77 Правил от 10.02.2010 N 67 критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора.

При этом перечень критериев оценки заявок на участие в конкурсе является исчерпывающим.

Согласно пункту 81 Правил от 10.02.2010 N 67 не допускается использование иных, за исключением предусмотренных пунктом 77 настоящих Правил, критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 6.9 Конкурсной документации от 24.01.2020 года, были установлены следующие критерии:

№ поз.	Наименование критерия	Коэффициент, учитывающий значимость критерия	Начальное условие в виде числа	Уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в заявке на участие в конкурсе
1	Цена договора, без учёта налога на добавленную стоимость (НДС - 20%), рублей в месяц	0,75	11703,00	увеличение
2	Технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора, метров	0,25	0,00	увеличение

В данном случае установленный критерий № 2 в п. 6.9 конкурсной документации от 24.01.2020 года не соответствует подпункту 2 пункта 77 правил от 10.02.2010 № 67.

Информационная карта открытого конкурса содержит следующие разъяснения по поводу данного критерия: «Технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора», метров (а именно, капитальный ремонт верхнего строения повышенного железнодорожного пути на новых материалах за счет собственных средств арендатора, от стрелочного перевода до упора, метров).

Организатор торгов не указал, в чем именно должен заключаться капитальный ремонт данного сооружения, то есть не указаны конкретные виды работ, и какие «новые материалы» должны быть использованы при его осуществлении.

При этом показатель данного критерия измеряется в метрах, где максимальное значение равно протяженности всего объекта 311 метров.

Таким образом учитывается протяженность данного сооружения, а не конкретные виды работ, связанные с капитальным ремонтом данного объекта, и на какой части объекта должны быть произведены работы.

Исходя из пункта 77 Правил от 10.02.2010 N 67, организатор торгов должен указать конкретные технико-экономические показатели объекта договора на момент окончания срока договора.

Следовательно, конкурсная комиссия не будет оценивать качественные характеристики по технико-экономическим показателям, оценке подлежит только размер сооружения (его протяженность), который планируется отремонтировать.

Устанавливая максимальный показатель 311 метров – протяженность самого сооружения, организатор конкурса препятствует выявлению лучших условий исполнения договора, следовательно, делает невозможным достижение цели оценки и сопоставления заявок. Участниками торгов будет заявлен максимальный размер подлежащего ремонту сооружения без указания на конкретные действия, сумму вложений и использованные при этом строительные материалы.

ООО «Кошурниковские энергосети» хоть и не согласно с Предписанием №024/10/18.1-2635/2019 от 27 декабря 2019 года, считает, что Управление экономикой и имущественных отношений Курагинского района не исполнило надлежащим образом данное предписание.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства ООО «Кошурниковские энергосети» полагает, что Управлением экономикой и имущественных отношений Курагинского района была нарушена процедура проведения открытого конкурса. При внесении изменений в конкурсную документацию, участник торгов не был уведомлен об этом, а также конкурсная документация не соответствует требованиям антимонопольного законодательства.

Ранее ООО «Кошурниковские энергосети» уже обращалось в УФАС по Красноярскому краю с данной жалобой, однако письмом УФАС по Красноярскому краю о возврате жалобы от 10.03.2020 г. № 4477, жалоба заявителя на основании п. 2 ч. 9 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не была принята и была возвращена заявителю. Данное письмо было получено 17.03.2020 г.

В качестве оснований было указано на отсутствие у представителя Деньгина Г.Б. полномочий на подписание жалобы.

Однако, со своей стороны полагаем, что это не соответствует действительности.

Во-первых, в представленной с жалобой доверенностью от 28.10.2019 г. содержались достаточные сведения для установления требуемых полномочий.

Они содержались в абз. 3 на стр. 1 Доверенности: «...; доверенному лицу также предоставляется право подписи заявлений, подачи заявлений, представлять от имени доверителя документы, получать, уведомления, расписки, иные документы, а также выполнять все иные необходимые действия.» и в абз. 2 а стр. 2 Доверенности: «Доверенность выдана с правом обращения по всем вопросам, связанным с данным поручением, во все соответствующие организации, учреждения, правоохранительные органы, органы государственной и муниципальной власти и управления, получения от имени доверителя необходимой информации, справок и документов.»

Из этого следует, что у представителя имелись полномочия на подпись и подачу данной жалобы, а ее возврат был не обоснован.

Во-вторых, у представителя имелись полномочия, переданные и на основании еще одной доверенности от аналогичной даты, а это говорит о том, что на момент подачи жалобы представитель не был лишен права ее подписание и подачу.

В-третьих, по доверенности, поставленной уполномоченных органом под сомнение, представитель Деньгин Г.Б. уже принимал участие в заседаниях, проходивших в УФАС по Красноярскому краю, подавал ходатайства, знакомился с материалами дела и подписывал расписки, при рассмотрении изначальной жалобы ООО «Люкс» от 16.12.2019 года (Решение № 024/10/18.1-2635/2019 комиссии Красноярского УФАС от 27 декабря 2019 года). При этом вопросов к его полномочиям у уполномоченного органа не имелось.

В связи с данными обстоятельствами, а так же, тем, что ранее жалоба не была принята к рассмотрению, а так же ее необоснованным возвратом. ООО «Кошурниковские энергосети» повторно направляет данную жалобу и просит, ввиду вышеуказанных оснований не считать пропущенным срок для ее подачи, приняв ее к рассмотрению и рассмотреть ее по существу.

Кроме того, ООО «Кошурниковские энергосети» намерено обжаловать произведенный возврат предыдущей жалобы. Однако, в случае принятия настоящей

жалобы к рассмотрению и восстановлении сроков для ее подачи, указанная жалоба будет отзвана.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать действия организатора торгов Управление экономикой и имущественных отношений Курагинского района по проведению открытого конкурса несоответствующими Приказу ФАС России от 10.02.2010 N 67.
2. Признать конкурсную документацию от 26.01.2020 года несоответствующей Приказу ФАС России от 10.02.2010 N 67.
3. Приостановить заключение договора аренды с единственным участником несостоявшегося конкурса до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия доверенности на представителя от 28.10.2019 г. (ранее возвращенная);
2. Копия доверенности на представителя от 28.10.2019 г.;
3. Копия ответа от 10.03.2020 г.

«18» марта 2020 г.

Представитель по доверенности

 /Г.Б. Деньгин