

**Общество с ограниченной ответственностью
«СИБИРСКАЯ ДЕЛОВАЯ КОМПАНИЯ»**

660021, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Профсоюзов, 16, пом. 23.
контактный телефон: +7(908)2166173, e-mail: rb16@list.ru
ИНН 2466247857, КПП 246001001, ОГРН 1122468003789

В Красноярское УФАС России

19 ноября 2019 года

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки (Закон №223-ФЗ)

- 1. Заказчик:** публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»)
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а.
E-mail: Krukov_AA@mrsks.ru
Тел.: (391) 274-41-42
Контактное лицо Заказчика: Коломыцев Артем Николаевич
E-mail: kolomycev_an@mrsks.ru
Тел.: 8 (391) 259-37-74 (22-64)
- 2. Организатор закупки:** публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»)
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а.
E-mail: Krukov_AA@mrsks.ru
Тел.: (391) 274-41-42
Контактное лицо Заказчика: Коломыцев Артем Николаевич
E-mail: kolomycev_an@mrsks.ru
Тел.: 8 (391) 259-37-74 (22-64)
- 3. Участник электронного аукциона (заявитель):** ООО «Сибирская деловая компания»,
юр.адрес: 660021, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Профсоюзов, 16, пом. 23. ИНН 2466247857, КПП 246001001, ОГРН 1122468003789.
контактный телефон: +7(908)2166173,
e-mail: rb16@list.ru
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация об электронном аукционе:**
<https://www.roseltorg.ru/>
- 5. Электронная площадка:** Закупки среди субъектов МСП, msp.roseltorg.ru
- 6. Номер процедуры:** № 31908332322
- 7. Наименование процедуры:** Запрос предложений в электронной форме № 19-4119 на право заключения договора подряда на выполнение работ в 2020 г. по обработке огнезащитным покрытием силовых и контрольных кабельных линий на ПС 35-110кВ ПО Минусинские электрические сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»
- 8. Наименование предмета закупки:**
Лот № 1: Выполнение работ в 2020 г. по обработке огнезащитным покрытием силовых и контрольных кабельных линий на ПС 35-110кВ ПО Минусинские электрические сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».
Описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации о закупке
- 9. Обжалуемые действия Заказчика:**

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д
20 ноября 2019 20:07 Илья

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в процедуре у закупочной комиссии Заказчика имелись все основания для отклонения заявки ООО «Строй Трейд» и ООО «Альт» за несоответствие участника процедуры требованиям документации о закупке, однако в нарушение требований статьи 3 Закона №223-ФЗ и документации о закупке ООО «Строй Трейд» и ООО «Альт» были допущены к участию в процедуре.

Вынесение протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 11.11.2019 года с нарушениями требований документации о закупке, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является основанием для признания незаконным протокола подведения итогов процедуры от 12.11.2019 года, поскольку при подведении итогов анализировались заявки участников закупки, которые должны были быть отклонены за несоответствие.

10. Доводы жалобы:

30 октября 2019 года на Интернет-портале Единой электронной торговой площадке <https://www.roseltorg.ru/> было размещено извещение №31908332322 о проведении электронной процедуры запроса предложений в электронной форме № 19-4119 на право заключения договора подряда на выполнение работ в 2020 г. по обработке огнезащитным покрытием силовых и контрольных кабельных линий на ПС 35-110кВ ПО Минусинские электрические сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

ООО «Сибирская деловая компания» стал одним из участников данной процедуры, подало заявку на участие.

16 октября 2019 года был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре.

11 ноября 2019 года был опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре, согласно которому было принято решение о допуске заявок ООО «Строй Трейд» (ИНН 7802837981), ООО «Альт» (ИНН 2460078240), ООО «Сибирская деловая компания».

12 ноября 2019 года был опубликован протокол подведения итогов процедуры, в соответствии с которым победителем стал ООО «Строй Трейд».

Полагаем, что протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 11.11.2019 года, протокол подведения итогов процедуры от 12.11.2019 года вынесены с нарушениями требований документации о закупке, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по следующим основаниям.

1. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в процедуре у закупочной комиссии Заказчика имелись все основания для отклонения заявки ООО «Строй Трейд» за несоответствие участника процедуры требованиям документации о закупке в части отсутствия сведений об участнике в РНП, однако в нарушение требований статьи 3 Закона №223-ФЗ и документации о закупке ООО «Строй Трейд» было допущено к участию в процедуре.

Согласно пункту 1.1.1 документации о закупке, данная документация о закупке подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334).

По пункту 7 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон №223-ФЗ) при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с пунктом 1.4.4 документации о закупке участник закупки должен соответствовать требованию об отсутствии сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если такое требование установлено Заказчиком, в пункте 11 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно пункту 11 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено требование к участнику закупки - отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включаются также фамилии, имена, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц - участников закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку юридическое лицо по своей правовой природе является юридической фикцией, и фактически все действия совершаются директором и учредителем юридического лица, именно поэтому в РНП вносятся сведения не только о реквизитах юридического лица, а также и о его участниках и единоличном исполнительном органе.

