

Общество с ограниченной ответственностью «Проект-24»

ИНН/КПП 2463216191/246001001

Юр.адрес: 660048, г.Красноярск, ул.Маерчака, д.65, пом.306, оф.402
р/с 40702810031000015009 в КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ N 8646 ПАО СБЕРБАНК
к/с 30101810800000000627 БИК 040407627, ОГРН 1092468044778
Генеральный директор Корягин Владислав Анатольевич на основании устава
т. (391) 231-32-30

№ 2 от «20» января 2020 г.

Управлению Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

to24@fas.gov.ru

20 ЯНВ 2020

15:33

614

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

Заявитель:

ООО «Проект-24»

660048, г. Красноярск, ул. Маерчака, д.65, пом.306,
оф.402

remontkrsk@mail.ru; 8 (391) 231-32-30

ЖАЛОБА

на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки

Заказчик: Муниципальное автономное учреждение «Красноярский парк флоры и фауны «Роев ручей», ИНН 2464033183, адрес места нахождения: 660054, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.293, почтовый адрес: 660054, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.293, e-mail: office@gov.ru, конт. тел.: 8 (391)269-81-01 доб.: 305, контактное лицо: Толлок Виталий Александрович

Состав закупочной комиссии:

Толок В.А. – начальник отдела закупок (председатель комиссии);

Пинчук А.В. – заместитель директора по зоветчасти (заместитель председателя комиссии);

Дедов С.П. – заместитель директора по общим вопросам;

Сипулина О.С. – заведующий отделом кормления;

Панова О.В. – ведущий инженер материально-технического снабжения отдела закупок;

Секретарь: Михайлова Н.С. – ведущий юрисконсульт.

Оператор электронной площадки: закрытое акционерное общество «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ», ИНН 7707308480, адрес места нахождения: 127055, Москва, ул. Новослободская, 24, стр.2, адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru/>.

Заявитель (участник размещения заказа): Общество с ограниченной ответственностью «Проект-24» (ООО «Проект-24»), ИНН 2463216191, адрес места нахождения: 660048, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 65, пом.306, оф.402, почтовый адрес: 660048, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д.65, пом.306, оф.402; конт. тел. 8 (391) 231-32-30, e-mail: remontkrsk@mail.ru, контактное лицо: Корягин Владислав Анатольевич.

Закупка: открытый конкурс в электронной форме;

Извещение №31908695766 от 20.12.2019 о проведении открытого конкурса на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>;

Извещение №SBR003-190130838500077 от 20.12.2019 о проведении открытого конкурса на официальном сайте <http://www.sberbank-ast.ru>.

Наименование закупки: Оказание услуг по комплексному содержанию, обслуживанию, обустройства, проведение ремонтных работ зданий, сооружений и иных объектов МАУ «Парк «Роев ручей» у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обжалуемые действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии): нарушение установленного порядка к требованиям, указанным в конкурсной документации, нарушение установленного порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп.2 п. 1.2.6, п. 1.10, пп. 8 п.1.1.13, п.1.12.3, п.2.1.19 Положения МАУ «Красноярский парк флоры и фауны «Роев ручей» о закупке товаров, работ, услуг (далее по тексту – «Положение о закупке»).

20.12.2019 на официальных сайтах <http://zakupki.gov.ru> и <http://www.sberbank-ast.ru> были размещены извещения №31908695766 и №SBR003-190130838500077 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора осуществления содержания, обслуживания, обустройства, проведение ремонтных работ зданий, сооружений и иных объектов МАУ «Парк «Роев ручей» по адресу: г. Красноярск, ул. Свердловская, д. 293(для субъектов малого и среднего предпринимательства).

На указанных сайтах была размещена конкурсная документация, утвержденная директором МАУ «Парк «Роев ручей» от 20.12.2019.

По результатам рассмотрения первых частей электронных заявок были допущены к дальнейшему участию в процедурах закупки две заявки участников: №5848 и №2427.

При этом заявка №5848 была признана надлежащей при наличии несущественных отклонений от установленных документацией о закупке, а в частности от пункта 4.1. Раздела 3 конкурсной документации, который, в свою очередь, устанавливает требования к сроку (периоду) оказания услуг по договору (решение оформлено протоколом от 09.01.2020).

Однако, согласно п. 1.12.3 Положения о закупке, отклонения считаются несущественными, если *не влияют* на состав, объем, *сроки*, качество и другие характеристики предмета закупки, то есть, отклонения от сроков оказания услуг по договору являются существенными и заявка подлежит безусловному признанию ненадлежащей, а участник не подлежит допуску к участию в закупочной процедуре.

Таким образом, действия (решение) закупочной комиссии о допуске заявки №5848 являются незаконными и подлежащими отмене.

По результатам рассмотрения вторых частей электронных заявок к дальнейшему участию в процедурах закупки был допущен один участник – ООО «Строй-Индустрия», не допущен участник – ООО «Проект-24» по причине не соответствия заявки требованиям пп.5 п.11, пп.7 п.12 Раздела 1 конкурсной документации, а именно, по причине не представления участником справки по форме код КНД 1120101 (решение оформлено протоколом от 13.01.2020).

Заявитель считает необоснованным вывод закупочной комиссии, а не допуск к дальнейшему участию в закупочных процедурах неправомерным.

