



ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: ap-iv@mail.ru

Исх. №1454 от 01.11.2019 г.	Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 "Д" Контактный телефон: (391) 211-00-00 E-mail: to24@fas.gov.ru Копия: tikhonravova_zjd@ul.rosseti-sib.ru
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» ИНН 3702541990 Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23 E-mail: ap-iv@mail.ru
Заказчик	Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» ИНН 2460069527 Юридический адрес: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а Тел.: 73012344160 E-mail: tikhonravova_zjd@ul.rosseti-sib.ru
Организатор	Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» ИНН 2460069527 Юридический адрес: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а Тел.: 73012344160 E-mail: tikhonravova_zjd@ul.rosseti-sib.ru
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31908443013 Наименование закупки: Выполнение работ по комплексному обследованию зданий и сооружений для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго».

Жалоба на положения документации по проведению запроса предложений в электронной форме

ООО «АктивПроект» ознакомилось с Документацией по проведению запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по комплексному обследованию зданий и сооружений для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» (извещение №31908443013).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

В соответствии с п.4.1.3. части I «Общие условия проведения закупки» *Участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».*

Пунктом 3.4. части I «Общие условия проведения закупки» установлены требования к составу заявки на участие в закупке:

:

Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»:

В случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Представление документов с отклонением от установленных в документации о закупке форм может быть расценено Закупочной комиссией как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 10 части II «Информационная карта закупки» Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

(1.) В соответствии с п. 6 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки, являющихся Приложением №2 к части II «Информационная карта закупки» необходимо наличие организации в реестрах СРО проектировщиков в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Согласно указанного пункта:

Подрядчик предоставляет копию выписки из Реестра членов соответствующего СРО (проектного) с включением п.3 «Работы по подготовке конструктивных решений», п. 8 «Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации», п. 12 «Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений».

Считаем данное положение Документации по проведению запроса предложений в электронной форме неправомерным на следующих основаниях.

В соответствии с ч.1 ст.49 Гражданского кодекса РФ, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8. Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Предметом закупки является **Выполнение работ по комплексному обследованию зданий и сооружений для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго».**

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887-ЛС/02 от 20.09.2018 г.), **работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий**, а так же **работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.**

Кроме того, согласно п.2 раздела 2 Постановления Правительства РФ от 19.01.2006 г. №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» **выполнение работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.**

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, **работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.**

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Обращаем внимание антимонопольного органа на тот факт, что форма выписки из реестра СРО, установленная Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», не предусматривает указания каких-либо дополнительных пунктов, в связи с чем невозможно предоставление такой выписки с включением п. 12 «Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений», как требует того Заказчик.

Требование о представлении выписки с указанными пунктами основано на Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 (ред. от 14.11.2011 г.) «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Вместе с тем, Указом Президента РФ от 08.09.2014 г. № 612 Минрегион России упразднен и его функции по нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительного зонирования переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Кроме того, согласно разъяснений Минстроя России (письмо от 17 августа 2018 г. N 35217-АГ/08) с 1 июля 2017 года приказ Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. N 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» **не применяется для целей саморегулирования**. Более того, следует отметить, что именно Минстрой России выступал разработчиком изменений Градостроительного кодекса, вступивших в силу с 01.07.2019 г., и его разъяснения, согласно которым, для выполнения работ по обследованию необходимо иметь выписку саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, должны учитываться при разработке закупочной документации.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Пунктом 9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Таким образом, в соответствии с требованиями законодательства, в Документации по проведению запроса предложений в электронной форме должно содержаться требование о предоставлении участником закупки **выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий** с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии), а установленное п. 6 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки требование о наличии у Участников закупочной процедуры выписки СРО в области архитектурно-строительного проектирования является неправомерным.

(2.) В соответствии с п. 15 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки, являющихся Приложением №2 к части II «Информационная карта закупки», необходимо наличие у Подрядчика *собственной или арендованной аккредитованной испытательной лаборатории неразрушающего контроля (механические методы определения прочности) с правом проведения работ по определению свойств материалов строительных конструкций – металлических, бетонных, каменных и армокаменных, деревянных.*

Таким образом, в случае непредставления в составе заявки сведений о наличии у Участника закупочной процедуры собственной или арендованной аккредитованной испытательной лаборатории неразрушающего контроля заявка такого Участника будет отклонена.

Считаем требование, установленное п. 15 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки необоснованным по следующим обстоятельствам:

Аккредитация лаборатории неразрушающего контроля проводится с целью подтверждения соответствия лаборатории требованиям, установленным стандартом СДА-15 2009 «Требования к испытательным лабораториям».

