

31 ЯНВ 2020 14:01 Мл

13080

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ ПО
КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью
«Встреча ВК»
ИНН 2465067386
ОГРН 1022402487953
Директор: Ахвердиева Лейла Гафаровна
адрес: 660135, г. Красноярск,
ул. Взлетная, д. 8, пом. 1.
тел. 8 (391) 250-11-36
vstrechavk@yandex.ru

ЖАЛОБА

Заказчик: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 152 имени А.Д. Березина» (сокращенное наименование - МАОУ СШ № 152). ИНН 2465297206, КПП 246501001. Адрес: 660131, г. Красноярск, ул. Ястынская, 9 Д. Электронная почта: school152@list.ru
Телефон: 8 (391) 276-36-80. Контактное лицо – Липовецкая Галина Фанавиевна, т. 8(391)2763680, school152@list.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Сведения о размещаемом заказе: запрос предложений № в системе ЕИС 32008751108 на Оказание услуг по организации горячего питания обучающихся

Обжалуемые действия:

10 января 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса предложений на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 152 имени А.Д. Березина» (сокращенное наименование - МАОУ СШ № 152)
Дата подведения итогов (рассмотрения и оценки заявок), указанная в документации, - 30 января 2020 года.

На участие в запросе предложений было подано 6 заявок:

1. ООО «Встреча ВК» дата поступления заявки 16.01.2020 г.
2. ИП Самошкина Е.С. дата поступления заявки 21.01.2020 г.
3. МП г.Красноярска «Школьный комбинат питания» дата поступления заявки 26.01.2020г.
4. ООО «РИЧ» дата поступления заявки 29.01.2020 г.
5. ООО «Паллада» дата поступления заявки 29.01.2020 г.
6. ООО «Кулинар» дата поступления заявки 29.01.2020 г.

Предмет договора - оказание услуг по организации горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 152.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 752 899 (семьсот пятьдесят две тысячи восемьсот девяносто девять) рублей 23 коп., (НДС облагается/не облагается).

Цена Договора сформирована с учетом всех затрат Исполнителя, необходимых для осуществления им своих обязательств по Договору в полном объеме и надлежащего качества, в том числе стоимость набора продуктов, расходов на приготовление готовых блюд, стоимость мягкого инвентаря, хозяйственных товаров, расходы на упаковку, маркировку, страхование, медосмотр, сертификацию, транспортные расходы, стоимость всех необходимых погрузочно-разгрузочных работ, все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи, и иные расходы, связанные с исполнением Договора.

Цена договора, заключаемого по итогам открытого запроса предложений, не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении открытого запроса предложений.

Организация горячего питания производится в соответствии с согласованным сторонами примерным меню на основе примерного циклического меню Приложении №1 документации, из расчета стоимости питания на одного ребенка в день:

- **для приготовления горячего завтрака составляет:**

- категории, предусмотренные статьей 11 Закона края от 2 ноября 2000 года №12-961 «О защите прав ребенка», Постановлением администрации города Красноярска от 13 ноября 2017г. № 726 «Об утверждении муниципальной программы "Развитие образования в городе Красноярске" на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов», Распоряжением администрации города Красноярска от 24.03.2014 г. № 85-р «Об утверждении регламента взаимодействия органов администрации города Красноярска по расходованию и учету средств субвенций городу Красноярску на реализацию Законов Красноярского края от 27.12.2005г. № 17-4379, № 17-4377):

- в возрасте от 6 до 10 лет включительно;
- в возрасте от 6 до 10 лет включительно (категория детей с ограниченными возможностями здоровья);
- в возрасте от 11 до 18 лет;
- в возрасте от 11 до 18 лет включительно (категория детей с ограниченными возможностями здоровья);

для приготовления горячего обеда составляет:

- в возрасте от 6 до 10 лет включительно (категория детей с ограниченными возможностями здоровья);
- в возрасте от 11 до 18 лет включительно (категория детей с ограниченными возможностями здоровья).

- категории, предусмотренной пунктом 3.5. Постановления администрации г. Красноярска от 21.04.2011г. № 140 "Об утверждении Положения об организации деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска", Постановления администрации г. Красноярска от 01.10.2018г. № 624:

- *детям из семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, посещающим группы продленного дня.*

Обоснование начальной (максимальной) цены договора указано в **Приложении № 4,**

к документации о проведении запроса предложений в электронной форме, являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации, организатором закупки указаны нормы стоимости продуктов питания с учётом их доставки для оказания услуг в отношении 1 ребенка в день (руб.) и нормы стоимости оказания услуг в отношении 1 ребенка в день (с учётом стоимости продуктов питания, их доставки и торговых надбавок 13%, ГПД-20%), (руб.)

