



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ЩЕРБИНСКИЙ ЛИФТОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»

ОГРН 1025007512474, ИНН 5051000880

Юридический адрес: 142171, г. Москва г. Щербинка, ул. Первомайская, 6.  
Почтовый адрес: 108851, г. Москва г. Щербинка, ул. Первомайская, д.6,  
эт.2 каб.201.

Дирекция - (495) 739-67-00, факс (495) 712-69-90

Коммерческое управление - (495) 739-67-39 (многоканальный),  
(495) 867-22-97, 867-22-98, 867-05-48

E-mail: [lift@shlz.ru](mailto:lift@shlz.ru), [www.shlz.ru](http://www.shlz.ru)

Исх. № 30.07.01.04 -01351ф  
от «12» ноября 2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

660017, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 81  
"Д", Адрес электронной почты: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)  
Номер телефона: (391) 211-00-00;  
Факс: (391) 211-01-14

**Участник закупок (далее, Заявитель):**

ОАО «Щербинский лифтостроительный завод»  
(сокращенно - ОАО «ЩЛЗ»)  
РФ, 108851, г. Москва, г. Щербинка  
ул. Первомайская, дом 6, эт.2, каб. 201  
ИНН 5051000880 / ОГРН 1025007512474  
Адрес электронной почты: [lift@shlz.ru](mailto:lift@shlz.ru)  
Номер телефона: тел./факс: +7 (495) 739-67-39

**Оператор электронной площадки:**

Акционерное общество «Электронные торговые системы»  
(АО «ЭТС»)  
(Входит в группу компаний Фабрикант)  
ИНН 7703668940, ОГРН 1087746762597  
Российская Федерация, 123317, Москва, ул. Тестовская,  
дом 10, этаж 25.  
e-mail: [legal@etpz.ru](mailto:legal@etpz.ru), [info@support.etp-ets.ru](mailto:info@support.etp-ets.ru)  
Телефон: (495) 7972081, (495) 514-02-04  
Факс: (495) 7972135

**Заказчик:**

**Региональный фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов на территории  
Красноярского края**

Адрес: 660099, Красноярский край, г. Красноярск, ул.  
Ады Лебедевой, 101а  
ИНН: 2466266666, ОГРН: 1132468055268  
e-mail: [zakaz05@fondkr24.ru](mailto:zakaz05@fondkr24.ru), [info@fondkr24.ru](mailto:info@fondkr24.ru)  
Телефон: +7 (391) 2239325, +7 (391) 223-93-20, +7 (391)  
211-44-03

**ЖАЛОБА**

**на действия Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов  
на территории Красноярского края, комиссии по осуществлению закупок**

**Адрес сайта электронной площадки:** АО «ЭТС» (<https://www.etp-ets.ru/>)

**Электронные аукционы:** № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175.

**Предмет электронных аукционов:** Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, оказание (услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

**Обжалуемые действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок:** неправомерный отказ в допуске ОАО «ЩЛЗ» к участию в аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175.

**Доводы жалобы:**

ОАО «ЩЛЗ» (Заявитель) 01.11.2019 г. подало заявки на участие в аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175.

На этапе рассмотрения заявок комиссия по осуществлению закупок, приняла решение об отказе в допуске ОАО «ЩЛЗ» к участию в электронных аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175 (что подтверждается протоколами от 08.11.2019 г.).

Уведомление об этом поступило по электронной почте 08.11.19 г. Основанием отказа послужила: «Недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с протоколом от 08.11.2019». Подробная информация о конкретных нарушениях отсутствовала. Протокол рассмотрения заявок был недоступен для просмотра до момента окончания торгов по аукционам 11.11.2019 г.

11.11.19 г. после проведения аукционов (без участия ОАО «ЩЛЗ») стали доступны для просмотра протоколы рассмотрения заявок. В них была указана одна и та же причина отказа в допуске к участию в аукционах: «*В соответствии пп. «в» п. 157 Положения:*

*- недостоверность сведений, содержащихся в документах, предоставленных участником электронного аукциона: В составе заявки в документе «1. Заявка Красноярск 201950000011900172.pdf» (номер заявки меняется в зависимости от номера аукциона) указан идентификационный номер налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона: «Генеральный директор Баринов Антон Евгеньевич ИНН 212803237041», в то время как в составе заявки в документе «Аккредитационные данные.pdf» указан идентификационный номер налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона: «Сурков Сергей Юрьевич Генеральный директор ИНН 781410211159».*