Стандарт СДА-15 2009 «Требования к испытательным лабораториям» устанавливает требования к испытательным лабораториям, которые проходят аккредитацию в Единой системе оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Стандарт СДА-15 2009 «Требования к испытательным лабораториям» разработан с учетом требований Федерального закона от 21.07.97 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Положения о Единой системе оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Цели, задачи, структуру и порядок функционирования Единой системы оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору определяет Положение о Единой системе оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Положение), утвержденное Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 апреля 2007 г. № 196.

В соответствии с п. 2 Положения *единая система оценки соответствия Ростехнадзора является одним из инструментов обеспечения промышленной безопасности.*

Таким образом, аккредитация лаборатории в соответствии со стандартом СДА-15 2009 в Единой системе оценки соответствия на объектах, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору необходима именно для обеспечения промышленной безопасности.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В соответствии со ст. 2 данного ФЗ, *опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону.*

Таким образом, опасные производственные объекты определены в Приложении 1 к ФЗ № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В соответствии с п.2 ст.2 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» *опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.*

Из содержания Документации ООО «АктивПроект» не удалось сделать однозначный вывод о том, что подлежащие обследованию объекты являются опасными производственными объектами, ввиду отсутствия в Документации указания на какую-либо категорию отнесения к таковым.

Для обследования объектов, не относящихся к опасным производственным объектам достаточно иметь поверенные приборы и оборудование.

На основании вышеизложенного, считаем, что в данном случае для выполнения работ составляющих предмет настоящей закупки достаточным является наличие у исполнителя соответствующей выписки СРО в области инженерных изысканий с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии), а также поверенных приборов и оборудования.

Следовательно, требование о наличии у Участников закупочной процедуры аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля подлежит исключению из Документации, как избыточное для целей настоящей закупки и противоречащее законодательству РФ.

(3.) В соответствии с п. 16 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки, являющихся Приложением №2 к части II «Информационная карта закупки» Подрядчик обязан *обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора. Наличие квалифицированного персонала:*

- специалист в области неразрушающего контроля I, II уровня, аттестованный согласно правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля, вид контроля: ВИК, УК – 1 человек.

Считаем данное требование необоснованным по следующим обстоятельствам:

Согласно п. 2 раздела I Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №37 от 29.01.2007 г., **аттестация специалистов требуется только для выполнения работ на опасных производственных объектах**, объектах энергетики, объектах, на которых эксплуатируются тепловые и электроустановки и сети, гидротехнического сооружения, которыми объекты обследования не являются.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» содержит перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию. **В указанный перечень не входит деятельность по комплексному обследованию зданий.**

Как уже указывалось п. 2. настоящей жалобы, из содержания Документации ООО «АктивПроект» не удалось сделать однозначный вывод о том, что подлежащие обследованию

объекты являются опасными производственными объектами, ввиду отсутствия в Документации указания на какую-либо категорию отнесения к таковым.

Следовательно, требование о наличии у Участников закупочной процедуры специалиста в области неразрушающего контроля I, II уровня, аттестованного согласно правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля, подлежит исключению из Документации, как избыточное для целей настоящей закупки и противоречащее законодательству РФ.

Таким образом, Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства, указанные в настоящей жалобе, а именно:

- в положениях Документации (п. 6 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки) установлено избыточное для целей данной закупочной процедуры требование о наличии у Участников выписки СРО в области архитектурно-строительного проектирования, чем нарушаются ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» и ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

- в положениях Документации Заказчиком не установлено требование о предоставлении участниками закупки выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, чем нарушаются ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» и ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ;

- в положениях Документации (п. 15 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки) установлено избыточное для целей данной закупочной процедуры требование о наличии у Участников закупочной процедуры аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля, чем нарушаются ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» и ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ;

- в положениях Документации (п. 16 Требований к участникам закупки; сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки) установлено избыточное для целей данной закупочной процедуры требование о наличии у Участников закупочной процедуры специалиста в области неразрушающего контроля I, II уровня, аттестованного согласно правил аттестации персонала в области неразрушающего контроля, чем нарушаются ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» и ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно положениям ч.11 ст.3 Закона о закупках жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Кроме того, данная позиция подтверждается письмом ФАС России №17/41841/19 от 21.05.2019 г.

Извещением о проведении закупки установлены дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 05.11.2019 г. в 15:00. Соответственно, поскольку жалоба направлена в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок, то жалоба должна быть рассмотрена по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке №31908443013, устранив существующие нарушения действующего законодательства.

Приложение:

1. Документация по проведению запроса предложений в электронной форме;
2. Извещение о проведении закупки;
3. Письмо ФАС России №174184119 от 21.05.2019 г.;
4. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
5. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

Директор ООО «АктивПроект»

Демиденко А.А