Анализ вышеуказанных норм позволяет прийти к выводу, что в случае если в документации о закупке установлено требование к участникам закупки об отсутствии участника закупки в РНП, комиссия заказчика должна отстранить не соответствующего требованиям участника, сведения о котором находятся в Реестре, в том числе если данные сведения об участнике включены в Реестр в качестве учредителя, члена коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, включенного в Реестр.

Подобной позиции придерживается и Министерство финансов РФ в письме от 26 сентября 2017 г. N 24-05-09/62505.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ учредителем и директором ООО «Строй Трейд» является **Фролов Михаил Юрьевич (ИНН 631929745694)**.

Он же является учредителем и директором ООО «СТРОЙПРОМТЕХМАШ» (ОГРН 1126319003843, ИНН 6319161370), а также ООО «ГК «ДРОВОСЕК» (ОГРН 1166313156646, ИНН 6319212890).

30.03.2018 года ООО «СТРОЙПРОМТЕХМАШ» было включено в РНП за реестровым номером №Р1803974.

14.12.2017 года ООО «ГК «ДРОВОСЕК» было включено в РНП за реестровым номером №РНП.97474-17.

Таким образом, учредитель и директор ООО «Строй Трейд» является учредителем и директором как минимум двух юридических лиц, которые включены в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом вышеизложенного, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в процедуре у закупочной комиссии Заказчика имелись все основания для отклонения заявки ООО «Строй Трейд» за несоответствие участника процедуры требованиям документации о закупке, однако в нарушение требований статьи 3 Закона №223-ФЗ и документации о закупке ООО «Строй Трейд» было допущено к участию в процедуре.

2. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в процедуре у закупочной комиссии Заказчика имелись все основания для отклонения заявки ООО «Строй Трейд» и ООО «Альт» за несоответствие участника процедуры требованиям документации о закупке, однако в нарушение требований статьи 3 Закона №223-ФЗ и документации о закупке ООО «Строй Трейд» и ООО «Альт» были допущены к участию в процедуре.

По пункту 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также

к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» к участникам закупки были установлены следующие требования.

| № | Требование к участнику закупки | Требования к представляемым документам | Анализ соответствия ООО «Альт» и ООО «Строй Трейд» |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14 | <p>Обладать необходимым опытом выполнения аналогичных договоров.</p> <p>Объем работ, услуг по аналогичным договорам должен составлять не менее 30% от начальной (максимальной) цены лота.</p> <p>Отсутствие более двух претензий за период 2018-2019 гг., направленных подрядчику и признанных им вследствие неисполнения/ненадлежащего исполнения договоров подряда в период выполнения работ, предусмотренный договорами</p> | <p>Справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам, объему и суммам выполняемых работ/оказываемых услуг, с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, выполненных в качестве генподрядчика, либо субподрядчика, с указанием контактной информации Заказчиков для возможной проверки сведений (по установленной форме в соответствии с приложением).</p> | <p>Анализ открытых источников по ООО «Альт» и ООО «Строй Трейд» позволяет прийти к выводу о том, что необходимого положительного опыта выполнения аналогичных договоров у данных участников не имеется</p> |
| 15 | <p>Необходимые МТР и (или) НМА для выполнения работ/оказания услуг. Участник должен привлечь свободный от исполнения обязательств по другим контрактам количественный состав необходимой потребности в МТР, определенный специальными требованиями к закупке или разделом проекта организации строительства по расчету МТР.</p> | <p>1. Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора(по установленной форме в соответствии с приложением).</p> <p>2. По всем видам строительной спецтехники и автотранспорта необходимо приложить полисы ОСАГО или свидетельства о регистрации транспортных средств, а так же иные документы, подтверждающие их принадлежность и (или) право пользования.</p> | <p>Анализ активов ООО «Строй Трейд» в открытых источниках позволяет сделать вывод об отсутствии у данной организации МТР и (или) НМА для выполнения работ/оказания услуг</p> |

| | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Наличие материально-технических ресурсов для проведения работ: - автомобили для перевозки персонала и материала не менее 2 единиц</p> | | |
| 16 | <p>Необходимые трудовые ресурсы для выполнения работ/оказания услуг. Участник должен привлечь свободный от исполнения обязательств по другим контрактам количественный состав необходимой потребности в кадровых ресурсах, в соответствии с разделом проекта организации строительства по расчету трудовых ресурсов или в соответствии со специальными требованиями к закупке.</p> <p>Подрядчик должен иметь - Профессиональный уровень для выполнения работ по огнезащитной обработке, подтвержденный квалификационными удостоверениями по огнезащитной обработке строительных конструкций зданий; - Количество квалификационных удостоверений должно соответствовать количеству персонала проводимого работы по огнезащитной обработке (не менее 3 удостоверений); - Наличие аттестованных специалистов на 3,4 группу по электробезопасности</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Справка о кадровых ресурсах (по установленной форме в соответствии с приложением). 2. Форма КНД 1151111 «Расчет по страховым взносам», которая утверждена приказом ФНС России от 10.10.2016 №ММВ-7-11/551, за последний отчетный период с отметками ИФНС о принятии или с приложением документов, подтверждающих факт отправки в ИФНС. 3. На положительную разницу между числовым значением по наличию персонала в справке о кадровых ресурсах и показателем количества застрахованных лиц Формы КНД 1151111 необходимо предоставить копии трудовых книжек (первая страница и листы с записями о настоящем и предыдущем месте работы) на работников, трудоустроенных после отчетного периода по форме КНД 1151111 или копии договоров гражданско-правового характера, заключенных на срок, превышающий период выполнения работ/оказание услуг по договору, рассчитанный от плановой даты его заключения. 4. Квалификационные удостоверения или свидетельства, количество которых должно соответствовать количеству персонала проводимого работы по огнезащитной обработке. 5. Удостоверения с записями о проверке знаний и допускам к работам в электроустановках (не ниже 3-ей группы по электробезопасности), справка о кадровых ресурсах. 6. Трудовые книжки | <p>Среднесписочная численность ООО «Строй Трейд» - 1 человек, что вызывает обоснованные сомнения в соответствии данного участника требованиям документации о закупке</p> |

С учетом вышеизложенного, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в процедуре у закупочной комиссии Заказчика предположительно имелись все основания для отклонения заявки ООО «Строй Трейд» и ООО «Альт» за несоответствие участника процедуры требованиям документации о закупке, однако в нарушение требований статьи 3 Закона №223-ФЗ и документации о закупке ООО «Строй Трейд» и ООО «Альт» были допущены к участию в процедуре.

3. Вынесение протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 11.11.2019 года с нарушениями требований документации о закупке, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является основанием для признания незаконным и протокола подведения итогов процедуры от 12.11.2019 года, поскольку при подведении итогов анализировались заявки участников закупки, которые должны были быть отклонены за несоответствие.

Кроме этого, согласно протоколу подведения итогов процедуры от 12.11.2019 года, ООО «Альт» и ООО «Сибирская деловая компания» имеют одинаковые баллы при оценке заявок на соответствие требованиям Заказчика.

Однако анализ открытых источников по ООО «Альт» позволяет прийти к выводу о том, что необходимого положительного опыта выполнения договоров с предметом, аналогичным предмету настоящей закупке, у ООО «Альт» не имеется. И балл заявки ООО «Сибирская деловая компания» с учетом имеющегося положительного опыта данной организации по работе с аналогичными предмету закупки договорами должен был быть выше, что также свидетельствует о наличии нарушений при анализе заявок участников закупки.

Оценка заявок участников закупки с нарушением требований документации о закупке является самостоятельным нарушением статей 3 и 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. ООО «Сибирская деловая компания» вправе обжаловать действия заказчика в антимонопольном органе.

Согласно пункту 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Поскольку Заказчиком были вынесены протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 11.11.2019 года и протокол подведения итогов процедуры от 12.11.2019 года в нарушение требований документации о закупке, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «Сибирская деловая компания» вправе обжаловать действия заказчика в антимонопольном органе.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия ПАО «МРСК Сибири», выразившиеся в нарушении требований ст. ст. 3 и 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при составлении протокола №19-4119/31908332322/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 11.11.2019 года;

2. Признать незаконными действия ПАО «МРСК Сибири», выразившиеся в нарушении требований ст. ст. 3 и 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» при составлении протокола №19-4119/31908332322/3 подведения итогов электронной процедуры на участие в процедуре от 12.11.2019 года;

3. Отменить протокол №19-4119/31908332322/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 11.11.2019 года;

4. Отменить протокол №19-4119/31908332322/3 подведения итогов электронной процедуры на участие в процедуре от 12.11.2019 года;

5. Приостановить процедуру заключения контракта.

6. Предоставить возможность представителю ООО «Сибирская деловая компания» ознакомиться до заседания с позицией Заказчика для уточнения доводов настоящей жалобы.

Приложение:

1. Документация о закупке с приложениями, информационная карта с приложениями и протоколы на 122 л.;
2. Заявка ООО «СДК» на 203 листах;
3. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Строй Трейд»;
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО ГК «Дровосек»;
5. Доказательства включения в РНП ООО ГК «Дровосек»;
6. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Стройпромтехмаш»;
7. Доказательства включения в РНП ООО «Стройпромтехмаш»;
8. Сведения по ООО «Альт»;
9. Сведения по ООО «Строй Трейд»;
10. Письмо Минфина;
11. Копия учредительных документов ООО «СДК»;
12. Копия доверенности на представителя.

Представитель по доверенности ООО «СДК»



Чебоксарова М.А.