

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"  
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14  
E-mail: to24@fas.gov.ru

**Жалоба на положения документации о закупке №0400700019619000003**

**1. Организация, осуществляющая размещение:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РОСТТЕХ" (далее – ООО «Ростех»);  
**Почтовый адрес:** 662520 Красноярский край, Березовский район, п. Березовка, ул. Центральная, зд.54, пом.2,3, комн.25;  
**Место нахождения:** Российская Федерация, Красноярский край, Березовский р-н, Березовка пгт, Центральная ул;  
**Ответственное должностное лицо:** Шепелёв Е. С.;  
**Адрес электронной почты:** jurist@rosttech.online;  
**Номер контактного телефона:** 7-391-2533633-129

**3. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Предмет закупки:** оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Норильской технологической зоны Красноярского края в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами: ГО г. Норильска, район Кайеркан, Оганер (лот №3).

**Начальная (Максимальная) цена контракта:** 62 001 606,60, Российский рубль

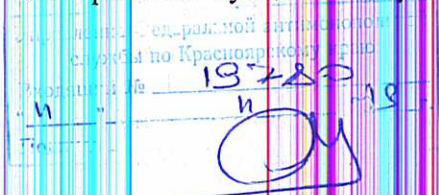
**Реестровый номер Извещения о проведении электронного аукциона № 0400700019619000003** (далее – электронный аукцион).

25.10.2019 Обществом с ограниченной ответственностью "Росттех" в Единой информационной системе и на сайте оператора электронной торговой площадка «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона (реестровый номер электронного аукциона в ЕИС - 0400700019619000003) на право заключения контракта на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Норильской технологической зоны Красноярского края в пределах зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной границами: ГО г. Норильска, район Кайеркан, Оганер (лот №3).

**4. СУТЬ ЖАЛОБЫ.**

**1.**

В соответствии с пунктом 15 РАЗДЕЛА II. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Электронного аукциона установлено, что начало оказания услуг - с 01 сентября 2019 г. по 31 декабря 2022 г. включительно. Извещение об электронном аукционе опубликовано 25 октября 2019 года.



В адрес ООО «Росттех» был подан запрос на дачу разъяснений «на каком основании 25.10.2019 установлен срок оказания услуг с 01 сентября 2019 года?»

Однако ООО «Росттех» формально отписалось, без устранения данного замечания, что оказание услуг будет осуществляться с момента заключения контракта.

Согласно ч.6 ст.65 Федерального закона №44 Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Поскольку условие о сроках исполнения контракта названо в законе в качестве обязательного, необходимого для согласования, оно является существенным условием контракта. Это следует из п. 1 ст. 432 ГК РФ, который, как и прочие нормы Гражданского кодекса РФ, применяется к контрактам, поскольку Законом N 44-ФЗ не установлено иного (см. также ответ на вопрос N 81 приложения к письму Минэкономразвития России от 30.09.2014 N Д28И-1889).

Ввиду этого необходимо учитывать ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, в которой установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях. Это положение является развитием ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, в которой указано, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и ст. 95 Закона N 44-ФЗ.

Соответственно, сроки исполнения контракта могут быть изменены только в случаях, перечисленных в Законе N 44-ФЗ (см. также п. 9 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017) (далее - Обзор ВС РФ от 28.06.2017). Напрямую на возможность изменения именно сроков исполнения контракта указывает п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ. Возможность изменения данного условия наряду с прочими следует из п.п. 2 - 4 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ. Однако в большинстве из этих норм предусмотрена возможность изменить условия контракта только в особых случаях, при условии издания отдельного нормативного правового акта.

Как разъяснено в п. 4 письма Федерального казначейства от 19.05.2015 N 07-04-05/09-319, заказчику целесообразно устанавливать в извещении и документации сроки выполнения контрагентом обязательств по контракту, исчисляемые со дня заключения соответствующего контракта. **При необходимости установления таких сроков путем указания на конкретные даты, соответствующие сроки должны быть дополнительно просчитаны заказчиком с учетом сроков проведения процедур определения контрагента.**

## 2.

В соответствии с пунктом 19 РАЗДЕЛА II. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Электронного аукциона установлено, что оплата услуг по транспортированию ТКО за отчетный период производится Региональным оператором не позднее 60 (шестидесяти) дней с даты подписания акта, подтверждающего факт предоставления (оказания) услуг, путём перечисления денежных средств на расчётный счет Исполнителя. Отчетным периодом является календарный месяц.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона N 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

