

ООО «ЛЕГИОН-СТ»

660079, г. Красноярск, ул. Александра Матросова, д. 30/10
ИНН 2464217399 КПП 246401001 ОГРН 1092468023350

Руководителю Красноярского УФАС России
Захарову Валерию Михайловичу
г. Красноярск, пр. Мира, 81д

Заявление

о нарушении антимонопольного и антикоррупционного законодательства
в рамках закупки №31908419022

21.10.2019 МАДОУ № 209 города Красноярска была размещена конкурсная процедура №31908419022 в рамках 223-ФЗ на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет населению города Красноярска в количестве 105 мест на сумму 22 680 000,00.

В начальной версии конкурсной документации от 21.10.2019 10:58 одним из критериев был «Опыт участника закупки по оказанию услуг сопоставимого характера и объема, в котором оценивалось наличие или отсутствие договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема за последние три года и принимались к учету договора суммой не менее 400 000 рублей, баллы в критерии оценки отсутствовали.

Выдержка из конкурсной документации: *(3.1. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, при котором оцениваются сведения о наличии у участника закупки соответствующего опыта, который подтверждается копиями договоров (договоров) на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста стоимостью не менее 400 000, 00 рублей каждый за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе)*

Далее конкурсная документация подверглась 5 корректировкам редакции: 23.10.2019 16:43, 24.10.2019 14:54, 06.11.2019 12:47, 07.11.2019 18:14, 15.11.2019 10:10. В корректировке редакции от 07 ноября 2019 года были изменены условия перераспределения % значимости критерия «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» был увеличен до 60%, в то время, как показатель «Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» который по сути является основополагающим в сфере оказания услуг по присмотру и уходу за детьми, был понижен до 10% (к оценке принимались только документы трудоустроенных сотрудников, иные показатели из этого критерия не оценивались).

Так же стоит отметить, что в изначальной опубликованной конкурсной документации оценивалось только наличие или отсутствие договоров оказания услуг сопоставимого объема и характера. Так же были изменены условия стоимости

09 ДЕК 2019

21667

ИтУОj

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

предоставляемых для участия в открытом конкурсе договоров/контрактов по оказанию услуг сопоставимого характера и объёма с 400 000 рублей до 11 340 000 рублей и период предоставления данных договоров с 3 до 5 лет.

Выдержка из конкурсной документации:

1. Цена договора – значимость критерия 30% (0,3);

2. Квалификация участников закупки – значимость критерия 60% (0,6): 2.1. опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма – значимость подкритерия 100 баллов.

3. Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - значимость критерия 10% (0,1):

3.1. обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами – значимость подкритерия 100 баллов.

(Устанавливается показатель: «опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма», при котором оцениваются сведения о наличии у участника закупки соответствующего опыта, который подтверждается копиями контрактов (договоров) на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста стоимостью не менее 50% от НМЦД каждый за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе – до 100 баллов)

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Так же требование опыта исходя из общего и неограниченного количества договоров является прямым нарушением антимонопольного законодательства, в части ограничения конкуренции, так как в данных торгах не выиграют компании, которые имеют все ресурсы и возможности для оказания данной услуги, но предоставляют эту услугу в первый раз.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения проверок предоставляемых документов, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Конкурса в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

На участие в открытом конкурсе, было подано 7 заявок участников, которые заявили следующее количество контрактов/договоров сопоставимого характера и объёма, а именно договоров по оказанию услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, суммой не менее 11 340 000 рублей за последние 5 лет:

1. ИП Шадрина Ольга Александровна - предоставлено 38 договоров, из которых 35 договора признаны действительными конкурсной комиссией и учтены в зачете оценке конкурсной процедуры по критерию «Квалификация участников закупки»)

2. ООО «Золотая рыбка» - предоставлен 1 договор.

3. ООО «Легион – СТ» - предоставлено 2 договора, из которых 2 договора признаны действительными конкурсной комиссией и учтены в зачете оценке конкурсной процедуры по критерию «Квалификация участников закупки»)

4. ИП Мордвинцева Марина Васильевна - предоставлено 8 договоров, из которых 8 договоров признаны действительными конкурсной комиссией и учтены в зачете оценке конкурсной процедуры по критерию «Квалификация участников закупки»)

5. ИП Ковалёва Наталья Ивановна - предоставлено 54 договора, из которых 54 договора признаны действительными конкурсной комиссией и учтены в зачете оценке конкурсной процедуры по критерию «Квалификация участников закупки»)

6. ИП Горев Сергей Владимирович - предоставлено 111 договоров, из которых 22 договора признаны действительными конкурсной комиссией и учтены в зачете оценке конкурсной процедуры по критерию «Квалификация участников закупки»)

7. ИП Каява Александр Викторович - предоставлено 6 договоров, из которых 6 договора признаны действительными конкурсной комиссией и учтены в зачете оценке конкурсной процедуры по критерию «Квалификация участников закупки»)

25.11.2019 года победителем открытого конкурса в рамках закупки №31908419022 конкурсной комиссией МАДОУ № 209 города Красноярска, была признана ИП Ковалёва Наталья Ивановна, второе место ИП Шадрина Ольга Александровна, 26.11.2019 года согласно протокола №3 победитель открытого конкурса ИП Ковалёва Наталья Ивановна был отстранен в связи с «Несоответствием участника закупки его заявки и предоставленной документации к закупке». Итоговым победителем признан участник занявший второе место ИП Шадрина Ольга Александровна.

