

Исх. № б/н
от 26.12.2019

УФАС России по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

E-mail: to24@fas.gov.ru



Заявитель: ООО «СибСтрой»

Место нахождения: 650036, г. Кемерово,

Промышленный проезд, д. 11

Почтовый адрес: 650036, г. Кемерово,

Промышленный проезд, д. 11

Контактный тел.: 8-961-729-0315

Факс : отсутствует.

Электронная почта : **sibstroy-**

kemerovo@mail.ru

жалоба на действия (бездействия) заказчика при размещении закупки

Закупка № 31908673742

Способ определения поставщика (подрядчика,
исполнителя)

Запрос предложений в
электронной форме

Наименование электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»

ЭТП "ОТС.ru"

Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»

<http://otc.ru>

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КРАСНОЯРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. В.П. АСТАФЬЕВА"

Место нахождения : Российская Федерация, 660060, Красноярский край, г Красноярск, ул
Ады Лебедевой, дом 89

Почтовый адрес : Российская Федерация, 660060, Красноярский край, г Красноярск, ул
Ады Лебедевой, дом 89

Ответственное должностное лицо Видилин А.Ю.

Адрес электронной почты 2171702@mail.ru

Номер контактного телефона +7 (391) 2171702

Факс информация отсутствует

Наименование объекта закупки:

Оказание услуг по комплексному содержанию и обслуживанию объектов КГПУ им. В.П.
Астафьева: учебного корпуса №1, помещений гаража, Центра китайского языка и
культуры "Конфуций", и прилегающей к ним территории

Начальная (максимальная) цена контракта 3 942 785.00 руб.

Доводы жалобы:

В соответствии со ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Порядок осуществления закупок предусматривается Положением заказчика о закупке с учетом положений Закона о закупках.

Извещение и документация о проведении закупки № 31908673742 в виде запроса предложений, действия Заказчика по размещению указанной документации не соответствуют требованиям законодательства, нарушают права участников закупки, в том числе на формирование заявки на участие в закупке установленный срок, права знать точные, однозначно толкуемые требования Заказчика к участникам закупки, нарушают принципы равноправия, справедливости, влекут дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, по следующим основаниям.

Так, предъявляемые к участникам закупки требования не соответствуют Закону о закупках и Положению Заказчика о закупках.

В соответствии со ст. 1 Положения о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева» (КГПУ им. В.П. Астафьева), утвержденного 12.12.2018 г. (далее – Положение о закупке), данное Положение является документом, который регламентирует с учетом требований Закона о закупках закупочную деятельность КГПУ им. В.П. Астафьева, содержит требования к закупке, в т.ч. порядок подготовки и осуществления закупки способами, указанными в Законе о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии со ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; срок, место и порядок предоставления документации о закупке. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные Заказчиком и законодательством требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии со ст. 5 Положения о закупке установленные Заказчиком требования не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке;

не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Извещение о закупке № 31908673742 содержит лишь одно требование к участникам закупки, а именно : «Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков».

В п. 14 Информационной карты (приложение № 1 к Документации о запросе предложений в электронной форме) к «участникам закупки предъявляются следующие требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика одновременно является представителем учредителя некоммерческой организации (участника закупки) и (или) руководитель Заказчика, член комиссии состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются

близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

7) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ;

8) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ».

Таким образом, требования к участникам закупки, содержащиеся в извещении, не соответствуют требованиям к участникам, указанным в документации о закупке, в связи с чем не представляется возможным однозначно и однообразно толковать наличие либо отсутствие, а также значение и содержание указанных требований, что вводит участников закупки по вине заказчика в заблуждение и в нарушение вышеуказанных норм закона создает необоснованные препятствия и ограничения для участия в закупке.