При этом частью 13.1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона N 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона N 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В тоже время на указанные нарушения ООО «Ростех» дало ответ, что: в сроках оплаты допущена опечатка, фактически оплата за услуги по транспортированию ТКО за отчетный период производится Региональным оператором не позднее 30 (тридцати) дней с даты подписания акта, подтверждающего факт предоставления (оказания) услуг, путём перечисления денежных средств на расчётный счет Исполнителя. Отчетным периодом является календарный месяц. Корректные сроки оплаты будут отражены в контракте на стадии заключения.

В соответствии с ч.5 ст.65 ФЗ Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

По Закону № 44-ФЗ разъяснение документации — это не часть документации, а самостоятельный документ, который напрямую связан с положениями документации. Вместе с тем, участники закупки при формировании заявки и при возникновении споров могут руководствоваться разъяснениями документации. При этом следует учитывать, что разъяснения документации не должны изменять её суть (ч. 5 ст. 65 Закона № 44-ФЗ). Если заказчик при даче ответа на разъяснение увидит, что в документацию необходимо внести изменения и ещё не истёк срок для внесения изменений, тогда заказчик может внести изменения в документацию. При этом заказчик вправе вносить изменения в документацию и без запросов на разъяснение документации. Исходя из информации, указанной в вопросе, срок для внесения изменений в документацию уже истёк.

Исходя из взаимосвязанных положений ст. 432 ГК РФ, ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, условие о порядке финансирования, оплаты является существенным условием контракта, изменение которого возможно только в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Однако, ООО «Ростех» повторно нарушает положения ст.34, 95 Федерального закона №44, и вопреки ч.6 ст.65 ФЗ №44 не устраняет их, а заведомо предлагает устранить данное замечание неправомерным способом – на стадии заключения контракта, то есть на стадии, когда положения контракта не могут быть изменены.

### 3.

В соответствии с пунктом 9.3 РАЗДЕЛА 1. ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ к информации, подтверждающей добросовестность участника аукциона в электронной форме, относится информация, содержащаяся в реестре договоров и подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме трех договоров, при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) либо четырех и более договоров (при этом не менее чем семьдесят пять процентов договоров должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из договоров должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В данном случае ООО «Росттех» применены устаревшие нормы ч.3 ст.37 Федерального закона №44, действовавшие до 01.07.2019, тогда как извещение о проведении электронного аукциона было опубликовано 25.10.2019, и в данном случае действуют положения новой редакции закона о контрактной системе в том числе в части антидемпинговых мер, согласно которым к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

#### 4.

Пунктом 23 РАЗДЕЛА II. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Электронного аукциона установлено, что Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе «13» ноября 2019 Время: 23:59 (по местному времени).

Вместе с тем в данном пункте установлена сноска «№ 1» которая указывает, что срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок. Заказчиком в данном пункте проигнорированы требования части 2 статьи 67 44-ФЗ, согласно которой срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Таким образом, срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок. Ни о каких 7 дней речь уже не должна идти с 01.05.2019 г.

#### 5.

В соответствии с РАЗДЕЛОМ III ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ, являющимся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе в пункте 8 установлено, что Срок действия договора 3 (три) года и 4 (четыре) месяца, тогда как п. 14.1 проекта контракта указано, что Контракт вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует до «31» декабря 2022 г., за исключением случаев, предусмотренных разделом 12 настоящего Контракта.

Вместе с тем, согласно тех данных которые опубликованы на сайте ЕИС, и с учетом того, что только срок рассмотрения вторых частей заявок приходится на 18 ноября 2019 года, и с учетом срока на направление проекта контракта и срока подписания, контракт может быть заключен не ранее декабря 2019 года. И так как п.8 Технического задания и п.14.1 проекта контракта вступают в противоречие, для целей обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии участника вводят в заблуждение на какие именно сроки нужно ориентироваться при обеспечении исполнении контракта.

Таким образом, ООО «Росттех» в нарушение ч.3 ст.96 Федерального закона №44, согласно которой исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям

статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно, ООО «Росттех» не указаны конкретные сроки, позволяющие участнику закупки определить на какой срок действия необходимо предоставить обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, а оставляет лишь единственный выбор обеспечить контракт денежными средствами.

