

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

адрес места нахождения: *Мира пр., 81 д., «д» корп., Красноярск г., 660017*

**Заявитель (участник закупки):**

**общество с ограниченной  
ответственностью «Паллада»**

ОГРН: 1162468052603

ИНН: 2465138911

адрес места нахождения: *9 Мая ул., д. 26, корп. «А», г. Красноярск, 660125*

тел.: +7 (913) 532-06-82

**Лицо, действия которого  
обжалуются (организатор торгов):**

**муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение  
«Средняя школа № 152 имени  
А.Д. Березина»**

ОГРН: 1132468043476

ИНН: 2465297206

адрес места нахождения: *Ястынская ул., 9 д., корп. «Д», Красноярск г., 660131*

тел.: +7 (391) 276-36-86

**Закупка № 32008751108**

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

**ЖАЛОБА**

**на неправомерные действия муниципального автономного  
общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 152 имени  
А.Д. Березина» при проведении запроса предложений в электронной  
форме от 15.01.2020 № 01/20 на оказание услуг по организации горячего  
питания обучающихся**

Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 152 имени А.Д. Березина» (далее – МАОУ СШ № 152) в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме от 15.01.2020 № 01/20 «Оказание услуг по организации горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 152 (далее соответственно – извещение, запрос предложений, закупка).

По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке МАОУ СШ № 152 размещен итоговый протокол от 30.01.2020 № 1, согласно которому все поданные заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений в электронной форме, победителем признано общество с ограниченной ответственностью «Паллада» (далее – ООО «Паллада»).

Вместе с тем 26.02.2020 МАОУ СШ № 152 в ЕИС размещен итоговый протокол от 30.01.2020 № 1 (далее – итоговый протокол) иного содержания, а именно: заявка ООО «Паллада» не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении запроса предложений в электронной форме, победителем признано общество с ограниченной ответственностью «Встреча ВК».

Указанный итоговый протокол противоречит следующим требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и Положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СШ № 152, утвержденного протоколом Наблюдательного совета МАОУ СШ № 152 от 29.01.2020 № 1 (далее – Положение о закупке).

**1. Итоговый протокол содержит ненадлежащие основания для отклонения заявки ООО «Паллада» на участие в закупке.**

Так, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

4 МАР 2020  
15:59  
3392

*del*

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ протокол, составленный по итогам проведения запроса предложений, должен содержать сведения о результатах рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Пунктом 169 Положения о закупке предусмотрено, что участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о запросе предложений, или предоставившие недостоверную информацию, отстраняются комиссией, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в итоговом протоколе.

В силу части 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, – влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Из смысла приведенных положений Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупке следует, что МАОУ СШ № 152 должно было установить в извещении о проведении запроса предложений основания для отклонения заявок на участие в запросе предложений.

Однако, поскольку в извещении о проведении запроса предложений отсутствует перечень оснований для отклонения заявок на участие в закупке, то указание в итоговом протоколе сведений о недопуске ООО «Паллада» к участию в запросе предложений по причине того, что «цена договора меньше, чем возможная к предложению в соответствии с условиями закупочной документации цена договора», является нарушением требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 169 Положения о закупке.

В связи с изложенным итоговый протокол в нарушение требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 169 Положения о закупке не содержит информацию об основаниях отклонения заявки ООО «Паллада» на участие в закупке с указанием положений извещения о проведении запроса предложений, которым не соответствует такая заявка, а именно, отсутствует ссылка на конкретный пункт извещения о проведении запроса предложений, что не позволяет определить, в чем заключается несоответствие поставляемых ООО «Паллада» товаров (работ, услуг) и, следовательно, причина отклонения заявки ООО «Паллада».

Указанные действия МАОУ СШ № 152 и (или) должностных лиц МАОУ СШ № 152, выразившиеся в отклонении без надлежащих оснований заявки ООО «Паллада» на участие в закупке, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

**2. Размещенная в ЕИС информация содержит ненадлежащие основания для отклонения заявки ООО «Паллада» на участие в закупке.**

При размещении в ЕИС итогового протокола МАОУ СШ № 152 указало следующую причину внесения изменений:

«Я, МАОУ СШ № 152, предупреждён, что результаты рассмотрения протокола будут изменены. Протокол необходимо опубликовать повторно. Если протокол не будет опубликован в регламентный срок, процедура будет приостановлена и дальнейшие действия по её проведению будут невозможны! Причина отмены протокола: техническая ошибка в выборе типа голосования».

