



Повышающий потенциал  
**ГАРАНТИЯ**  
ПРОДВИЖЕНИЕ СДЕЛКИ

## «Производственное объединение «Гарантия»

Общество с ограниченной ответственностью

Юридический адрес: 620130, г. Екатеринбург, ул. Циолковского, д.63, литер «В», оф.339а  
г. Екатеринбург (343) 287-10-33, г. Москва (495) 728-56-15,  
г. Красноярск (3912) 54-10-69, г. Краснодар (861) 210-06-75

ИНН 6674335237 КПП 667401001

Расчетный счет 40702810904000011451 **корр./счет** 30101810100000000906  
в банке Уральский филиал АО "РАЙФФАЙЗЕНБАНК" г.Екатеринбург БИК 046577906

Исх.№1154 от 15.11.2019

Руководителю УФАС по Красноярскому краю  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

от ООО «ПО «Гарантия», юридический адрес:  
620130, Свердловская обл., г.Екатеринбург,  
ул.Циолковского, д.63 литер «В», офис 339А тел.+7-  
343-288-10-33, [info@pogarant.ru](mailto:info@pogarant.ru)  
фактический адрес:620000, Свердловская обл.,  
г.Екатеринбург, ул.Ленина д.39, а/я813

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю  
Заявитель № Х-ХОЧЛ  
\_\*/\_ : JSLr.

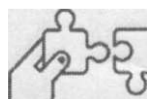
### ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

- Заказчик:** ПАО «МРСК Сибири», расположенный по адресу: 6660021, г.Красноярск, ул.Богграда 144а, **телефоны для связи:** (391) 2744142; **e-mail:** Krukov\_AA@rosseti-sib.ru
- Участник закупки (заявитель):** ООО «ПО «Гарантия» **ИНН:** 6674335237. **Адрес:** 620130, г. Екатеринбург, ул.Циолковского, д.63 литер «В», офис 339А; **телефоны для связи:** (343) 2871033; **факс:** (343) 2871033; **e-mail:** [info@pogarant.ru](mailto:info@pogarant.ru); **контактное лицо:** Нестеров Сергей Николаевич.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- Номер извещения: № 31908441880**  
**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 25.10.2019
- Способ закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
- Наименование закупки:** Поставка стоек СВ для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС»
- Начальная цена:** 51 764 667,90 (с НДС)
- Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

1. 14.11.2019 на электронной площадке <https://msp.roseltorg.ru> был опубликован протокол № 19-1113/31908441880/2 рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре, в результате рассмотрения принято решение в отношении ООО «ПО «Гарантия» — отказать в допуске к участию в связи с тем, что Техническое предложение не по установленной форме в соответствии с приложением, что является нарушением п. 1 таблицы Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

Лист 1 из 5



ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ | ПОГАРАНТИЯ.РФ

В таблице технических требований отсутствует информация по п.7.1, 7.2, 7.3, что является нарушением п. 1 таблицы Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

С данными решениями Заказчика ПАО «МРСК Центра» ООО «ПО «Гарантия» не согласно, по следующим причинам.

**По п.7.1., 7.2, 7.3 Приложения 2 к техническому заданию**

Приложением 2 Конкурсной документации - Техническое задание установлены Требования к объему документации, предоставляемой участником закупок для оценки предложения по лоту. Участник обязан предоставить следующие документы, подтверждающие соответствие оборудования установленным требованиям:

- Заключение об аттестации в ПАО «Россети» (ПАО «ФСК ЕЭС») (полнотекстовый документ);
- Российские сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ (с приложением данных ТУ));
- Протоколы испытаний, указанные в сертификате (декларации).