## 6.

Разделом V ПРОЕКТ КОНТРАКТА документации об электронном аукционе представлен проект заключаемого договора. В пункте 2.1 проекта Контракта установлено, что срок оказания услуг составляет 9 (девять) лет и 4 (четыре) месяца с момента подписания настоящего Контракта.

При рассмотрении запроса разъяснение ООО «Росттех» повторно отписалось, что данные опечатки будут устранены на стадии заключения контракта.

В соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. Таким образом, срок контракта является обязательным условием контракта, а также порядка предоставления обеспечения исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В соответствии со статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Исходя из вышеизложенных положений документации об электронном аукционе, приходит к выводу, что указанная в документации об электронном аукционе формулировка срока действия контракта не позволяет должным образом срок окончания действия контракта и вводит в заблуждение участников закупки.

В данном случае ООО «Росттех» повторно нарушает положения ст.34, 95 Федерального закона №44, и вопреки ч.6 ст.65 ФЗ №44 не устраняет их, а заведомо

предлагает устранить данное замечание неправомерным способом – на стадии заключения контракта, то есть на стадии, когда положения контракта не могут быть изменены.

#### 7.

Пунктом 5.1.2. Проекта контракта установлено что в течение двух недель с даты заключения настоящего Контракта направить Региональному оператору предложения по формированию графика вывоза твердых коммунальных отходов (в т.ч., бесконтейнерным способом) с указанием в нем информации и сведений о времени вывоза, периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, местах складирования твердых коммунальных отходов, в том числе количестве, типах контейнеров, объемах контейнеров (при наличии), местах нахождения контейнерных площадок (при наличии), по форме согласно Приложению № 4 к настоящему Контракту. График вывоза твердых коммунальных отходов должен быть составлен с учётом климатических условий, наличия (отсутствия) подъездных путей, наличия труднодоступных (отдаленных) мест (районов) и иных обстоятельств.

Таким образом из содержания данного пункта следует, что оказание услуг должно осуществляться лишь после того как будет утвержден сторонами график.

Согласно п.7 РАЗДЕЛА III Документации об электронном аукционе указывает нам что приступить к оказанию услуг победитель электронного аукциона должен на следующий день после подписания контракта.

Из этого следует, что условия проекта контракта противоречат требованиям документации об электронном аукционе

#### 8.

Пунктом 5.1.24 Проекта контракта предусмотрено, что в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения настоящего Контракта, оператор обязан предоставить Региональному оператору перечень мусоровозов (иного спецтранспорта), которые будут использоваться при оказании услуг по настоящему Контракту, по форме, предусмотренной Приложением № 5 к настоящему Контракту.

Согласно п.7 РАЗДЕЛА III Документации об электронном аукционе указывает нам что приступить к оказанию услуг победитель электронного аукциона должен на следующий день после подписания контракта.

Из этого следует, что условия проекта контракта противоречат требованиям документации об электронном аукционе

Из положений указного пункта, и положений контракта в целом является непонятным обстоятельством как оператор должен оказывать услуги на следующий день после подписания контракта, если не переданы данные по автомобилям.

В данном случае Заказчику необходимо установить условно подготовительные сроки перед началом работ, предназначенные для получения всех необходимых согласований к видам, объему и порядку осуществления работ.

В тоже время п.1 ст.432 предусмотрено что Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Отражение в проекте контракта подобных обязательств заведомо ставит исполнителя в положение, при котором исполнить свои обязательства по контракту без нарушений невозможно.

#### 9.

В соответствии с п.9 РАЗДЕЛА II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА указана начальная (максимальная) цена контракта 62 001 606,60 рублей, при этом далее указано «Шесть

миллионов одна тысяча шестьсот шесть рублей 60 копеек), в т.ч. НДС 20% 10 333 601,10 рублей».

ООО «Росттех» не внеся изменения в документацию об электронном аукционе в своем ответе на дачу разъяснений лишь просит считать верным следующее 62 001 606,60 рублей (Шестьдесят два миллиона одна тысяча шестьсот шесть рублей 60 копеек), в том числе НДС 20% 10 333 601,10 рублей.

