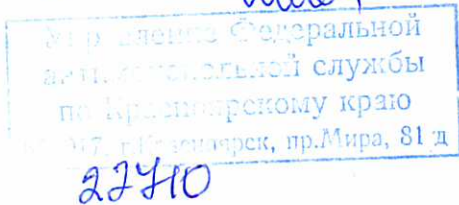


Красноярское УФАС России  
Руководителю управления  
В.М. Захарову

г. Красноярск, пр. Мира, 81Д

23 ДЕК 2019



**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Региональный отряд специализированной охраны»,  
ИНН 2451000670  
660093, г.Красноярск, пр-т Красноярский Рабочий, 150,  
Оф.507  
Тел. 8(391) 214-62-77,  
e-mail: [rosohrana24@mail.ru](mailto:rosohrana24@mail.ru)

**ЗАКАЗЧИК:** Муниципальное предприятие города Красноярска  
«Специализированное автотранспортное предприятие»  
ИНН 2411022798  
660079, Край Красноярский, Город Красноярск,  
Улица 60 Лет Октября, Дом 107  
e-mail: [krossatpd@mail.ru](mailto:krossatpd@mail.ru).

Закупка № 31908612669

### ЖАЛОБА

*на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»*

ООО «Региональный отряд специализированной охраны» (далее – Общество, податель жалобы, победитель закупки) является победителем закупки, размещенной в ЕИС под номером 31908612669.

Извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов МП «САТП» размещено заказчиком 04.12.2019. Датой окончания приема заявок является 12.12.2019 08.00 часов местного времени.

16 декабря был размещен Протокол подведения итогов на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 249, согласно которому комиссия решила заключить договор с Участником №4, как с единственным участником закупки на следующих условиях:

- стоимость договора: 4 576 524 рублей (четыре миллиона пятьсот семьдесят шесть тысяч пятьсот двадцать четыре) рубля 39 копеек без НДС.

Между тем 16 декабря 2019 в ЕИС опубликован Протокол сопоставления ценовых предложений аукциона № 1300948, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно пунктам 11,12 которого:

11. Начальная (максимальная) цена договора: 5 519 426,40 (Российский рубль), с НДС

12. Результаты проведения электронного аукциона:



Порядковый номер заявки	Дата и время подачи лучшего ценового предложения	Сумма предложения
4	16.12.2019 06:00 (по московскому времени)	5 491 829,27 руб., с НДС

ООО «РОСО» не согласно с ценой контракта, указанной в Протоколе подведения итогов от 16.12.2019, полагает, что Заказчик необоснованно уменьшил предложенную Обществом стоимость на 20 %.

Свои выводы основываем на нижеследующем.

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения закупки регламентировалась Положением «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг» для нужд Муниципального предприятия города Красноярск «Специализированное автотранспортное предприятие», утвержденным приказом Генерального директора №05-П от 23.01.2019 (далее – Положение о закупке).

Вместе с тем закупочная документация, Положение о закупках не содержат положений, которые бы устанавливали право Заказчика уменьшать стоимость договора на сумму НДС (20%) в случае заключения контракта с победителем закупки, находящимся на иной системе налогообложения.

То есть Заказчик в протоколе сопоставления ценовых предложений аукциона № 1300948 указал сумму предложения в размере 5 491 829,27 руб., с НДС, в то время как в Протоколе подведения итогов уменьшил стоимость договора на сумму налога на добавленную стоимость, указав, что заключить договор по цене 4 576 524 рублей 39 копеек без НДС.

$5\,491\,829,27 - (5\,491\,829,27 * 20\% / 120) = 4\,576\,524,39$  рублей.

Общество считает, что действия комиссии являются неправомерными

Согласно п. 1.14. закупочной документации (порядок формирования цены договора (цены лота) «цена договора включает в себя все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, связанные с исполнением договора, в том числе стоимость услуг, транспортные расходы, затраты на заработную плату, страхование, уплату всех пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

Согласно разделу 3 закупочной документации:



3.9.7. Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

3.9.8. Величина снижения начальной (максимальной) цены договора (далее - "шаг аукциона") составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

3.9.9. При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах "шага аукциона".

3.9.14. Победителем аукциона в электронной форме признается лицо, все части заявок которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора (или общей цены единиц товара, работы, услуги).

При этом аукционная документация не содержит указания о том, что ценовые предложения участников, сделанные в ходе торгов, уменьшаются на размер НДС.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 указанной статьи Федерального закона участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Цены участников указываются за единицу измерения продукции или услуги, включая все налоги и сборы, а также все расходы, указанные в аукционной документации. Фиксированная цена изменению не подлежит.

В соответствии с Приложением № 1 закупочной документации, Положения о закупке заявка на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника на заключение договора на условиях, изложенных в документации, с ценой договора, предложенной участником в ходе торгов.

Исходя из указанных положений, контракт с победителем аукциона заключается на условиях, изложенных в аукционной документации, с ценой договора, предложенной участником в ходе торгов. Возможности заключения контракта по



какой-либо иной цене, в том числе, в связи с применением победителем той или иной системы налогообложения, не предусмотрено.

Согласно ст. 346.11 НК РФ применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает замену уплаты ряда налогов, в том числе НДС, уплатой единого налога, исчисляемого по результатам хозяйственной деятельности организаций за налоговый период.

Таким образом, контракт не только заключается по цене, предложенной победителем, но и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов, вне зависимости от применяемой победителем системы налогообложения.

Следовательно, исполнитель по контракту не может быть принужден к заключению контракта по цене, уменьшенной на сумму НДС, либо подписанию дополнительного соглашения о заключении контракта на сумму, уменьшенную на размер налога на добавленную стоимость.

В соответствии п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Таким образом, из анализа указанных положений вытекает, что документация об аукционе может указывать только на необходимость включения в цену уплачиваемых налогов и обязательных платежей, но обязанность их уплаты по конкретным видам определяется налоговым законодательством.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 105, 106 Закона о контрактной системе,

#### ПРОШУ:

- 1) приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы победителя закупки, обязательное для исполнения предписание.

внесения изменений в документацию о проведении электронного аукциона.

Приложения:

1. Копия Решения о назначении директора.

Директор  
ООО «Региональный отряд  
специализированной охраны»



Ю.Е. Гудков