

Вход. № 20898  
22.11.2019.  
ШШФ

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 Д  
Телефон/факс: (391)211-00-00  
E-mail: to24@fas.gov.ru

**Заказчик/Организатор** Муниципальное автономное  
**торгов:** общеобразовательное учреждение «Средняя  
школа № 55»  
Место нахождения:  
660122, Россия, Красноярский край, город  
Красноярск, ул. Академика Павлова, 70  
Тел. +7 (391) 235-50-13.  
эл. почта заказчика: Sch55@bk.ru

**Податель жалобы:** ООО «Санрайз» (наименование учреждения)  
Юридический и почтовый адрес:  
Г.Красноярск ул.9 мая 26А  
Тел. 8(391)25-00-682  
Адрес электронной почты:  
sanraiz888@mail.ru  
ИНН 2466234720

**Способ закупки:**  
Запрос предложений

**Официальный сайт, на  
котором размещена  
закупочная информация** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Извещение № 31908522591

**Предмет закупки**  
оказание услуг по организации горячего  
питания учащихся в МАОУ СШ № 55 в 2020  
году

### **Жалоба на действия заказчика при проведении запроса предложений**

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 55» 15.11.2019 на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок опубликовало извещение о проведении запроса предложений с целью определения Исполнителя на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в МАОУ СШ № 55 в 2020 году.

Полагаю, что при проведении настоящей закупки Заказчиком нарушен ряд положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о

закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности, Заказчик руководствуется решением Наблюдательного совета МАОУ СШ № 55 от 11 ноября 2019 года.

Главой 1 указанного Положения о закупках предусмотрено, что *«конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (открытый конкурс), аукцион (открытый аукцион), электронный аукцион, запрос котировок (запрос котировок в электронной форме), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме).*

*К иным способам, установленным положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 ст. 3 223-ФЗ относится запрос предложений и запрос котировок.»*

В соответствии с пунктом 5.1. Положения о закупках, *запрос предложений может проводиться при условии, что закупка товаров, работ, услуг осуществляется для удовлетворения конкретных потребностей Заказчика на основании нескольких критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, и закупка путём проведения конкурса нецелесообразна или невозможна ввиду срочной необходимости в удовлетворении потребности(ей) Заказчика.* При этом в этом же пункте Положения о закупках указано, что *«запрос предложений - открытая конкурентная процедура закупок», которая не является конкурсом либо аукционом, ее проведение не регулируется ст. ст. 447 - 449 Гражданского кодекса РФ. Данная процедура также не является публичным конкурсом и не регулируется ст. ст. 1057 - 1061 Гражданского кодекса РФ, что не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником.* А глава 1 относит запрос предложений к «иным» процедурам, не являющимся конкурентными по смыслу части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1.1. главы 2 Положения о закупках, *Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении открытого конкурса и документацию об открытом конкурсе не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.*

*Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе не может длиться более двух дней со дня начала рассмотрения заявок.*

Общая совокупность сроков, исчисляемых, согласно Положению, при проведении открытого конкурса, позволяет сделать вывод, что процедура закупки путем проведения открытого конкурса не может длиться более одного месяца.

Объектом закупки являются услуги по организации горячего питания учащихся в МАОУ СШ № 55 в 2020 году.

Извещение о проведении запроса предложений размещено в ЕИС 15.11.2019, то есть более, чем за 45 календарных дней до даты начала оказания услуг.

Таким образом, полагаем, Заказчик необоснованно принял решение о проведении закупки без проведения конкурса или аукциона, путем размещения в ЕИС *запроса предложений*.

2. Согласно пункт 5.2 Положения о закупках, Документация о проведении запроса предложений должна содержать, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 10 статьи 4 Закона о закупках, документация о закупках должна содержать, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Полагаем, что Документация не содержит в себе надлежащим образом описанного порядка оценки заявок, поскольку отсутствует порядок расчёта баллов, присваиваемый по каждому из критериев.

В документации запроса предложений по спорной закупке одним из критериев, установленных Заказчиком является опыт выполнения работ, оказания услуг. Согласно пункту 3.19 Документации, «оценка заявок по критерию «Опыт выполнения работ, оказания услуг участника оцениваются комиссией по следующим подкритериям:

- До 1 года (0-10 баллов)
- От 1 года до 3 лет (10-20 баллов).
- От 3-5 лет (20-70 баллов).
- От 5 и более лет (70-100 баллов)».

Указанная шкала не содержит конкретных формулировок, позволяющих объективно оценивать документы, представленные участником закупки, что позволяет комиссии руководствоваться субъективными причинами при выставлении баллов.

Перечня документов, предоставляемых участниками закупок для подтверждения опыта выполнения работ при подаче заявок *документация о закупке не содержит*.

*По критерию «Квалификация работников участника запроса предложений» квалификация участника оценивается комиссией по следующим подкритериям:*

- *Наличие дипломов, удостоверений, грамот, отзывов, рекомендаций (0-10 баллов). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация работников участника запроса предложений», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию.*

*Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по критерию (показателю).*

Полагаем, что приведенный в документации порядок оценки не достаточный, является некорректным и дает широкое усмотрение для Заказчика, что может привести к злоупотреблениям со стороны членов комиссии.

Наличие указанных в настоящей жалобе нарушений ведет к невозможности подачи заявки на участие в запросе предложений для определения Исполнителя по оказанию услуг по организации горячего питания учащихся в МАОУ СШ № 55 в 2020 году, что влечет нарушение законных прав и интересов подателя жалобы.

На основании вышеизложенного, ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку в отношении действий Заказчика.
2. Приостановить проведение конкурентной процедуры, на время

- рассмотрения жалобы.
3. Признать Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 55» нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 15-ФЗ «О защите конкуренции».
  4. Вынести предписание Заказчику об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

- копия документа, подтверждающего право подписания настоящей жалобы.

Директор ООО «Санрайз» \_\_\_\_\_

И.А. Капитонов