Считаю, что итоги открытого конкурса в рамках закупки №31908419022 были подведены конкурсной комиссией МАДОУ № 209 города Красноярска с нарушением антимонопольного и антикоррупционного законодательства. Документы, предоставленные ИП Ковалёва Наталья Ивановна и ИП Шадрина Ольга Александровна в рамках открытого конкурса участниками, были предоставлены поддельные и оценка по критерию «Квалификация участников закупки» произведена с нарушением действующего законодательства.

Согласно данным базы СПАРК и сайта zakupki.gov.ru ИП Ковалёва Наталья Ивановна в период с 2015 до 2018 год была привлечена к исполнению только к 6 муниципальных контрактов по оказанию услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, в частности в рамках закупок: 3246303824517000012 от 22.08.2019, 3246004412017000002 от 10.04.2018, 3246004406415000003 от 28.12.2017, 3246004406415000006 от 28.12.2017, 3246004426517000002 от 09.11.2017, 0319300414014000003 от 29.10.2014. Стоимость этих контрактов была менее 11 340 000 рублей, соответственно они не могли быть предоставлены в рамках оценки по критерию «Квалификация участников закупки» в закупке №31908419022. Согласно данным ФНС ИП Ковалёва Наталья Ивановна относится к микропредприятий, сумма же контрактов, предоставленных в рамках открытого конкурса составила не менее: 54 договора* 11 340 000 рублей = 612 360 000 рублей, что не соответствует критериям выручки для микропредприятий и свидетельствует о том, что предоставленные договора в рамках оценки по критерию «Квалификация участников закупки» фактически не исполнялись и являются поддельными.

Согласно данным базы СПАРК и сайта zakupki.gov.ru ИП Шадрина Ольга Александровна в период с 2015 до 2018 год была привлечена к исполнению только к 7 муниципальных контрактов по оказанию услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, в частности в рамках закупок: 3246506315917000006 от 30.11.2017, 3246504123615000006 от 30.11.2015, 3246506315915000007 от 23.11.2015, 3246506315915000008 от 22.11.2015, 3246527960915000003 от 18.02.2015, 0319300394114000013 от 27.10.2014, 0319300426614000004 от 20.08.2014. Стоимость 6 контрактов была менее 11 340 000 рублей, соответственно они не могли быть предоставлены в рамках оценки по критерию «Квалификация участников закупки» в закупке №31908419022. Согласно данным ФНС ИП Шадрина Ольга Александровна относится к микропредприятий, сумма же контрактов, предоставленных в рамках открытого конкурса составила не менее: 38 договоров* 11 340 000 рублей = 430 920 000 рублей, что не соответствует критериям выручки для микропредприятий и свидетельствует о том, что предоставленные договора в рамках оценки по критерию «Квалификация участников закупки» фактически не исполнялись и являются поддельными.

Согласно конкурсной документации, заявитель, сшивая пакет документов и заверяя собственной подписью и печатью несет ответственность за подлинность и достоверность этих документов.

Ответ прошу направить на электронную почту: zlesha83@mail.ru

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас;

1. Провести проверку закупочной процедуры №31908419022 в рамках соблюдения антимонопольного и антикоррупционного законодательства в отношении конкурсной комиссии и конкурсного управляющего МАДОУ № 209 города Красноярск.
2. Провести проверку достоверности предоставленных договоров в рамках оценки по критерию «Квалификация участников закупки» ИП Ковалёва Наталья Ивановна в количестве 54 экземпляров в части их фактического исполнения.
3. Провести проверку достоверности предоставленных договоров в рамках оценки по критерию «Квалификация участников закупки» ИП Шадрина Ольга Александровна в количестве 38 экземпляра в части их фактического исполнения.
4. Провести проверку в рамках Статьи 159 УК РФ по факту мошеннических действий участниками Закупки ИП Ковалёва Наталья Ивановна и ИП Шадрина Ольга Александровна.
5. Прошу приостановить подведение итогов и процедуры заключение договора в рамках закупочной процедуры №31908419022 по причине обращения ООО «Легион-СТ» о проверке информации о мошенничестве и подделке документов в Прокуратуру города Красноярск.
6. В случае выявления нарушений действующего законодательства, а также выявления предоставления недостоверной информации участниками закупочной процедуры №31908419022 отменить итоги открытого конкурса.

Директор ООО «Легион – СТ»



А.А. Зуев/

В приложении почтовая квитанция