

**Управление Федеральной антимонопольной службы
По Красноярскому краю**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Гинтер Любовь Антоновна
660020, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Линейная, д. 51
ОГРНИП 304246615500014 от 03.06.2004
ИНН 246600268234

Тел. + 7-983-145-90-79
ginter-krsk@mail.ru

**Лица, чьи действия
обжалуются:**

Краевое государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания «Красноярский дом-интернат
№1 для граждан пожилого возраста и инвалидов»
Место нахождения: 660041, Российская Федерация,
Красноярский край, г. Красноярск, ул. Курчатова, д. 5
Почтовый адрес: 660041, Российская Федерация,
Красноярский край, г. Красноярск, ул. Курчатова, д. 5
тел. 8(391) 246-29-27
[E-mail: domik1@bk.ru](mailto:domik1@bk.ru)

Запрос котировок в электронной форме
№ 31908659021

**Жалоба
на действие (бездействие) заказчика**

13 декабря 2019 года в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31908659021 о проведении запроса котировок в электронной форме **Поставка шоколадных конфет для нужд краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Красноярский дом-интернат №1 для граждан пожилого возраста и инвалидов»** (далее – запрос котировок) на сайте оператора электронной площадки ЭТП "ОТС.ru" по адресу <http://ots.ru>.

Заказчик – Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Красноярский дом-интернат №1 для граждан пожилого возраста и инвалидов»

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ 223-ФЗ).

Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчиком нарушены требования 5б части 13 статьи 3.2. ФЗ 223-ФЗ в части оснований отклонения заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Доводы жалобы:

24.12.2019 в 12:51 заявителем была подана заявка (№ заявки 1543807) в рамках проводимого запроса котировок. Согласно протокола о результатах закупки № U4474314-7862170-1 от 25.12.2019 Заявителю отказано в допуске на основании: в соответствии с п. 3.2. Главы 6 Разделом 3 Положения о закупках товаров, работ, услуг краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Красноярский дом- интернат № 1 для граждан пожилого возраста и инвалидов» Если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на момент подачи заявки. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров (контрактов), заключённых Заказчиками, и подтверждающая их исполнение таким участником не менее чем за один год и (или) два года до даты подачи заявки на участие в конкурентной закупке, от двух и более договоров (контрактов).

В соответствии с требованиями документации запрос котировок установлено следующее:

Согласно п 5 документации «Общие требования к предложению на участие в запросе котировок в электронной форме»

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы:

- 1) Предложение участника в отношении предмета договора с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, включая расчет и обоснование цены договора (приложение №1);
- 2) Анкету Участника запроса котировок в электронном виде (приложение №2);
- 3) Заверенную Участником закупки копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей об индивидуальном предпринимателе, копию Устава (для юридических лиц);
- 4) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени Участника закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки (приложение №3), заверенную печатью Участника закупки и подписанную руководителем Участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Участника закупки, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- 5) Наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки, ИНН;
- 6) Наименование, марка, товарный знак и характеристики поставляемых товаров, работ;
- 7) Согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и документации о закупке;
- 8) Цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи) включая расчет и обоснование цены договора в случае, предусмотренном пунктом 3.3 настоящей документации;

- 9) Сроки и порядок оплаты поставок товаров (выполнение работ, оказания услуг);
10) Копии документов подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о закупке в соответствии с пунктом 3, раздела 2 настоящей документации.

Также пунктом 4. Антидемпинговые меры установлено, что Заказчик *вправе* применить одновременно два способа, подтверждающих защиту добросовестной конкуренции при проведении закупок:

4.1. Если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчёта или сметного расчёта.

В обоснование ценового предложения, в технико-экономический расчёт или сметный расчёт, который заявил участник, должны входить: виды товаров, работ (услуг), которые являются составляющими предметами закупки, нормативы затрат по ряду работ; расходы на заработную плату сотрудников, разряд, квалификация, количество персонала, время исполнения и стоимость чел./час, часовые тарифные ставки, транспортные и иные накладные расходы (*участник должен расписать — какие*), налоги, отчисляющие в налоговый фонд (*участник должен расписать — какие*), налоговые льготы (*если они есть*), прибыль организации при снижении цены договора, НДС и иные параметры по усмотрению Комиссии по осуществлению закупок.

Обоснование ценового предложения, технико-экономический расчёт или сметный расчёт предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника в произвольной форме, подписывается руководителем (директором) и скрепляется печатью (при наличии) юридического лица.

4.2. Если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на момент подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров (контрактов), заключённых Заказчиками, и подтверждающая их исполнение таким участником не менее чем за один год и (или) два года до даты подачи заявки на участие в конкурентной закупке, от двух и более договоров (контрактов), при этом все договоры (контракты) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключённых по результатам конкурентных закупок. В этих случаях цена одного из договоров (контрактов) должна составлять не менее 20 (двадцати) процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор в соответствии с настоящим разделом.

Комиссия по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении такой заявки фиксируется в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку.

В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признаётся уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, подпунктом 3.3. указано, что Комиссия отклоняет заявку, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование либо по итогам проведенного анализа представленных в составе заявки расчета и обоснования цены договора

комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Таким образом, исходя из условий, установленных заказчиком, а именно п.4, который только устанавливает право заказчика на применение одновременно двух условий подтверждения требований данного пункта, а подпункт 3.3. конкретизирует, что участник при подаче заявки со сниженной ценой более 25% должен предоставить только обоснование ценового предложения в соответствии с подпунктом 4.1. пункта 4. Антидемпинговые меры. Иных конкретных требований в части предоставления документа, предусмотренного подпунктом 4.2 не установлено. И основанием для отклонения участника может являться только отсутствие в составе заявки обоснования ценового предложения, которое Заявителем предоставлено в составе заявки.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Отменить принятый в рамках запроса котировок в электронной форме № 31908659021 протокол о результатах № U4474314-7862170-1 от 25.12.2019.

2. Приостановить заключение договора между Заказчиком и победителем запроса котировок в электронной форме № 31908659021.

3. Обязать заказчика устранить нарушения допущенные в ходе проведения запроса котировок в электронной форме № 31908659021.

Приложения:

1. Протокол о результатах № U4474314-7862170-1 от 25.12.2019 на 3 листах.
2. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя на 1 листе.
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на 1 листе.
4. Копия паспорта Гинтер Любовь Антоновна на 11 листах.

Индивидуальный предприниматель

Л.А. Гинтер