Считаем решение комиссии по осуществлению закупок об отказе в допуске ОАО «ЩЛЗ» к участию в электронных аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 20195000001190017, оформленных протоколами от 08.11.2019 г., неправомерными по следующим основаниям:

**I. ОАО «ЩЛЗ» было представлен полный пакет всех необходимых документов для участия в электронных аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 20195000001190017.**

В составе каждой заявки были приложены следующие файлы (документы):

1. **Файл заявки** на 2-х страницах с указанием необходимых сведений об ОАО «ЩЛЗ», в т.ч. полное наименование, ИНН, сведения об отсутствии учредителей и

коллегиального исполнительного органа, а также данные о лице, исполняющем функции единоличного органа участника электронного аукциона, каковым на момент подачи заявки (01.11.19 г.) являлся генеральный директор Баринов Антон Евгеньевич (ИНН 212803237041). Файлы, приложенные к заявкам, отличаются только номером аукциона, который в каждой заявке свой. Остальные сведения всех заявок идентичные.

Файлы называются *«1. Заявка Красноярск 201950000011900172.pdf»*, *«1. Заявка Красноярск 201950000011900174.pdf»*, *«1. Заявка Красноярск 201950000011900175.pdf»*.

2. **Приложение к заявке.** Файл называется *«2. Приложение к заявке 9.pdf»*. Это комплект подтверждающих документов на 46 страницах, он одинаковый для всех заявок. В его состав входит:

- Приказ № 439 от 07.08.2019 г. о вступлении в должность генерального директора А.Е. Баринова;
- Протокол № 4 от 06.08.2019 г. об избрании генерального директора А.Е. Баринова;
- Доверенность № 24 от 08.02.2017г. на Муравьеву Д.Н., подписанная Ваксманом М.А.;
- Протокол № 2 от 08.04.2016г. об избрании генерального директора Ваксмана М.А. (подписавшего доверенность № 24);
- Приказ №155 от 16.05.2016г. о вступлении в должность генерального директора Ваксмана М.А. (подписавшего доверенность № 24);
- Приказ №625 от 21.11.2018г. о вступлении в должность генерального директора Суркова С.Ю.;
- Протокол № 4 от 20.11.2018г. об избрании генерального директора Суркова С.Ю.;
- Устав ОАО «ЩЛЗ» с актуальными изменениями;
- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица № 404;
- Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, созданном до 01.07.2002 г.;
- Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ серия 50 № 007932855;
- Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ серия 77 № 015476142;
- Свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе;
- Уведомление о постановке на учёт в налоговом органе в качестве крупнейшего налогоплательщика от 15.02.2019 г.;
- Доверенность № 303 от 14.10.2019 на Мещеринова Р.В.

3. Выписка из ЕГРЮЛ от 18.10.2019г. подписанная ЭЦП с сайта ФНС [«https://www.nalog.ru»](https://www.nalog.ru) на 14 страницах. Файл называется *«Выписка из ЕГРЮЛ от 18.10.2019г..pdf»*. Данный файл одинаковый для всех заявок.

4. Выписка из реестра членов СРО на выполнение проектных работ № 443-В/19 от 10.10.2019г. на 2 страницах. Файл называется *«СРО ПСД 10.10.19.pdf»*. Данный файл одинаковый для всех заявок.

5. Выписка из реестра членов СРО на выполнение строительно-монтажных работ № ВР-336 от 11.10.2019г. на 2 страницах. Файл называется *«СРО СМР 11.10.19.pdf»*. Данный файл одинаковый для всех заявок.

**В состав документов, приложенных к каждой поданной заявке, входили только 5 указанных файлов.** Только эти 5 файлов были подписаны ЭЦП от имени ОАО «ЩЛЗ» при подаче заявок. Никаких иных файлов от имени ОАО «ЩЛЗ» к заявкам не прикреплялось и не подписывалось ЭЦП от имени ОАО «ЩЛЗ». Данный факт – о количестве приложенных файлов - подтверждается посредством просмотра информации в

личном кабинете участника ОАО «ЩЛЗ» на электронной торговой площадке АО «ЭТС». В качестве доказательств прилагаются скриншоты экрана страниц на площадке.

Согласно п. 145 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (ред. от 12.04.2019) «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее – Постановление № 615), заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

ОАО «ЩЛЗ» приложило все необходимые документы для участия в аукционе.

**II. Сведения, содержащиеся в представленных ОАО «ЩЛЗ» документах для участия в аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 20195000001190017, являются достоверными.**

Протоколы комиссии по осуществлению закупок от 08.11.2019 г. для участия в указанных выше аукционах, содержат сведения, не соответствующие действительности.