Во всех случаях, не предусмотренных ст.ст. 34 и 95 Закона № 44-ФЗ, изменение условий контракта по инициативе одной из сторон или по их соглашению неправомерно и может повлечь за собой административную ответственность (ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ).

Согласно ч.5. ст.65 44-ФЗ Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Таким образом ООО «Росттех» обязан исправить все опечатки и описки в документации о проведении электронного аукциона до окончания срока подачи заявок, на основании ст.65 Федерального закона №44. Более того действия ООО «Росттех» вводят участников закупки в заблуждение.

#### 10.

В соответствии с п.18 РАЗДЕЛА II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА указано, что услуги по транспортированию ТКО должны быть оказаны в точном соответствии со следующими нормативными правовыми актами, в числе которых указаны Правила пожарной безопасности в РФ, утвержденные Приказом МЧС России от 18.06.2003 №313. При этом, данный нормативный документ утратил силу. В связи с чем исполнение договора в соответствии с положениями нормативно правового акта прекратившего свою действие противоречит законодательству Российской Федерации, возлагает на исполнителя обязанность, руководствоваться недействительными нормами закона при оказании услуг, а значит заведомо подлежат признанию недействительным.

Таким образом ссылка ООО «Росттех» на нормативные акты утратившие силу вводит в заблуждение участников закупки и в целом создает затруднения в исполнении контракта.

#### 11.

В соответствии с п.9 РАЗДЕЛА III ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ дана ссылка на Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО, Красноярского края, утвержденной Приказом Министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края от 23.09.2016 №1/451-ОД. По итогам проведенных общественных обсуждений в Июне 2019г и Октябре 2019г. было принято решение изменения Территориальной схемы.

ООО «Росттех» просили дать разъяснения относительно данных изменений, были ли они учтены при публикации электронного аукциона, и какими изменениями в Территориальной схеме участнику следует руководствоваться при оказании услуг по контракту.

Однако данный запрос ООО «Росттех» фактически проигнорировало и не ответило были учтены общественные обсуждения от Октябре 2019г. к Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, Красноярского края и какими изменениями в Территориальной схеме участнику следует руководствоваться при оказании услуг по контракту.

По Закону № 44-ФЗ разъяснение документации - это не часть документации, а самостоятельный документ, который напрямую связан с положениями документации. Вместе с тем, участники закупки при формировании заявки и при возникновении споров могут руководствоваться разъяснениями документации. При этом следует учитывать, что разъяснения документации не должны изменять её суть (ч. 5 ст. 65 Закона № 44-ФЗ). Если заказчик при даче ответа на разъяснение увидит, что в документацию необходимо внести изменения и ещё не истёк срок для внесения изменений, тогда заказчик может внести

изменения в документацию. При этом заказчик вправе вносить изменения в документацию и без запросов на разъяснение документации.

#### 12.

В соответствии с п.9 РАЗДЕЛА III ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ указано следующее: «Планируемая масса ТКО, подлежащих транспортированию в пределах границы территории деятельности Исполнителя услуги, составляет 114 817,79 м<sup>3</sup> за период 3 (три) года и 4 (четыре) месяца».

Таким образом в документации о проведении электронного аукциона некорректно указана Масса отходов, измеряемая в м<sup>3</sup>.

#### 13.

В соответствии с п.18 РАЗДЕЛА III ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ поз.6 указаны «Требования к оборудованию», где перечислена информация, касающаяся контейнеров и бункеров для сбора отходов. Также в соответствии с РАЗДЕЛОМ 5 «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН» Контракта сказано «бережно относиться к имуществу (контейнеры, бункеры-накопители и др.) Регионального оператора и обеспечивать его сохранность...»

Однако Оператор, основная функция которого определена как Транспортирование, к вышеперечисленному оборудованию и требованиям, предъявляемым к нему, отношения не имеет.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

На основании вышеизложенного указанные Заказчиком требования к Исполнителю являются излишними, незаконными, недопустимыми, не связанные с объектом закупки и нарушают права участников, путем ограничения участников закупки и нормы установленные в ст.7,33,34 Закона о контрактной системе.

#### 14.

В соответствии с п.18 РАЗДЕЛА III ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ поз.8 указано следующее «При оказании услуг по транспортированию ТКО в мусоровозах должны находиться следующие документы - паспорта отходов; путевой лист; сопроводительная ведомость; письменные инструкции; удостоверение личности каждого члена экипажа ТС с фотографией; свидетельство о допуске к перевозке, на каждый мусоровоз или его элемент; свидетельство о подготовке водителя».

