

ООО «РегионСнаб»

Почтовый адрес: 454048, г. Челябинск ул. Худякова, д. 18, оф. 508
Юридический адрес: 454048, г. Челябинск ул. Худякова, д. 18, оф. 508
тел./факс +7(351)220-37-47, E-mail: region-074@mail.ru
ОГРН 1187456006671 ИНН 7453319285 КПП 745301001
ОКВЭД 46.42

ОАО «ЧЕЛЯБИНВЕСТБАНК», г. Челябинск
ИНН 7421000200, КПП 745101001
р/с 40702810890130025173
к/с 30101810400000000779
БИК 047501779

Исх. №_40__от__06.03.2020 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Почтовый адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира,81 «Д»
Тел.: (391) 211-00-00
E-mail: to24@fas.gov.ru
Куда: ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 (для
корреспонденции);
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1
E-mail: delo@fas.gov.ru

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик Наименование (далее-Заказчик): Акционерное общество «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнёва;
Место нахождения: 662972, Российская Федерация, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, город Железногорск, улица Ленина, дом 52;
Почтовый адрес: 662972, Российская Федерация, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, город Железногорск, улица Ленина, дом 52;
Номер контактного телефона: тел. (3919) 76-40-90;
Электронная почта: zakupki@iss-reshetnev.ru
Участник размещения заказа (далее - Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «РегионСнаб» (далее-Заявитель).
Место нахождения: 454048, г. Челябинск, ул. Худякова, д. 18, оф. 508
Почтовый адрес: 454048, г. Челябинск, ул. Худякова, д. 18, оф. 508
E-mail: region-074@mail.ru
Номер контактного телефона: +7 (351) 220-37-47
Номер факса: +7 (351) 220-37-47
Контактное лицо: Директор Петросян А.М.
ИНН: 7453319285
Номер закупки: 32008899059
Дата размещения извещения: 19.02.2020 (МСК+4)
Дата размещения текущей редакции: 19.02.2020 (МСК+4)
Дата начала срока подачи заявок: 19.02.2020 (МСК+4)
Дата и время окончания срока подачи заявок : 13.03.2020 в 08:30 (МСК+4)
Дата подведения итогов: 18.03.2020 (МСК+4)
Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://etp.gpb.ru/>
Способ закупки: конкурс

Форма закупки и дополнительные элементы закупки:

- 1) Открытая
- 2) Одноэтапная
- 3) В электронной форме
- 4) Без квалификационного отбора (далее- Конкурс)

Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации:
www.zakupki.gov.ru.

Обжалуемые действия: на действия (бездействие) Заказчика в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

Доводы жалобы:

19.02.2020 г. в ЕИС Заказчиком размещено Извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты (№ 32008899059), намерение участия в которой имел Заявитель, однако, действиями Заказчика данное намерение было ограничено к участию.

По мнению Заявителя Заказчик намеренно допустил ограничения к участию в закупке, что заключаются в следующем.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или Конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательным советом Госкорпорации «Роскосмос» от 27 мая 2019 г. № 28-НС), утвержденном Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от «1 » декабря 2015 г. № 3/2015) (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющиеся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

19.02.2020 г. в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Согласно информации, размещенной в ЕИС:

Дата окончания подачи заявок: 13.03.2020 г.:

Максимальное значение цены договора, составляет: 46 697 879,00(сорок шесть миллионов шестьсот девяносто семь тысяч восемьсот семьдесят девять) рублей 00 копеек с учетом НДС 23 000 000,00 руб., в т.ч. НДС.

Дата подведения итогов: 18.03.2020 г.

В силу ч.1 ст.3 Закона о закупках:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу ч.2 ст.3 Закона о закупках- Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В силу ч.3.1 ст.3 Закона о закупках - конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

В силу п. 10.12.1 Положения - рассмотрение заявок является отборочной стадией конкурентной процедуры закупки, в рамках которой ЗК осуществляет проверку соблюдения участниками процедуры закупки установленных в документации о закупке требований, а именно:

(1) к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (подраздел **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Положения);

В силу п. 10.9.2 Положения - Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки устанавливаются в документации о закупке в порядке и объеме, предусмотренных разделами **Ошибка! Источник ссылки не найден.** – **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Положения для соответствующих процедур закупок.

В силу п.12.13.1 Положения - Документация о закупке является сводным, систематизированным документом, устанавливающим все условия проведения закупки, порядок подготовки и подачи заявок на участие в закупке, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок (порядок определения победителя закупки) и иную информацию, необходимую для проведения закупки.

В силу п. 10.12.3 Положения – критерии отбора определяют минимально необходимый уровень соответствия участника процедуры закупки и поданной им заявки требованиям и потребностям заказчика, определенным в документации о закупке.