Данная информация, размещенная в ЕИС, во-первых, не соответствует итоговому протоколу, а, во-вторых, не соответствует требованиям пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 169 Положения о закупке, по основаниям, указанным в пункте 1 жалобы.

Действия МАОУ СШ № 152 и (или) должностных лиц МАОУ СШ № 152 по размещению в ЕИС такой информации содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

### **3. Итоговый протокол размещен в ЕИС с нарушением срока, предусмотренного Федеральным законом № 223-ФЗ.**

В силу части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В силу части 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Однако итоговый протокол датирован 30.01.2020, а размещен в ЕИС 26.02.2020.

Указанные действия МАОУ СШ № 152 и (или) должностных лиц МАОУ СШ № 152, выразившиеся в несвоевременном размещении в ЕИС итогового протокола, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

### **4. Неправомерные действия МАОУ СШ № 152, указанные в пунктах 1 – 3 жалобы, в совокупности свидетельствуют о совершении МАОУ СШ № 152 действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом приведенный в части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ перечень действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, является открытым (не является исчерпывающим).

Согласно части 5 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ положения части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Пунктом 17 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ предусмотрено, что признаками ограничения конкуренции являются, в том числе установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих

функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ, – влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно абзацу тридцать второму статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) – услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В соответствии с абзацем вторым статьи 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение основной деятельности автономного учреждения осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Как следует из абзаца третьего статьи 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

В силу абзацев пятого – восьмого пункта 1 статьи 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, порядок оказания услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Из текста извещения о проведении запроса предложений следует, что закупка услуг по организации горячего питания обучающихся МАОУ СШ № 152 осуществляется за счет средств субвенции из бюджета Красноярского края (статья 11 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», Закон Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4377 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях

по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам без взимания платы», Закон Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4379 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по осуществлению присмотра и ухода за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, без взимания родительской платы»).

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что МАОУ СШ № 152 создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг физическим лицам, при этом организация горячего питания обучающихся является полномочием МАОУ СШ № 152 и предусмотрено его муниципальным заданием, финансовое обеспечение которого в конечном итоге осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Учитывая изложенное, а также совершение неправомерных действий МАОУ СШ № 152 и (или) должностных лиц МАОУ СШ № 152 по размещению в ЕИС итогового протокола и информации с указанием ненадлежащих и противоречащих друг другу оснований для отклонения заявки ООО «Паллада» на участие в закупке (пункты 1 и 2 жалобы), нарушение МАОУ СШ № 152 срока размещения в ЕИС итогового протокола (пункт 3 жалобы), конкуренция при проведении запроса предложений была грубо ограничена со стороны должностных лиц МАОУ СШ № 152.

Указанные недопустимые в соответствии с Федеральным законом № 135-ФЗ действия должностных лиц МАОУ СШ № 152, приводящие к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь пунктами 1 и 4 части 10, частью 11 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктом 1 части 1, частями 4 и 6 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ, ООО «Паллада»

## ПРОСИТ

1. Признать в действиях МАОУ СШ № 152, выразившихся в отклонении без надлежащих оснований заявки ООО «Паллада» на участие в закупке, нарушение требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 169 Положения о закупке.

2. Признать в действиях МАОУ СШ № 152, выразившихся в размещении в ЕИС информации о технической ошибке в выборе типа голосования в качестве причины отмены протокола, нарушение требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 169 Положения о закупке.

3. Признать в действиях МАОУ СШ № 152, выразившихся в несвоевременном размещении в ЕИС итогового протокола, нарушение требований части 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

4. Признать в действиях МАОУ СШ № 152, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

5. Выдать МАОУ СШ № 152 обязательное для исполнения предписание об отмене итогового протокола, размещенного в ЕИС 26.02.2020.

6. Приостановить торги до рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю жалобы по существу.

Приложение:

1. Сведения об итоговых протоколах, размещенные МАОУ СШ № 152 в ЕИС.
2. Сведения о причине отмены итогового протокола, размещенные МАОУ СШ № 152 в ЕИС.
3. Уведомления о внесении изменений в итоговый протокол, поступившие от оператора электронной площадки.

Директор ООО «Паллада»



И.А. Капитонов