В Документации электронного аукциона не указано каким образом и в каком порядке водитель транспортного средства Оператора будет получать Паспорта на отходы, в том числе от кого из ответственных лиц Заказчика.

Данные требования полностью отсутствуют в проекте Контракта. В таком случае данные требования включены необоснованно, так как Заказчику необходимо было прописать алгоритм действий и ответственности, в том числе указав необходимые действия Оператора в случае отсутствия Паспортов либо несоответствия фактически накопленных отходов.



## 15.

В соответствии с п.18 РАЗДЕЛА III ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ поз.10 указано следующее «Оператор осуществляет транспортирование КГО из бункеров, а также специальных площадок для накопления КГО».

Однако в Документации об Электронном Аукционе отсутствует порядок действия Оператора в случаях обнаружения накоплений КГО не в бункерах и не на площадках для накопления КГО.

Данное условие документации несет в себе признаки ограничения количества участников закупки, поскольку является необъективным, нечетким, создает неясности в дальнейшем исполнении контракта, нарушает положения Закона о контрактной системе (в частности нормы ст.33,34). Заказчик утвердил документацию с нарушением требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Более того, после поданных участником разъяснений Заказчик не внес в соответствии с ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе изменения в документацию, чем нарушил требования Закона о контрактной системе и создал предпосылки к ограничению количества участников.

## 16.

В Приложении №2 к Контракту «Сведения о количестве ТКО в зоне деятельности РО с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей» указаны следующие коды: 31 110 01 72 4 отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), м3; 33 100 01 72 4 мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный), м3, 31 110 02 21 5 отходы из жилищ крупногабаритные, м3; 100 01 72 5 отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными товарами, м3; 7 35 100 02 72 5 отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли промышленными товарами, м3.

Также в Приложении №2 к Контракту указано, что Класс опасности ТКО применяется в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242.

Однако в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденным Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242, отсутствуют коды: 31 110 01 72 4 отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), м3; 33 100 01 72 4 мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный), м3, 31 110 02 21 5 отходы из жилищ крупногабаритные, м3; 100 01 72 5 отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными товарами, м3; 7 35 100 02 72 5 отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли промышленными товарами, м3.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Тем не менее в нарушение вышеуказанных норм закона о контрактной системе ООО «Росттех» составляет описание предмета закупки на основе неподтвержденных (несуществующих) данных.

#### 17.

В соответствии с Приложением №6 к Контракту в форме Акта сдачи-приемки выполненных услуг указаны некорректные данные Заказчика и территории.

Данную опечатку ООО «Росттех» снова предлагает устранить при заключении контракта.

Во всех случаях, не предусмотренных ст.ст. 34 и 95 Закона N 44-ФЗ, изменение условий контракта по инициативе одной из сторон или по их соглашению неправомерно и может повлечь за собой административную ответственность (ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ).

Согласно ч.5. ст.65 44-ФЗ Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Таким образом ООО «Росттех» обязан исправить все опечатки и опiski в документации о проведении электронного аукциона до окончания срока подачи заявок, на основании ст.65 Федерального закона №44. Более того действия ООО «Росттех» вводят участников закупки в заблуждение.

#### 18.

В соответствии с РАЗДЕЛОМ 5 «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН» Контракта указано что в случае обнаружения несоответствия принимаемых отходов по морфологическому составу твердым коммунальным отходам, Оператор самостоятельно составляет соответствующий акт и передает Региональному оператору.

При этом Заказчик не обратил внимание, что выявить подобные нарушения при бесконтейнерном сборе невозможно, а значит на Полигон ТКО могут попасть отходы несоответствующие оформленным Паспортам и не относящиеся к категории ТКО.

Таким образом в документации электронного аукциона, в том числе проекте контракта отсутствует порядок и ответственность сторон при организации бесконтейнерного сбора отходов, что не позволяет участнику закупки оценить круг своих полномочий по исполнению контракта и отгородить себя от недобросовестного поведения заказчика.