Приложение № 4

1. Основные характеристики объекта закупки:	запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 152 имени А.Д. Березина».
2. Используемый метод определения Н(М)ЦД:	Н(М)ЦД определена нормативным, сметным методом

Наименования групп обучающихся	Всего дето/дней	Нормы стоимости продуктов питания с учётом их доставки для оказания услуг в отношении 1 ребёнка в день, (руб.)	Нормы стоимости оказания услуг в отношении 1 ребёнка в день (с учётом стоимости продуктов питания, их доставки и торговых надбавок 13%, ГПД-20%), (руб.)	Итого, (руб.)
1	2	3	4	5=(2*4)
Горячий завтрак. Малообеспеченные.				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет (включительно)	3871	46,89	52,99	205124,29
Дети в возрасте от 11 до 18 лет (включительно)	2607	54,53	61,62	160643,34
Горячий завтрак для детей с ОВЗ				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет (включительно)	1659	46,89	52,99	87910,41
Дети в возрасте от 11 до 18 лет (включительно)	711	54,53	61,62	43811,82
Горячий обед для детей с ОВЗ				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет (включительно)	1659	70,35	79,50	131890,50
Дети в возрасте от 11 до 18 лет (включительно)	711	81,78	92,41	65703,51
Дети, посещающие группы продленного дня				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет	1264	38,12	45,74	57815,36
Итого		-	-	752899,23

Также в Спецификации (Приложение № 1 к Договору) и Примерном 12-дневное меню (Приложение № 2 к Договору), являющимися неотъемлемой частью закупочной документации, организатором закупки указана стоимость продуктов питания с учётом их доставки для организации горячего питания обучающихся в отношении 1 ребенка в день, (руб.)

СПЕЦИФИКАЦИЯ

Оказание услуг по организации горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 152

Наименования групп обучающихся	Всего детей/дней	Стоимость <u>продуктов питания</u> с учётом их доставки для организации горячего питания обучающихся в отношении 1 ребенка в день, (руб.)	Стоимость <u>услуг</u> <u>по организации</u> <u>горячего питания</u> обучающихся в отношении 1 ребенка в день (с учётом стоимости продуктов питания, их доставки, а также в случае наличия - торговых надбавок), (руб.)	Итого, (руб.)
1	2	3	4	5=(2*4)
Горячий завтрак. Малообеспеченные.				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет (включительно)	3381	46,89		
Дети в возрасте от 11 до 18 лет (включительно)	2277	54,53		
Горячий завтрак для детей с ОВЗ				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет (включительно)	1449	46,89		
Дети в возрасте от 11 до 18 лет (включительно)	621	54,53		
Горячий обед для детей с ОВЗ				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет (включительно)	1449	70,35		
Дети в возрасте от 11 до 18 лет (включительно)	621	81,78		
Дети, посещающие группы продленного дня				
Дети в возрасте от 6 до 10 лет	1104	38,12		
Итого		-		

муниципальной программы "Развитие образования в городе Красноярске" на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов», Распоряжением администрации города Красноярска от 24.03.2014 г. № 85-р «Об утверждении регламента взаимодействия органов администрации города Красноярска по расходованию и учету средств субвенций городу Красноярску на реализацию Законов Красноярского края от 27.12.2005г. № 17-4379, № 17-4377» с учетом индексации в соответствии с Законом Красноярского края от 05.12.2019 N 8-3414 "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов" (Приложение 41. Методики распределения субвенций бюджетам муниципальных образований края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов), пунктом 3.5. Постановления администрации г. Красноярска от 21.04.2011г. № 140 "Об утверждении Положения об организации деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска" (в ред. от 01.10.2019 № 715), **составляет 663 272,15 рублей и изменению не подлежит.**

Также в документации должны были прописать требование о том, что объем и стоимость оказания услуг определяются из расчета стоимости питания на одного ребенка в день (с указанием стоимости набора продуктов питания и торговой надбавки) для следующих категорий:

Для категорий, предусмотренных пунктом 2 статьи 11 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»:

Горячий завтрак:

в возрасте от 6 до 10 лет включительно - 52 руб. 99 коп. (в т.ч. стоимость продуктов питания – 46 руб. 89 коп.) за счёт бюджетных средств, количество дето/дней – 3871;

в возрасте от 11 до 18 лет включительно – 61 руб. 62 коп. (в т.ч. стоимость продуктов питания – 54 руб. 53 коп.) за счёт бюджетных средств, количество дето/дней – 2607.