- 1.) Файл с названием **«Аккредитационные данные.pdf»** не входит в состав заявки, как это указано в протоколе.
- 2.) Файл с названием **«Аккредитационные данные.pdf»** не создавался ОАО «ЩЛЗ» и не направлялся в составе заявки. Он не подписывался ЭЦП от имени ОАО «ЩЛЗ».

ОАО «ЩЛЗ» не располагает информацией, кто, с какой целью и при каких условиях создал данный файл, кто его подписал.

ОАО «ЩЛЗ» на момент написания настоящей жалобы не располагает данным файлом.

Со слов сотрудников Заказчика, файл **«Аккредитационные данные.pdf»** выгружался вместе со всеми документами заявки. Такой же файл выгружается и при выгрузке любой другой заявки любого участника.

Со слов сотрудника технической поддержки АО «ЭТС», оператор (электронная площадка) не создаёт никаких «своих» файлов и не прикрепляет их к заявке участника. В службу технической поддержки АО «ЭТС» 11.11.19 г. был направлен официальный

запрос № А323041 с просьбой: разъяснить ситуацию с файлом «*Аккредитационные данные.pdf*». Реестровый номер запроса на площадке – А323041 (запрос и ответ на него прилагаются к настоящей жалобе).

Согласно п. 157 Постановления № 615: «*Заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:*

*а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;*

*б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;*

*в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;*

*г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);*

*д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций».*

Анализ заявок ОАО «ЩЛЗ» и приложенных к ним документов позволяют сделать выводы о том, что основания к недопуску, указанные в п.157 Постановления № 615, отсутствуют:

1. Заявки ОАО «ЩЛЗ» для участия в аукционах не подпадают под пункт 157 «а», т.к. содержат все необходимые документы и сведения, о чем было указано выше.

2. Заявки ОАО «ЩЛЗ» не подпадают под пункт 157 «б», т.к. заявка соответствует требованиям аукционной документации (и требованиям Постановления № 615), т.к. согласно пункта 146 Постановления № 615 «*Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;*

3. Заявки ОАО «ЩЛЗ» не подпадают под пункт 157 «в», т.к. все сведения, указанные в документах, входящих в состав заявок, и подписанных ЭЦП Участника (ОАО «ЩЛЗ»), являются достоверными и актуальными на момент подачи заявки (все файлы, входящие в состав заявки приложены к настоящей жалобе);

4. Заявки ОАО «ЩЛЗ» не подпадают под пункт 157 «г», т.к. ОАО «ЩЛЗ» на момент подачи заявки и по настоящее время состоит в реестре квалифицированных подрядных организаций как по предмету «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов» с Максимальной начальной ценой договора 300 000 000,00 руб. и на срок до 17.10.2022 г. (реестровая запись 00505100088020190046), так и по предмету «Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов)» с Максимальной начальной ценой договора 10 000 000 000,00 руб. и сроком до 12.08.2022 г. (реестровая запись 00505100088020190020);

5. Заявки ОАО «ЩЛЗ» не подпадают под пункт 157 «д», т.к. Начальная максимальная цена в аукционах (от 443 до 762 млн. руб.) на много ниже Максимальной начальной цены договора по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт,

машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов), на которую ОАО «ЩЛЗ» имеет право заключать договора (10 млрд. руб.), как указано выше.

Исходя из вышеизложенного, основания для недопуска ОАО «ЩЛЗ» к участию в электронных аукционах, указанные в пункта 157 Постановления № 615 отсутствуют. В соответствии с пунктом 158 Постановления № 615 *«Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных пунктом 157 настоящего Положения, не допускается.»*. Из этого следует, что заявки ОАО «ЩЛЗ» отклонены Заказчиком необоснованно.

Соответственно, решение комиссии по осуществлению закупок об отказе в допуске к участию в электронных аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 20195000001190017 является незаконным и необоснованным.

Файлы (документы), входящие в состав поданных заявок ОАО «ЩЛЗ» полностью соответствуют требованиям Постановления № 615, аукционной документации, и не содержат недостоверных сведений.