#### 19.

В соответствии с РАЗДЕЛОМ 5 «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН» не указана (полностью отсутствует) ответственность РегОператора за обеспечение Исполнителю свободных подъездов к объектам (многоквартирным жилым домам, нежилым зданиям, помещениям, контейнерным площадкам).

Данный фактор является частой причиной невозможности оказания Исполнителем услуги в полном объеме, при этом влияет на оценку качества работы РегОператора и не может быть урегулирована Оператором непосредственно с Управляющими компаниями на территории которых происходят подобные ситуации.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

## 20.

В соответствии с РАЗДЕЛОМ 12 «ПРЕКРАЩЕНИЕ КОНТРАКТНЫХ ОТНОШЕНИЙ. РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТА. ИЗМЕНЕНИЕ КОНТРАКТА» п.12.3 регламентировано что Региональный оператор вправе расторгнуть настоящий Контракт в одностороннем порядке в случае нарушения Оператором существенных условий настоящего Контракта. В частности, в случае обнаружения фактов сбора, приема и транспортирования ТКО, относящихся к прочим отходам, не соответствующим критериям настоящего Контракта.

В тоже время при организации бесконтейнерного сбора, который допускается Контрактом, необходимо исключить попадания прочих отходов, не относящихся к настоящему Контракту, либо необходимо исключить бесконтейнерный сбор, либо исключить возможность подобных нарушений.

Аналогичная ситуация с РАЗДЕЛОМ 5 «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН» Контракта, где указано что в случае обнаружения несоответствия принимаемых отходов по морфологическому составу твердым коммунальным отходам, Оператор самостоятельно составляет соответствующий акт и передает Региональному оператору. При этом не указано, что выявить подобные нарушения при бесконтейнерном сборе невозможно, а значит на Полигон ТКО могут попасть отходы несоответствующие оформленным Паспортам и не относящиеся к категории ТКО.

Таким образом в документации электронного аукциона, в том числе проекте контракта отсутствует порядок и ответственность сторон при организации бесконтейнерного сбора отходов, что не позволяет участнику закупки оценить круг своих полномочий по исполнению контракта и отгородить себя от недобросовестного поведения заказчика.

Вразумительного ответа на данный запрос ООО «Росттех» в своем разъяснении не представило, ответило размыто, не предпринимая реальных действий к корректированию данного упущения проекта контракта.

В тоже время в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

В данном случае указанное положение на право Заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта не соответствуют принципам ст.10 ГК РФ, и могут быть направлены последним на злоупотребление правом, путем запуска процедуры расторжения в основе обстоятельств которых, в силу специфичности порядка оказания услуг, лежат заранее допустимые отклонения в работе.

## 27.

В соответствии с РАЗДЕЛОМ 14 «ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ» указано что Контракт действует до 31 декабря 2022года, что противоречит п.2.1 проекта Контракта.

В тоже время в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Ранее заказчик указывал следующие сроки: по п.2.1. проекта контракта согласно которому оказания услуг составляет 9 (девять) лет и 4 (четыре) месяца с момента подписания настоящего Контракта, хотя в тоже время в пункте 8 Раздела III Документации об электронном аукционе установлено, что Срок действия договора 3 (три) года и 4 (четыре) месяца.

Указание Заказчиком противоречивых сроков действия контракта и сроков оказания услуг вводит участников закупки в заблуждение, несет в себе признаки ограничения количества участников закупки, поскольку является необъективным, нечетким, создает неясности в дальнейшем исполнении контракта, нарушает положения Закона о контрактной системе. Более того, после поданных участником разъяснений Заказчик не внес в соответствии с ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе изменения в документацию, чем нарушил законные права участников закупки.

## 28.

Согласно данным по объемам образования ТКО (в т.ч. КГО) выявлены несоответствия. В частности, в Приложении 02 к Контракту «Сведения о количестве ТКО в зоне деятельности РО с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей», а также Приложения 03 к Техническому заданию указано следующее: в Районах Кайеркан и Оганер в период с 01.09 по 31.12. образуется 5458,0 м3 (4класса опасности) и 5902,0 м3 (5класса опасности). Таким образом всего за 4месяца общий объем составляет 11 361 м3

Далее согласно Приложения 08 к Контракту «Сведения о местах накопления ТКО, в том числе сведения о контейнерных площадках» указано следующее:

в районе КАЙЕРКАН необходимо собрать и вывезти 7731,0 м3/мес;

в районе ОГАНЕР необходимо собрать и вывезти 1502,0 м3/мес;

Таким образом, всего за 1 мес общий объем составляет 9 233,0 м3;

В связи с тем, что представленные данные по общим объемам сбора и транспортирования, и объемам сбора и транспортирования в месяц не корреспондируются, остается непонятным какими данными необходимо пользоваться при выполнении работ по контракту.