Методика и Порядок проведения аттестации размещены на сайте ПА «Россети» в сети Интернет, а также на сайтах экспертных организаций, уполномоченных проводить аттестацию для ПАО «Россети» ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС» и ПАО «ФИЦ» (входят в группу лиц ПАО «Россети»). Там же размещена информация о том, какое оборудование, технологии и материалы допущены к применению на объектах ПАО «Россети». Согласно пункту 1.1 Методики ПАО «Россети» проведения аттестации оборудования, материалов и систем в электросетевом комплексе (далее также - Методика проведения аттестации, Методика) Методика является внутренним документом ПАО «Россети» (далее - Общество) и определяет процедуру проведения аттестации оборудования, материалов и систем, а также их производственных площадок, предназначенных для применения на объектах электросетевого хозяйства (далее - объекты) дочерних и зависимых обществ ПАО «Россети» (далее - ДЗО Общества), осуществляющих деятельность по передаче и распределению электрической энергии (в т.ч. передачу электроэнергии посредством использования объектов ЕНЭС). Настоящая Методика устанавливает организационную структуру и функции участников системы аттестации, а также процедуры проведения аттестации. В отношении ДЗО Общества настоящая Методика содержит положения общего (методологического) характера с описанием процесса взаимодействия Общества с ДЗО при организации работы по вопросам оборудования, материалов и систем в электросетевом комплексе ДЗО. Аттестация оборудования, материалов и систем (далее - оборудование), поставляемых на объекты электросетевого хозяйства ДЗО Общества (далее - Аттестация), проводится в соответствии с Положением ПАО «Россети» о единой технической политике в электросетевом комплексе, утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.02.2017 №252).

Согласно пункту 1.3 Методики целями аттестации являются: - поддержание бесперебойного электроснабжения потребителей, надежного, безопасного и эффективного функционирования объектов ДЗО Общества; - повышение надежности и безопасности на объектах ДЗО Общества за счет предотвращения поставок оборудования, материалов и систем, не соответствующих по своим характеристикам требованиям отраслевой нормативно-технической документации (НТД), стандартам и НТД Общества и условиям применения; - повышение качества изготовления, технических характеристик оборудования и материалов за счет организации работы с изготовителями и поставщиками по результатам эксплуатации оборудования на действующих объектах ДЗО Общества. Согласно пунктам 1.1 и 1.2 Положения ПАО «Россети» «О единой технической политике в электросетевом комплексе» (далее - Положение) является внутренним документом Общества, разработано в соответствии с действующим законодательством и является основополагающим документом, обязательным для применения в деятельности дочерних и зависимых обществ ПАО «Россети» (далее - ДЗО), осуществляющих деятельность по передаче и распределению электрической энергии. Соблюдение требований Положения является обязательным для структурных подразделений Общества и ДЗО.

Порядок проведения аттестации устанавливает процедуру и сроки подачи материалов Заявителями, рассмотрения документации и материалов на оборудование, материалы и системы (далее - оборудование), представленные на Аттестацию, подготовки и утверждения заключений аттестационных комиссий (ЗАК) в Обществе, продления срока их действия, согласования извещений об изменении ТУ, а также принятия Деклараций.

*Лист 2 из 5*

Порядок проведения аттестации определяет проведение аттестации оборудования в 5 этапов:

1 этап. Подача заявок.

2 этап. Актуализация перечня аттестации, где указывается информация о текущем состоянии рассмотрения заявок на Аттестацию оборудования, о представленных материалах, сроках, а также иная необходимая информация по мероприятию, связанным с прохождением аттестации.

3 этап. Разработка технических требований (при необходимости, если отсутствует СТО), предварительное рассмотрение материалов, представленных для Аттестации оборудования, определение схемы Аттестации и, в случае необходимости, программы и методики испытаний.

4 этап. Анализ представленных материалов, при необходимости - подготовка и проведение испытаний. Подготовка и утверждение ЗАК, подтверждающего (или не подтверждающего) возможность применения оборудования на объектах Обществ.

5 этап. Формирование и актуализация Перечня оборудования, материалов и систем, рекомендованных к применению на объектах ДЗО Общества. Согласно Порядку проведения аттестации (разделы 2-5) сроки прохождения аттестации составляют примерно 213 рабочих дней (указанный срок может быть продлен на разных этапах).

При этом система аттестации ПАО «Россети» не может быть заменена системой подтверждения соответствия, предусмотренной Законом о техническом регулировании. Необходимо отметить, что указанная процедура подтверждения соответствия оборудования, технологий, материалов и систем, предлагаемых к поставке для применения на объектах ПАО «Россети» осуществляется аттестационными комиссиями общества, являющихся заказчиками, проведение закупок для которых является обязательным в порядке, установленном Законом о закупках, посредством так называемой внутренней системы аттестации и должна быть проведена до подачи заявки на участие в закупках независимо от того, станешь ли ты победителем в этих закупках, так как является обязательным условием допуска к участию в закупках (как, например, в настоящих закупках), и при этом является длительной и платной услугой для поставщика, которую ему оказывает заказчик.