Кроме того, ст. 13 раздела 8 Положения о закупке в императивном порядке предусмотрены требования к содержанию извещения о закупке в форме запроса предложений в электронной форме, т.е. к сведениям, которые в обязательном порядке должны быть указаны в извещении. В соответствии с положениями п. 4 указанной статьи в числе сведений, которые должны быть указаны в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме, должно быть условие о том, что участниками закупки могут быть только субъекты МСП. Данное требование изложено в императивной форме, без каких-либо исключений. При этом такое требование не предъявляется Положением о закупках к содержанию извещений других форм закупок, например, запроса котировок. Таким образом, Положением Заказчика о закупках предусматривается, что участниками проводимой Заказчиком закупки в форме запроса предложений в электронной форме могут быть только субъекты МСП. Однако данное требование, содержащееся в Положении о закупках, в нарушение данного Положения и ст. 4, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Закона о закупках в извещении и документации о проведении закупки № 31908673742 к участникам закупки и составу заявок на участие в закупке заказчиком не предъявляется.

Одновременно с этим также следует отметить тот факт, что размещенным в ЕИС Плане закупок КГПУ им. В.П. Астафьева за 2019 год (реестровый номер 2180332491) **ВООБЩЕ НЕ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ** осуществление закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства. Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, Заказчиком также не утверждён и в ЕИС не размещён. Данные факты свидетельствуют о невыполнении заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объёме, установленном Правительством Российской Федерации, т.е. о нарушении ст. 3 Закона о закупках, Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных норм, касающихся гарантий участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

Также следует отметить, что извещение о проведении закупки содержит следующие сведения о позиции плана закупки : «План закупки № 2180332491, позиция плана 26». Согласно размещенным в ЕИС данным, в т.ч. Плану закупок КГПУ им. В.П. Астафьева за

2019 год (реестровый номер 2180332491), позицией 26 указанного Плана действительно предусмотрена закупка, предметом которой является оказание услуг по комплексному содержанию и обслуживанию объектов КГПУ им. В.П. Астафьева: учебного корпуса №1, помещений гаража, Центра китайского языка и культуры "Конфуций", и прилегающей к ним территории, т.е. предусмотрен предмет закупки № 31908673742. Согласно сведениям Плана закупок по позиции 26 статус данной закупки – «размещена», «срок размещения – Декабрь, 2019, Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме». Однако при этом начальная максимальная цена договора, предусмотренная Планом закупок, составляет 4 301 220 руб., а не 3 942 785.00 руб., как это указано в извещении и документации о проведении закупки № 31908673742.

При этом каких-либо изменений, связанных с уменьшением начальной максимальной цены договора План закупок и сведения ЕИС не содержат.

В соответствии с п. 19 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" изменения в план закупки считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения (т.е. только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика) в единой информационной системе измененных редакций документов, предусмотренных пунктом 18 настоящего Положения. Согласно п. 18 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке для размещения информации о внесении изменений в план закупки представитель заказчика в порядке, предусмотренном пунктом 15 настоящего Положения, вносит изменения в структурированный вид плана закупки и (или) размещает измененный электронный вид плана закупки либо вносит изменения в структурированный вид плана закупки и размещает измененный графический вид плана закупки, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

Таким образом, вышеуказанное самовольное, в нарушение установленного порядка, уменьшение начальной максимальной цены договора вопреки утвержденному Плану закупок является незаконным, а также ущемляет права участников закупки, т.е. ограничивает конкуренцию.

Кроме того, в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, разделом 6 Положения Заказчика о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Описание предмета закупки не должно быть избыточным или иным способом приводить к ограничению конкуренции.

Приложением № 3 к Информационной карте Документации о запросе предложений в электронной форме установлены следующие требования к товару «Известь хлорная»: «Средство должно быть применимо для отбеливания и дезинфекции поверхностей, должно соответствовать ГОСТ Р 54562-2011. Сорт средства должен быть первый или второй. Средство должно быть расфасовано для розничной поставки в прочные пакеты из полиэтиленовой пленки по ГОСТ 10354-82 или поливинилхлоридной пластифицированной пленки по ГОСТ 16272-79 или мешочной бумаги по ГОСТ 2228-81 марки П. Массовая доля активного хлора должна быть не менее 20 процентов.».

