



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
«ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»
(ФБУ «НТЦ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»)

107564 Москва, ул. Краснобогатырская,
д. 2, стр. 1

Телефон: (495) 787-42-20

Телефакс: (495) 781-40-82

e-mail: info@enerb.ru, www.enerb.ru

14.02.2020 № ТТ-08/ 158

На № _____ от _____

**Федеральная антимонопольная
служба**

125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва

ФАС России
Рег. номер 27802/20
зарегистрирован 14.02.2020



Анастасия

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания-РУСГИДРО» ИНН 2460066195

Адрес: 660017, Красноярский край, г.Красноярск, ул. Дубровинского, дом 43, корпус 1

Почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, дом 7

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32008854143

Дата размещения извещения: 07.02.2020 (МСК)

Дата начала срока подачи заявок: 07.02.2020 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 18.02.2020 в 10:00 (МСК)

Наименование закупки: Государственная экспертиза декларации безопасности ГТС Майнского Гидроузла СШГЭС (Лот № 3-НИР-2020-СШГЭС)

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Вышеуказанные сведения содержатся в извещении № 32008854143, размещенном в ЕИС Публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания-РУСГИДРО» ИНН 2460066195.

Однако, из содержания приложенной к указанной закупке документации следует иная информация:

- в подпункте 1.2.1 пункта 1.2 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» указан способ закупки: «Конкурс в электронной форме», а в размещенном в ЕИС извещении указан способ закупки «Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»;

Согласно пункту 4.3.1 «Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», размещенного 26.06.2019, «Конкурс в электронной форме может проводиться только на электронной площадке для неограниченного круга Участников». При этом указанным Положением предусмотрено, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства является еще одним способом закупки, причем в пункте 4.3.4 вышеназванного Положения установлено, что он проводится с соблюдением норм, специально установленных законодательством Российской Федерации. Однако, указание на такие нормы в документации о закупке отсутствуют.

Таким образом, размещенное извещение в ЕИС противоречит документации о закупке, а документация о закупке противоречит положению о закупке. Указанные действия заказчика нарушают требования части 2 статьи 2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

По смыслу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является локальным документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность. При этом в документации о закупке должны быть указаны сведения,

определенные положением о закупке (часть 10 статьи 4 Закона о закупках). Документация о закупке не должна противоречить положению о закупке. При их несоответствии следует руководствоваться положением о закупке (ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, п. 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

В закупочной документации Заказчиком четко прописано определение участника закупки № 32008854143: *«Участник – любое юридическое / физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или несколько юридических / физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, выразившее заинтересованность в участии в закупке (посредством получения документации о закупке, направления запроса о разъяснении, внесения обеспечения заявки или подачи заявки на участие в закупке).*

В нарушение определению выбранного способа закупки «Конкурс в электронной форме», пунктом 1.2.6 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» документации установлено требование к участникам закупки: «Участвовать в закупке могут только субъекты МСП». Данное требование противоречит пункту 4.3.1 «Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», размещенного 26.06.2019 в ЕИС и ограничивает право участников (не являющихся субъектами МСП) на подачу заявок для участия в закупке № 32008854143.

Действия Заказчика, указавшего противоречивое требование к участникам конкурса, что только субъекты малого и среднего предпринимательства могут принять в нем участие, создают неопределенность в конкурсной документации, необоснованно ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Учитывая, что статус субъекта МСП в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» иметь не может, следовательно, требование к участникам закупки: «Участвовать в закупке могут только субъекты МСП» исключает возможность подать заявку и ограничивает его участие в конкурсе.

Кроме того, установленные в техническом задании размещенной документации требования являются недопустимыми и нарушающими ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках):

1). В техническом задании Заказчик установил: «2.5. Порядок формирования экспертной комиссии.»

Исполнитель в срок от 14 (Четырнадцати) до 18 (Восемнадцати) календарных дней со дня оплаты Заказчиком счета за проведение экспертизы направляет Заказчику следующие документы:

- приказ руководителя экспертного центра о назначении экспертной комиссии;
- план работы, утверждённый председателем экспертной комиссии».

Указанное установление противоречит положениям Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 сентября 2018 г. № 456 "Об утверждении Требований к заключению экспертной комиссии по декларации безопасности гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)", Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 июля 2014 г. № 298 "Об утверждении порядка формирования и регламента работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)" которыми не предписано, что данные документы экспертный центр должен направлять Заказчику. Кроме того, нормы указанных актов не подлежат расширенному толкованию.

2). В техническом задании Заказчик установил: «Форма представления отчетной документации. Так же, одновременно с письменным уведомлением, экспертное заключение в 1 экземпляре в сканированном виде направляется Заказчику (файлы PDF)».

Указанное установление противоречит п. 19 Постановления Правительства РФ от 6 ноября 1998 г. N 1303 "Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений", которым предусмотрено, что Экспертный центр в установленный срок направляет заключение экспертной комиссии, оформленное в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, в орган надзора.

В соответствии с пунктом 16 Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 июля 2014 г. № 298 «Заключение экспертной комиссии заверяется в трех экземплярах печатью экспертного центра и регистрируется в соответствующем реестре экспертного центра. Два экземпляра заключения экспертной комиссии в 3-дневный срок направляются экспертным центром в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору с одновременным уведомлением об этом декларанта, третий экземпляр - остается на хранении в экспертном центре.»

Таким образом, указанное установление Заказчика также противоречит положениям пункта 16 Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 июля 2014 г. № 298 "Об утверждении порядка формирования и регламента работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)", которым не предписано, что заключение в электронном сканированном виде экспертный центр должен направлять Заказчику.

Поскольку документация закупки № 32008854143, размещенная в ЕИС, содержит завышенные и противоречащие требованиям действующему законодательству, выявленные нарушения Закона о закупках влияют на результаты закупки № 32008854143, ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» считает, что заказчик грубо ограничил его право на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Учитывая изложенное, ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.

2. Приостановить процедуру подачи заявок по закупке № 32008854143
3. Провести проверку закупки № 32008854143, по результатам проверки привлечь виновных лиц заказчика к ответственности.
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений в закупочной документации в закупке № 32008854143.

Приложение на 102 л. в 1 экз.:

1. Распечатка из ЕИС извещения о закупке № 32008854143 на 2-х л.;
2. Распечатка из ЕИС информации о Положении о закупках заказчика на 3-х л.;
3. Распечатка из ЕИС документации о закупке на 70 л.;
4. Копия Устава ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» на 23 л.;
5. Копия свидетельств о регистрации как юр. лица и постановке на налог. учет на 2 л.;
6. Копия приказа о назначении директора на 1 л.;
7. Копия приказа об исполнении обязанностей директора на 1 л.

И.о. директора



Т.В. Телегина