Для категории, предусмотренной пунктом 6 статьи 11 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»:

Горячий завтрак:

в возрасте от 6 до 10 лет включительно - 52 руб. 99 коп. (в т.ч. стоимость продуктов питания – 46 руб. 89 коп.) за счёт бюджетных средств, количество дето/дней – 1659;

в возрасте от 11 до 18 лет включительно – 61 руб. 62 коп. (в т.ч. стоимость продуктов питания – 54 руб. 53 коп.) за счёт бюджетных средств, количество дето/дней – 711.

Горячий обед:

в возрасте от 6 до 10 лет включительно - 79 руб. 50 коп. (в т.ч. стоимость продуктов питания – 70 руб. 35 коп.) за счёт бюджетных средств, количество дето/дней – 1659;

в возрасте от 11 до 18 лет включительно – 92 руб. 41 коп. (в т.ч. стоимость продуктов питания – 81 руб. 78 коп.) за счёт бюджетных средств, количество дето/дней – 711.

Для категории, предусмотренной пунктом 3.5 Положения об организации деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска (утв. постановлением администрации г. Красноярска от 21.04.2011 г. № 140, в ред. от 01.10.2019 г.) - детям из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в районах Красноярского края на душу населения, посещающим группы продленного дня – 45 руб. 74 коп. (в т.ч. стоимость продуктов питания – 38 руб. 12 коп.) за счёт бюджетных средств, количество дето/дней – 1264.

То есть закупочной документацией должно было быть установлено ограничение к ценовому предложению. Предложения участников закупки должно быть сделано только в отношении услуг, стоимость которых установлена (89 627,08 руб.) и **не может быть меньше суммы средств, выделенных бюджетом на оказание данных услуг 663 272,15 рублей** (стоимость набора продуктов питания) И не может превышать начальную (максимальную) цену контракта с учётом допустимой торговой надбавки. Уменьшение цены контракта по отношению к сумме средств, выделенных бюджетом, приведет к нарушению вышеперечисленных нормативно-правовых актов, и отразится на количестве и качестве питания учащихся.

Данная позиция отражена в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю № 024/07/3-2558/2019 от 17 декабря 2019 г. в котором говорится, что в связи с неизменностью величины стоимости набора продуктов питания на одного ребенка, установленной Законом Красноярского края от 02.11.2000 г. № 12-961 «О защите прав ребенка», ценовое предложение участника закупки, состоящее из стоимости набора продуктов питания и стоимости услуг по организации питания не может быть ниже стоимости продуктов питания в указанном размере (стоимость услуг питания в таком случае равна нулю).

Протоколом рассмотрения и оценки заявок от 30 января 2020 года установлено, что ООО «Паллада» в заявке предложило цену в размере 526 400,00 руб. что меньше суммы средств, выделенных бюджетом 663 272,15 рублей, и заявленных в приложениях к документации, являющихся неотъемлемой частью документации, в связи с чем, предложение участника закупки оказать услуги по организации питания, которое обеспечивается за счет средств краевого и муниципального бюджета, не является предложением в отношении объекта закупки. Таким образом, победителем закупки, было признано лицо, предложившее цену договора, менее суммарной и не подлежащей изменению в ходе оказания услуг, не соответствующую цене, установленной Законом Красноярского края от 02.11.2000 г. № 12-961 «О защите прав ребенка», стоимости продуктов питания.

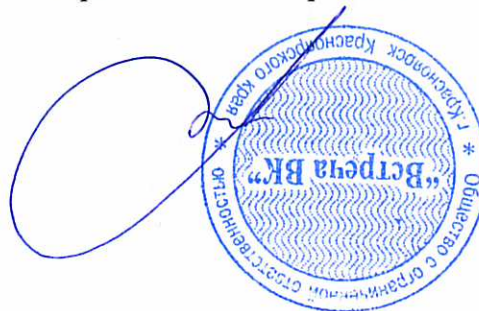
Также Закон о закупках не позволяет при заключении договора изменять положения проекта договора и всех его приложений, являющихся неотъемлемой частью проекта договора.

На основании изложенного считаем, что заявка ООО «Паллада» необоснованно признана соответствующей документации, должна быть отклонена комиссией, а также считаем, что ООО «Паллада» необоснованно признано победителем запроса предложений.

В связи с вышеизложенным, просим:

1. Приостановить заключение контракта
2. Проверить обоснованность и законность решения комиссии о признании победителем запроса предложений ООО «Паллада»
3. В случае наличия нарушений привлечь ответственных лиц к административной ответственности.
4. Обязать заказчика заключить контракт с ООО «Встреча ВК»

Директор



Л.Г.Ахвердиева

