

Руководителю УФАС по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск ул. Мира, 81 Д

Заказчик: Акционерное общество
«Информационные спутниковые системы»
имени академика М.Ф. Решетнева»
662972, Красноярский край, г. Железногорск,
улица Ленина, дом 52,
тел. 8(3919) 76-40-90;
e-mail: zakupki@iss-reshetnev.ru;
germanpiskarev@gmail.com

22 ЯНВ 2020

816

14:40

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ТЕНДЕРГРУПП»

660049, Красноярский край, г. Красноярск,
улица Карла Маркса, дом 48, оф. 1-01
тел. 8-925-140-55-18;

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

Жалоба на неправомерные действия (бездействия) заказчика.

Адрес официального сайта,
на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.
Номер извещения: № 31908713659.
Наименование закупки: Доставка грузов авиатранспортом.

Доводы жалобы:

25.12.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было опубликовано извещение № 31908713659 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по доставке груза авиатранспортом.

Техническим заданием закупочной документации предусмотрено требование к исполнителю: наличие у исполнителя парка воздушных судов АН-124-100 для обеспечения исполнения взятых на себя обязательств.

Полагаем данное требование неправомерным, нарушающим нормы действующего законодательства и положения о закупке Заказчика, ограничивающим доступ хозяйствующим субъектам к участию в запросе предложений и влекущим необоснованное ограничение конкуренции.

Указанная закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Согласно п. 3.2.1 Закупочной документации проведение данной процедуры запроса предложений регулируется нормами, предусмотренными Положением о закупке Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с п. 10.4.7. Положения о закупке в документации о закупке требования к участникам закупки устанавливаются с учетом следующих ограничений:

(1) устанавливаемые требования должны быть направлены на выбор в результате закупки поставщика продукции, способного исполнить договор надлежащим образом;

(2) устанавливаемые требования не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции;

(3) требования должны быть измеряемыми;

(4) должен быть установлен порядок подтверждения участником закупки своего соответствия установленным требованиям, а также перечень документов, подтверждающих такое соответствие;

(5) квалификационные требования (пункт 10.4.5 Положения) должны быть связаны с предметом договора, заключаемого по итогам закупки, и иными существенными его условиями

В п. 10.4.5. Положения о закупке указано, что кроме требований, предусмотренных пунктами 10.4.3 и 10.4.4 Положения, в документации о закупке к участникам процедуры закупки также могут быть установлены следующие квалификационные требования: **(1) наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.**

Таким образом, указывая в техническом задании на необходимость наличия у исполнителя парка воздушных судов АН-124-100, заказчик тем самым устанавливает квалификационные требования к участникам закупки. Вместе с тем, в Приложении №1 к информационной карте в графе «Квалификационные требования к участникам закупки» указано «нет».

Кроме того, Положением о закупке установлено, что квалификационные требования должны быть связаны с предметом договора. По результатам закупки предполагается заключение договора транспортной экспедиции (согласно проекту договора, приложенному к закупочной документации). Предметом данного договора является организация перевозки грузов и иные экспедиторские услуги (например, доставка членов экипажа из аэродрома назначения до гостиницы и размещение их в гостинице). Такого рода комплексные услуги в большом количестве случаев оказываются экспедиторами, не являющимися непосредственно перевозчиками, а осуществляющими именно организацию перевозки, имеющими опыт в данной сфере, сотрудничающими с перевозчиками и оказывающими сопутствующие услуги. Проектом договора не предусмотрена обязанность исполнения услуг лично исполнителем. Согласно ст. 805 Гражданского кодекса РФ если из договора транспортной экспедиции не следует, что экспедитор должен исполнить свои обязанности лично, экспедитор вправе привлечь к исполнению своих обязанностей других лиц.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что установленное закупочной документацией требование о наличии у исполнителя парка воздушных судов не является необходимым для исполнения обязательств по договору.

Более того, заказчиком неоднократно проводились аналогичные закупки, с аналогичным предметом договора, однако ранее подобное требование не предъявлялось, что указывает на то, что целью данного требования является исключительно ограничение доступа к участию в закупке определенного круга хозяйствующих субъектов.

Так, например, закупочная документация проведенного Заказчиком открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по организации доставки (извещение № 31908424970), предмет которого является абсолютно аналогичным предмету обжалуемого запроса предложений (аналогичное техническое задание, за исключением обжалуемого требования, идентичный проект договора), не содержит требования о наличии у исполнителя парка воздушных судов. По результатам указанной закупки было принято решение о заключении договора с ООО «Макс-Глобал ФорэнЛоджистикс», не имеющим парка воздушных судов, что не явилось препятствием к исполнению обязательств по договору.

Также хотим обратить внимание на проведенные ПАО «РКК «Энергия» отборочные процедуры по выбору поставщика на право заключения договора на оказание услуг по организации авиаперевозок специалистов и грузов ПАО «РКК «Энергия» на космодром "Байконур" в 2020 году: извещение №157-3/524 от 25.12.2019г., ЭТП ГПБ №948452; извещение №157-3/525 от 25.12.2019г., ЭТП ГПБ №948455 (etpgpb.ru). Предметом указанных закупок являлась организация авиаперевозок установленным типом воздушного судна (АН-12), при этом требование о наличии парка воздушных судов к участникам не предъявлялось, что также свидетельствует об отсутствии необходимости такого требования, поскольку экспедиторы вправе привлекать к исполнению перевозчиков.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь нормами Закона № 223-ФЗ и ФЗ «О защите конкуренции»,