



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
«ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»  
(ФБУ «НТЦ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»)

107564 Москва, ул. Краснобогатырская,  
д. 2, стр. 1

Телефон: (495) 787-42-20

Телефакс: (495) 781-40-82

e-mail: [info@enerb.ru](mailto:info@enerb.ru), [www.enerb.ru](http://www.enerb.ru)

04.02.2020

№

НК-08/ 119

На №

от

**Федеральная антимонопольная  
служба**

125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
г. Москва

ФАС России  
Рег. номер 20898/20  
зарегистрирован 05.02.2020



*Иванов*

### Жалоба на действия заказчика

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания-РУСГИДРО» ИНН 2460066195

Адрес: 660017, Красноярский край, г.Красноярск, ул. Дубровинского, дом 43, корпус 1

Почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, дом 7

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 32008763741

**Дата размещения извещения:** 15.01.2020 (МСК)

**Дата принятия решения о внесении изменений:** 30.01.2020 (МСК)

**Причина внесения изменений:** Продление срока подачи заявок

**Дата размещения текущей редакции извещения:** 30.01.2020 (МСК)

**Дата начала срока подачи заявок:** 15.01.2020 (МСК)

**Дата и время окончания подачи заявок:** 17.02.2020 в 11:00 (МСК)

**Наименование закупки:** Лот 11-НИР-2020-ЖиГЭС "Государственная экспертиза декларации безопасности ГТС"

**Способ размещения закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Вышеуказанные сведения содержатся в извещении № 32008763741, размещенном в ЕИС Публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания-РУСГИДРО» ИНН 2460066195.

Однако, в приложенной к указанной закупке документации содержится иная информация:

- в подпункте 1.2.1 пункта 1.2 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» указан иной способ закупки: «Конкурс в электронной форме», а в размещенном в ЕИС извещении указан способ закупки «Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»;

Согласно пункту 4.3.1 «Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», размещенного 26.06.2019, «Конкурс в электронной форме может проводиться только на электронной площадке для неограниченного круга Участников». При этом указанным Положением предусмотрено, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства является еще одним способом закупки, причем в пункте 4.3.4 вышеназванного Положения установлено, что он проводится с соблюдением норм, специально установленных законодательством Российской Федерации. Однако, указание на такие нормы в документации о закупке отсутствуют.

Таким образом, размещенное извещение в ЕИС противоречит документации о закупке, а документация о закупке противоречит положению о закупке. Указанные действия заказчика нарушают требования части 2 статьи 2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

По смыслу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является локальным документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность. При этом в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке (часть 10 статьи 4 Закона о закупках). **Документация о закупке не должна противоречить положению о закупке. При их несоответствии следует руководствоваться положением о закупке (ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, п. 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).**

В закупочной документации Заказчиком четко прописано определение участника закупки № 32008763741 (стр.8): *«Участник – любое юридическое / физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или несколько юридических / физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, выразившее заинтересованность в участии в закупке (посредством получения документации о закупке, направления запроса о разъяснении, внесения обеспечения заявки или подачи заявки на участие в закупке).*

В пункте 1.2.6 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» документации установлено требование к участникам закупки: **«Участвовать в закупке могут только субъекты МСП».** Данное требование **противоречит** пункту 4.3.1 «Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», размещенного 26.06.2019 в ЕИС и **ограничивает право участников (не являющихся субъектами МСП) на подачу заявок для участия в закупке № 32008763741.**

В перечне экспертных центров Ростехнадзора (ссылка на перечень экспертных центров: [http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert\\_center/](http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert_center/)) только три организации (под номерами 8, 11 и 13, имеют допуск к выполнению работ (объекты 1 и 2 класса

гидроэнергетики), исходя из условий технического задания конкурсной документации (п. 7.6 ТЗ):

№8	Общество с ограниченной ответственностью "НТЦ Спецпромгидротэк" (ООО "НТЦ Спецпромгидротэк")	119048, г. Москва, Г-48, а/я 106; 119048, г. Москва, Комсомольский проспект, д. 42, стр. 2, Российская Федерация	ИНН 7704232314	Кондратьев Леонид Иванович - генеральный директор	Лицензия 21.03.2013 № 00-03- 05/415
№11	Федеральное бюджетное учреждение "Научно-технический центр "Энергобезопасность" (ФБУ "НТЦ Энергобезопасность")	107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 2 стр. 1, Российская Федерация	ИНН 7733078410	Каньгин Петр Сергеевич - директор	Лицензия 27.03.2013 № 00-03- 07/464
№13	Общество с ограниченной ответственностью "Экспертный центр Гидроэнергопромбезопасность" (ООО "ЭЦ ГидроЭПБ")	195220, г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д. 21, корп. 1, оф. 303 Российская Федерация	ИНН 7804663177	Филиппова Елена Александровна - генеральный директор	Лицензия 27.03.2013 № 00-03- 05/462

Из указанных в таблице только две (№11 и №13) с наличием лицензии ФСБ (список организаций с наличием лицензии ФСБ также приведен на вышеуказанной странице сайта Ростехнадзора).

Учитывая, что статус субъекта МСП в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» иметь не может, следовательно, только ООО "ЭЦ ГидроЭПБ", при наличии статуса субъекта МСП, может подать заявку и принять участие в конкурсе. Таким образом, очевидно, что конкурс, заявленный заказчиком в извещении № 32008763741, не подпадает под определение конкурса как конкурентной закупки, являющейся торгами, установленное Положением о закупках заказчика, так как заказчик заведомо определил участие

только ООО "ЭЦ ГидроЭПБ" Данный факт имеет существенное значение и влияет на результат закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участкам закупки.

Действия Заказчика, указавшего противоречивое требование к участникам конкурса, что только субъекты малого и среднего предпринимательства могут принять в нем участие, создают неопределенность в конкурсной документации, необоснованно ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Поскольку выявленные нарушения Закона о закупках влияют на результаты закупки № 32008763741, ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» считает, что заказчик грубо ограничил его право на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные факты имеют существенное значение и влияют на результат закупки.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Учитывая изложенное, ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Приостановить процедуру подачи заявок по закупке № 32008763741
3. Провести проверку закупки № 32008763741, по результатам проверки привлечь виновных лиц заказчика к ответственности.
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений в закупочной документации, препятствующих для подачи заявок на участие в закупке № 32008763741 участников, не являющихся субъектами МСП.

Приложение на 41 л. в 1 экз.:

1. Распечатка из ЕИС извещения о закупке № 32008763741 на 3-х л.;
2. Распечатка из ЕИС информации о Положении о закупках заказчика на 3-х л.;
3. Распечатка из ЕИС документации о закупке страниц: титульный лист, 8, 9, 10, 11, с 1 по 4 на 9 л.;
4. Копия Устава ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» на 23 л.;
5. Копия свидетел ьств о регистрации как юр. лица и постановке на налог. учет на 2 л.;
6. Копия приказа о назначении директора на 1л.;

Директор



П.С. Каньгин