В силу пп. 10.13.3, 10.13.5 Положения - Оценка предпочтительности предложений участников закупки осуществляется в соответствии с критериями оценки и в порядке, установленными в документации о закупке (критерии оценки). Оценка предложений участников закупки по критериям, не предусмотренным документацией о закупке, не осуществляется. В документации о закупке устанавливаются содержание и значимость/весомость каждого критерия оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость/весомость, а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок в соответствии с методикой рассмотрения оценки

и сопоставления заявок, если такая методика утверждена корпорацией. До разработки и утверждения методики рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников содержание и значимость /весомость критериев оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость /весомость, а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок устанавливаются в документации о закупке.

В силу п. 12.3 (21) Положения – документация должна содержать критерии и порядок оценки и сопоставления заявок.(далее- Документация).

В силу пп.3.1.1, 3.1.2 Документации - организатор закупки, указанный в официально размещенном извещении и в п. 3 разд. 6 «Информационная карта» настоящей документации о закупке (далее – информационная карта), приглашает к участию в процедуре закупки, предмет которой указан в п. 1 информационной карты (далее – закупка). Неотъемлемыми частями документации о закупке являются извещение и проект договора. При наличии противоречий между положениями извещения и документации о закупке применяются положения извещения.

В силу раздела 1 Документации - победитель закупки – участник закупки, который по решению закупочной комиссии предложил лучшие условия исполнения договора на основании документации о закупке.

В силу п. 3.2.1 Документации - проведение данной процедуры закупки регулируется нормами, предусмотренными статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Положением о закупке Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения). Особенности проведения настоящей закупки могут быть предусмотрены регламентом ЭТП.

В силу п.3.3.1 Документации - форма проведения настоящей процедуры закупки указана в п. 5 информационной карты.(далее- Карта)

В силу п. 5 Карты - Способ закупки: конкурс .Форма закупки и дополнительные элементы закупки:1) Открытая 2) Одноэтапная 3) В электронной форме 4) Без квалификационного отбора.

В силу п. 17 прил. 3 Карты -

Документы, включаемые в состав второй части заявки и предоставляемые исключительно для целей оценки и сопоставления заявок¹:

Копии документов, подтверждающих квалификацию участника процедуры закупки в соответствии с критериями оценки, указанными в Приложении №3 к информационной карте:
17.1 Копии договоров, заверенных в 2014 - 2018 гг. по предмету закупки с приложениями подтверждающих исполнение договора (акты оказанных услуг и т.п.)

(СНОСКА - Непредоставление указанных документов в составе заявки не является основанием для отклонения такой заявки, однако при оценке учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в закупке в вышеуказанном порядке).

В силу п.2 Приложения № 2 к Карте- 30% весомости критерия начисляется Участнику в случае:

- (1) наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- (2) наличие опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема;
- (3) наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- (4) наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.

Показателей (подкритериев) не установлено.

Подтверждающие документы: на усмотрение участника.

Порядок оценки по критерию:

РЗК – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки (КЗК);

При этом, для оценки заявок по критерию «Квалификация участника конкурса» каждым членом комиссии каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Оценка квалификации участника конкурса осуществляется членами комиссии по закупкам на основании сведений, представленных в заявке Участника конкурса и приложенных к ней документов. Для получения оценки (значения в баллах) по критерию для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию.

Принимая во внимание, что указанным порядком оценки и сопоставления заявок не установлен оценочный показатель выставления баллов от 0 до 100, в связи с чем участнику

Закупа не представляется возможным вычислить желаемое и необходимое для него конкретно предоставление подтверждающих документов, 28.02.2020 г. Заявителем направлен в адрес Заказчика запрос разъяснений, на который получен ответ без разъяснения заданного вопроса.

Таким образом, Заявитель так и не получил возможности расчета предоставления им подтверждающих документов, в связи с чем был вынужден отказаться от намерения участия в настоящей процедуре.

При таких обстоятельствах, учитывая изложенное, Заявитель считает, что Заказчиком ненадлежащим образом установлены порядок и критерии оценки заявок участников закупки в соответствии с Приложением №2 к Информационной карте - Порядок оценки и сопоставления заявок, - что ограничивает участников закупки в получении максимального количества баллов, а также не позволяет Заказчику объективно сопоставить заявки участников Запроса предложений.

Вместе с тем, считаем, что указанные действия Заказчика нарушают пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «РегионСнаб» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения ст.18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Рассмотреть вопрос административной ответственности Заказчика.
4. Процедуру отменить и вернуть на этап размещения Извещения о закупке.
5. Обязать Заказчика размещение процедуры проводить в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Приложения:

1. Жалоба с ЭЦП
2. Положение
3. Закупочная документация
4. Запрос разъяснения
5. Ответ на запрос разъяснение
6. Выписка
7. Решение№1

Директор ООО «РегионСнаб»
06.03.2020 г.

А.М. Петросян