### **III. ОАО «ЩЛЗ» своевременно уведомляло орган по ведению реестра и Заказчика об изменении сведений о единоличном исполнительном органе общества.**

После прохождения аккредитации ОАО «ЩЛЗ» на государственных торговых площадках для участия в аукционах по капитальному ремонту по Постановлению № 615 через информационные ресурсы ЕРУЗ (Госуслуги) и ЕИС (<http://zakupki.gov.ru/>), в качестве генерального директора ОАО «ЩЛЗ» был указан Сурков Сергей Юрьевич, который на тот момент являлся генеральным директором ОАО «ЩЛЗ». После смены генерального директора ОАО «ЩЛЗ» своевременно проинформировало региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края и орган по ведению реестра о произошедших изменениях с приложением подтверждающих документов согласно п. 69 Постановления № 615.

Министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края и Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края были уведомлены 15.08.2019 г. о назначении нового генерального директора - Барина А.Е. (скриншот почтового ящика, подтверждающего отправку уведомления о смене генерального директора Барина А.Е. прилагается).

С 02.11.2019г. генеральным директором на ОАО «ЩЛЗ» является Артемьев Антон Евгеньевич. Данное уведомление также направлено на официальную электронную почту органа по ведению реестра - Министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края и Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края 11.11.2019г. (Уведомление с приложением Приказа о вступлении в должность № 646 от 02.11.2019г. и Протокола заседания совета директоров ОАО «ЩЛЗ» № 7 от 01.11.2019г. (скриншот почтового ящика, подтверждающего отправку уведомления о смене генерального директора Артемьева А.Е. прилагается)

На момент направления Уведомления данные о новом генеральном директоре Артемьева А.Е. ещё не внесены в ЕГРЮЛ.

Таким образом, ОАО «ЩЛЗ» своевременно и надлежащим образом исполняет свои обязанности по соблюдению требований Постановления № 615.

В связи с незаконным отказом в допуске к участию в аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175, ОАО «ЩЛЗ» лишилось возможности подачи ценовых предложений и, как следствие, возможности выиграть в данных аукционах (упущенная выгода).

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О защите конкуренции», п. 235 Постановления № 615,

## ПРОСИМ:


- 1) Признать незаконными решения комиссии по осуществлению закупок об отказе в допуске ОАО «ШЛЗ» к участию в электронных аукционах № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175 и отменить протоколы рассмотрения заявок в части отказа в допуске к участию в электронных аукционах ОАО «ШЛЗ»;
- 2) Отменить результаты аукционов № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175.
- 3) Приостановить заключение договоров по итогам электронных аукционов № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175 до рассмотрения настоящей жалобы и принятия решения;
- 4) Обязать Заказчика повторно провести электронные аукционы № 201950000011900172, 201950000011900174, 201950000011900175, обеспечив возможность участия в них ОАО «ШЛЗ».

### Приложения:

1. Доверенность № 24 от 08.02.2017г. на Муравьев Д.Н.
2. Протокол № 2 от 08.04.2016г. об избрании генерального директора Ваксмана М.А. (подписавшего доверенность № 24);
3. Приказ №155 от 16.05.2016г. о вступлении в должность генерального директора Ваксмана М.А. (подписавшего доверенность № 24);
4. Файлы, входящие в состав заявок ОАО «ШЛЗ»
  - файл «1. Заявка Красноярск 201950000011900172.pdf»
  - файл «1. Заявка Красноярск 201950000011900174.pdf»
  - файл «1. Заявка Красноярск 201950000011900175.pdf»
  - файл «2. Приложение к заявке 9.pdf»
  - файл «Выписка из ЕГРЮЛ от 18.10.2019г..pdf»
  - файл «СРО ПСД 10.10.19.pdf»
  - файл «СРО СМР 11.10.19.pdf»
5. Скриншоты состава поданных ОАО «ШЛЗ» заявок.
6. Протоколы рассмотрения заявок:
  - Протокол 201950000011900172;
  - Протокол 201950000011900174;
  - Протокол 201950000011900175 от 08.11.2019.
7. Ответ от АО «ЭТС» на запрос № А323041
8. Скриншот с сайта закупок (<http://zakupki.gov.ru/>), подтверждающий нахождение ОАО «ШЛЗ» в РКПО по Красноярскому краю;
9. Скриншот страницы почтового ящика, подтверждающего отправку уведомления о смене генерального директора (Баринов А.Е.)
10. Скриншот страницы почтового ящика, подтверждающего отправку уведомления о смене генерального директора (Артемьев А.Е.)

Уполномоченный специалист ОАО «ШЛЗ»

По доверенности № 24 от 08.02.2017г.

 Муравьев Д.Н.

Исп.: Муравьев Д.Н.

Тел. (495) 739-67-39 доб. 11-27

[muraviev@shlz.ru](mailto:muraviev@shlz.ru)



Система менеджмента качества сертифицирована на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015