Кроме того, процедуры аттестации и подтверждения соответствия продукции в Российской Федерации регулируются исключительно Законом о техническом регулировании, Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее - Закон об обеспечении единства измерений).

Так, согласно статье 9 Закона об обеспечении единства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к применению допускаются средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с положениями указанного федерального закона.

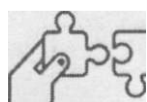
Статьей 18 Закона о техническом регулировании установлены следующие цели подтверждения соответствия: - удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров; - содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг; - повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках; - создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Статьей 20 Закона о техническом регулировании подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: - принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия); - обязательной сертификации.

Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Законом о техническом регулировании.

Иных способов и требований к подтверждению соответствия продукции законодательством Российской Федерации не установлено. Как указано выше, процедуры аттестации и

Лист 3 из 5



подтверждения соответствия продукции в Российской Федерации регулируются исключительно Федеральным законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

ПАО «МРСК Сибири» отнесено к числу заказчиков со специальной правосубъектностью (пункт 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках) и проводит закупочные процедуры в соответствии с требованиями названного закона. Согласно части 1 статьи 1 закона о закупках целями регулирования настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 закона о закупках, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.2. ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Включением в документации требований о прохождении аттестации оборудования в аккредитованном Центре ОАО «Россети» грубо нарушены следующие нормы и требования статей 1 и 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским Кодексом РФ, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правилами закупки.

Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

В этой связи, разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках, и на основе них закупочные документации не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

В отношении требований наличия российских сертификатов безопасности, хотим отметить, что данная сертификация является добровольной, следовательно не обязательной. Качество и безопасность товара ООО «ПО «Гарантия» подтверждает паспортами качества, которые предоставляются при поставке вместе с товаром.

Так же, в документации о закупке установлено требование, что участник должен предоставить сертификат системы менеджмента (ИСО 9001:2015). Однако, в документации о закупке не определена область сертификации СМК, т.е. заказчик устанавливает требование о наличии сертификата СМК, но не указывает, какой именно необходим сертификат и в какой сфере. Иного обоснования включения данного требования к участникам закупки заказчиком не представлено. Вместе с тем ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008) является добровольным и необязательным для применения на территории Российской Федерации.

Таким образом, считаем действия Заказчика по отказу в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме ООО «ПО «Гарантия» неправомерными.

Неоднократно комиссиями ФАС России принимались решения о том, что вышеуказанные требования Заказчиков являются нарушением части 1 статьи 1 и пункта 2 части 1 статьи 3 закона о закупках (решение ФАС России №1-00-36/00-21-14 от 13.05.2014; решение УФАС Москвы №1-00-2137/77-18 от 03.12.2018; решение УФАС Москвы №№ 1-00-2093/77-18 от 19.12.2018).

*Лист 4 из 5*

В соответствии с требованиями ч.1. ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 и 4.4.2. ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки №3;
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть первые части заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора поставки опор типа СВ для нужд ПАО «МРСК Сибири» для филиала «Кузбассэнерго-РЭС».

#### ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Полномочия Управляющего - 8 л.
2. Протокол № очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников закупочной процедуры от - 4 л.
3. Техническое задание на проведение закупки на поставку стоек СВ и приложение №1 - на 7 л.
4. Техническое предложение ООО ПО «Гарантия» (первая часть) - на 11 л.
5. решение УФАС Москвы № 1-00-2093/77-18 от 03.12.2018; решение УФАС Москвы №1-00-2137/77-18 от 03.12.2018; решение ФАС России №1-00-36/00-21-14 от 13.05.2014) - 28 л.



**ООО «ПО «Гарантия»,**  
**Управляющий - индивидуальный предприниматель**  
**Нестеров Сергей Николаевич (на основании договора №У-2018)**  
*(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)*