Требования к участникам закупки установлены пунктом 1.10 Положения о закупке и документация о закупке составляется с учетом изложенных требований и не должна им противоречить. Так, согласно п. 1.10.1 Положения о закупке, обязательными требованиями к участникам закупки является требование об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты системы РФ за прошедший

календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Конкурсной документацией установлены аналогичные обязательные требования в пп.5 п.11, пп.7 п.12 Раздела 1, вместе с тем, документами, подтверждающими соответствие указанным требованиям, являются:

- Оригинал справки из уполномоченного налогового органа, подтверждающей отсутствие непогашенной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды (код по КНД 1120101), **размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, полученной не ранее, чем за 3 (три) месяца до даты размещения извещения о проведении закупочной процедуры в единой информационной системе, документы, подтверждающие факт обжалования претендентом наличия указанной задолженности, если решение по жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.**

- В случае наличия задолженности, размер которой **не превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период** предоставляется справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и документы подтверждающие оплату имеющейся задолженности или документы, подтверждающие факт обжалования претендентом наличия указанной задолженности, если решение по жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

- В случае наличия задолженности, размер которой **превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период** предоставляется справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и документы, подтверждающие факт обжалования претендентом наличия указанной задолженности, если решение по жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

-Или полученную посредством электронных ресурсов справку из уполномоченного налогового органа, подтверждающей отсутствие непогашенной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой **превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, полученной не ранее, чем за 1 (один) месяц до даты размещения извещения о проведении закупочной процедуры.** С приложением оформленного запроса, извещения о получении электронного документа и квитанции о приеме.

При этом, согласно п.12 Раздела 1 конкурсной документации, для участия в процедуре закупки претенденты предоставляют отсканированные документы (скан-копии, электронные виды документов).

Таким образом, участники могут подтвердить соответствие указанным требованиям путем предоставления скан-копий любого из вышеперечисленных документов согласно их размеру задолженности: превышает ли такая задолженность 25 процентов балансовой стоимости активов или не превышает.

Так как у ООО «Проект-24» на момент подачи электронной заявки имелась незначительная задолженность по налогам и сборам, которая не превышала 25 процентов балансовой стоимости активов, то в составе заявки правомерно были предоставлены справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам (по установленной законом форме) и документы, подтверждающие оплату

имеющейся задолженности, то есть заявка участника полностью соответствовала конкурсной документации.

При таких обстоятельствах, ООО «Проект-24» должен был быть допущен к дальнейшему участию в процедурах закупки, а решение закупочной комиссии о не допуске данного участника нарушает требование п. 1.10.1 Положения о закупке, а равно нарушает права и законные интересы участника.

Кроме того, закупочная комиссия при рассмотрении вторых частей электронных заявок неправомерно допустила к дальнейшему участию в процедурах закупки участника ООО «Строй-Индустрия» (заявка №5848), так как в составе его электронной заявки отсутствовали обязательные документы, установленные пп.6-9 п.11, пп. 8-11 п.12 Раздела 1 конкурсной документации, что является нарушением п. 1.10.8 Положения о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия дважды неправомерно допустила участника ООО «Строй-индустрия», не соответствующего требованиям конкурсной документации, к закупочным процедурам, чем создала преимущественное положение одному участнику перед другими, тем самым ограничивая конкуренцию, что является нарушением статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в том числе ч.10 ст.3), а также ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» .

Обжалуемые действия оператора электронной площадки:

Согласно 1.5.4. Положения о закупке, п. 30 Раздела 1 конкурсной документации, учреждение устанавливает требование об обеспечении заявки на участие в запросе предложений в размере 1,0 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 530 108,40 (пятьсот тридцать тысяч сто восемь) рублей 40 копеек. Претендент/участник самостоятельно определяет один из способов обеспечения заявки на участие в запросе предложений (безотзывная банковская гарантия или внесение денежных средств на расчетный счет):

Денежные средства перечисляются претендентом/участником, на указанный ниже расчетный счет Заказчика, в срок до 17:00 10.01.2020 г.

Муниципальное автономное учреждение «Красноярский парк флоры и фауны «Роев ручей»:

ИНН 2464033183

КПП 246401001

ОГРН 1022402301558

р/сч: 40703810531284016080

Банк: КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8646 ПАО СБЕРБАНК

к/с 30101810800000000627

БИК 040407627

Назначение платежа: в обеспечение заявки извещение № _____.

Подтверждением перечисления денежных средств является платежное поручение Подрядчика, принятое к исполнению банком.

Участник ООО «Проект-24» внес в качестве обеспечения заявки на участие в закупки денежные средства по указанным реквизитам.

Платежное поручение было приложено в составе электронной заявки участника, однако, при размещении электронной заявки на электронной площадке по адресу <http://www.sberbank-ast.ru>, оператор электронной площадки потребовал перечисление обеспечения заявки на счет оператора.

Таким образом, ООО «Проект-24» дважды внесло обеспечение заявки на участие в размере 530 108,40 (пятьсот тридцать тысяч сто восемь) рублей 40 копеек.

При этом, ни конкурсная документация, ни Положение о закупке, ни нормы закона не содержат требований о двойном обеспечении заявки на участие.

Приложения:

1. Копия Протокола закупочной комиссии от 09.01.2020;
2. Копия Протокола закупочной комиссии от 13.01.2020;
3. Копии справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 31.12.2019 и документы, подтверждающие оплату имеющейся задолженности;
4. Копии извещения о получении электронного документа, квитанции о приеме и подтверждение даты отправки;
5. Копия платежного поручения № 66 от 08.01.2020 – внесение денежных средств на специальный счет;
6. Копия документа, подтверждающего номер специального счета;
7. Копия платежного поручения № 317 от 30.12.2019 – внесение денежных средств на расчетный счет Заказчика;
8. Копия описи документов для участия в открытом конкурсе;
9. Копия приказа №1 от 01.12.2014;
10. Копия Решения №2 от 01.10.2014;
11. Копия Решения №3 от 01.10.2019.

Генеральный директор



В.А. Корякин