Заказчик устанавливает подробные требования к фасовке товара, вариантам упаковки, однако не устанавливает обязательные, существенные дополнительные требования, предъявляемые к работе с данным веществом, т.е. после того, как упаковка товара будет вскрыта. Так, согласно ГН 2.2.5.686-98 «Предельно допустимые

концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны. Гигиенические нормативы» применительно к использованию данного товара требуется специальная защита кожи и глаз. Согласно п.п. 4.6, 4.7 ГОСТ Р 54562-2011 «Известь хлорная. Технические условия» производственный персонал должен быть обеспечен спецодеждой и средствами защиты в соответствии с ГОСТ 12.4.011 и типовыми отраслевыми нормами. Для защиты органов дыхания и зрения персонал должен использовать индивидуальные средства защиты - фильтрующий противогаз типа 1 марки В или БКФ по ГОСТ 12.4.121. Однако указанные требования Заказчиком не устанавливаются, между тем, отсутствие данных требований может привести к причинению существенного вреда здоровью как непосредственным пользователям (работникам участника закупки) при работе с вышеуказанным товаром, так и окружающим людям.

Кроме того, Заказчик требует, чтобы сорт средства должен быть первый или второй, при этом массовая доля активного хлора должна быть не менее 20 процентов. Таким образом, согласно указанным требованиям Заказчика допустимо следующее предложение по товару «Известь хлорная»: сорт 1, массовая доля активного хлора 21 %, что противоречит требованиям ГОСТ.

В соответствии с п. 3.2.1 (таблица № 1) ГОСТ Р 54562-2011 «Известь хлорная. Технические условия» массовая доля активного хлора для хлорной извести 1 сорта должна быть не менее 25 %, для хлорной извести 2 сорта – не менее 20 %.

Приложением № 3 к Информационной карте Документации о запросе предложений в электронной форме установлены следующие требования к товару «Кальций хлористый технический»: «Средство должно применяться для противогололедной обработки входных групп, должно соответствовать ГОСТ 450-77. Массовая доля хлористого кальция должна быть не менее 80 процентов. Средство должно быть гидратированным или кальцинированным. Массовая доля не растворимого в воде остатка не должна быть более 0,5 процентов». Таким образом, согласно указанным требованиям Заказчика допустимо следующее предложение по товару «Кальций хлористый технический»: кальций хлористый технический кальцинированный, массовая доля хлористого кальция 81 %, что также противоречит требованиям ГОСТ, которому должен согласно требованиям Заказчика соответствовать товар.

Согласно п. 1.3 (таблица № 1) ГОСТ 450-77 «Кальций хлористый технический. Технические условия» по физико-химическим показателям хлористый кальций подразделяется на кальцинированный, гидратированный и жидкий. Установленная ГОСТ норма массовой доли хлористого кальция для гидратированного хлористого кальция - не менее 80 %; для кальцинированного – не менее 90 % для 1 сорта и не менее 96,5 % для высшего сорта.

Таким образом, вышеуказанные требования и показатели, предусмотренные документацией, позволяют применение материалов с показателями функциональных характеристик, выходящими за пределы крайних значений, допустимых ГОСТ, что противоречит вышеуказанным нормам закона, а также действующим нормативно-техническим требованиям, а также вводит участников закупки в заблуждение, в связи с чем ограничивает конкуренцию при проведении закупки.

В соответствии с письмом ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Таким образом, Заказчиком при установлении требований к значениям показателей хлорной извести, противоречащих требованиям государственных стандартов, нарушены вышеуказанные положения законодательства.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.
2. Печатная форма извещения о запросе предложений в электронной форме.
3. Документация о запросе предложений в электронной форме (электронный документ «Документация_ЗПЭФ-03»).
4. Обоснование начальной максимальной цены договора
5. Приложение 1 к информационной карте.
6. Приложение 2 к информационной карте.
7. Приложение 3 к информационной карте.
8. План закупок.
9. Положение о закупках.
10. Скрин информации ЕИС о плане закупок.
11. Скрин информации ЕИС о Перечне товаров, работ, услуг (223-ФЗ).

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать заказчика нарушившим положения ст. 3, ст. 4 Закона о закупках № 223-ФЗ.
3. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с требованиями текущего законодательства
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

Любое заявление/ходатайство, направленное от нашей организации просим считать действительным в случае, если оно направлено по электронной почте и подписано электронно-цифровой подписью.

С уважением,

директор ООО «СибСтрой»

Г.Г. Носиков

Подписано ЭЦП