В тоже время в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Указание Заказчиком противоречивых объемов оказания услуг вводит участников закупки в заблуждение, несет в себе признаки ограничения количества участников закупки, поскольку является необъективным, нечетким, создает неясности в дальнейшем исполнении контракта, нарушает положения Закона о контрактной системе. Более того, после поданных участником разъяснений Заказчик не внес в соответствии с ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе изменения в документацию, чем нарушил законные права участников закупки.

## 29.

В соответствии с РАЗДЕЛОМ IV ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ДОГОВОРА исходными данными для определения НМЦК

служат данные по объему образования за 4 месяца 2019 года, что составляет **11 361 м3 за 4 месяца**.

Таким образом **в месяц в среднем** согласно расчету НМЦК объем образования за 1 месяц в период с осень-зима 2019 года составляет **2840,25 м3**.

Между тем в Приложении 08 к Контракту Заказчик указывает общий объема вывоза ТКО в размере **9233,55 м3 ежемесячно**.

Более того, становится неясным каким образом и исходя из чего Заказчик устанавливал данные объемы вывоза ТКО.

Таким образом заказчик утвердил документацию с нарушением требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, носящую необъективный характер и ограничивающую круг участников электронного аукциона.

Более того, Заказчик, после запроса разъяснений по данному вопросу, зная о наличии подобных нарушений, не внес изменения в документацию как то предусмотрено ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе, чем нарушил законные права участников закупки.

**В таком случае Заказчик занижает НМЦК/ завышает объемы образования ТКО в 4 раза, что говорит о преднамеренном занижении стоимости контракта с целью ограничения количества участников.**

ООО «Росттех» повторно нарушает положения ст.34, 95 Федерального закона №44, и вопреки ч.6 ст.65 ФЗ №44 не устраняет их.

### **ВЫВОД**

По выше выявленным несоответствиям, противоречивым пунктам положений документации о проведении электронного аукциона относительно требований, установленных законодательством о контрактной системе, гражданского законодательства ООО «Росттех» по поступившему запросу разъяснений не удовлетворил ни один из вышеперечисленных пунктов. По факту поданного запроса разъяснений ООО «Росттех» лишь дало формальную отписку, отчасти признавая наличие в документации несоответствий и опечаток, и в тоже время, не предпринимая действий по их устранению, не внесло исправления в документацию о проведении электронного аукциона в соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона №44.

Сама Документация о проведении электронного аукциона составлена с учетом нормативно-правовых актов, утративших силу, вводит участника в заблуждение в части порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, некоторые положения проекта контракта в части прав и обязанностей сторон не содержат конкретики по характеру и порядку действия Исполнителя при исполнении обязательств по контракту, сроки и объемы выполняемых работ оформлены достаточно размыто и не позволяют участнику полноценно оценить свои возможности при исполнении контракта, указанные сроки оплаты работ по контракту ущемляют права исполнителя на своевременное получение оплаты работ по контракту.

Согласно ч.1 ст.34 Федерального закона №44 Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Однако контракт, основанный на положениях документации о проведении электронного аукциона не может быть заключен между заказчиком и победителем закупки в том виде, в котором он приложен в качестве проекта контракта и должен быть изменен и скорректирован до момента определения победителя по электронному аукциону, так как составлен в полном противоречии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, следует сделать вывод, что размещенная аукционная документация Заказчика не отвечает требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Руководствуясь статьями 105-107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

прошу:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать настоящую жалобу обоснованной, а Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и внесении изменений в аукционную документацию.

Приложение:

1. Документация о проведении электронного аукциона №0400700019619000003
2. Запрос на дачу разъяснений от 01.11.2019
3. Ответ от 05.11.2019 от ООО «Росттех» на разъяснения положений о документации электронного аукциона
4. Удостоверяющие документы на право подписания жалобы

08.11.2019

**Индивидуальный  
предприниматель**

**А.В. Абрамов**