



Общество с ограниченной ответственностью «Руслифт»
143300, Московская область, г. Наро-Фоминск,
ул. Московская, д. 8, помещение 38/2,
8 (495) 21-84-84, info@ruslift.org
ИНН: 5012028793 КПП 503001001

Руководителю
Красноярского УФАС России
Захарову В.М.

22 октября 2019 года № 320

Жалоба на действия органа по ведению
реестра квалифицированных подрядчиков

**Жалоба на действия органа по ведению реестра квалифицированных
подрядных организаций.**

Заказчик: Министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства
Красноярского края; Адрес: Российская Федерация, 660009, Красноярский край, г. Красноярск, ул.
Ленина, д. 125, 400, телефон 8-391-2225094 e-mail: yushkova@mpeg.krskstate.ru

Фамилии, имена, отчества членов, аукционной комиссии:

Заместитель председателя комиссии – Е.В. Гаврилов

Член комиссии – В.А. Емельянов

Член комиссии – В.А. Суроткин

Член комиссии – О.О. Смирнов

Член комиссии – В.М. Трушков

Член комиссии – П.В. Стадниченко

Участник размещения заказа (заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РУСЛИФТ" (ООО "РУСЛИФТ"), ИНН: 5012028793, КПП 503001001,
ОГРН 1055012201133; Адрес: 143345, Российская Федерация, Московская область Наро-Фоминский
район город Наро-Фоминск улица Московская дом 8 помещение 38/2; телефон: +79190392050; E-mail:
ola-1978@mail.ru; контактное лицо: Лагер Ольга Сергеевна.

Номер предварительного отбора: 20 (номер закупки № 011920000261900040).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<https://www.ets-ets.ru>

Наименование электронного аукциона: предварительный отбор на оказание услуг и (или)
выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и
блочных помещений.

Дата опубликования извещения о проведении предварительного отбора: 06.09.2019 года

Дата рассмотрения заявок участников предварительного отбора: 18.10.2019 года
Дата опубликования протокола подведения итогов предварительного отбора: 17.10.2019 года

Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания:

Протокол № 132 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края.

Доводы жалобы:

06 сентября 2019 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронной площадке <https://www.etp-ets.ru> Министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (Орган по ведению реестра) было размещено извещение № 011920000261900040 о проведении предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края.

Согласно Документации по проведению предварительного отбора, размещенной в составе извещения о проведении предварительного отбора, дата начала подачи заявок на участие в предварительном отборе - 06.09.2019 года, дата окончания рассмотрения заявок - 18.10.2019 года.

ООО «РУСЛИФТ» в установленном порядке, своевременно была подана заявка на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

17 октября 2019 года на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> в электронной форме был опубликован протокол № 132 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края.

Согласно указанного протокола ООО «РУСЛИФТ» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, в обосновании указано:

«Подпункт 6 пункта 38 Положения:
- приложена выписка из ассоциации СРО проектировщиков;
- штатное расписание не заверено синей печатью,
подпункт «б» пункта 7.2.7. документации.»

С решением комиссии ООО «РусЛифт» не согласно по следующим основаниям:

1) Довод комиссии о том, что ООО «РусЛифт» была приложена выписка из ассоциации СРО проектировщиков не соответствует действительности, что подтверждается прилагаемыми к настоящей жалобе скринами страниц и видеозаписью, из которых видно, что на площадку была прикреплена выписка из Ассоциации работодателей «Саморегулируемой организации «Объединение строительных и монтажных организаций «Стройкорпорация» Ассоциация СРО «Стронкорпорация».

2) Довод комиссии о том, что штатное расписание не заверено синей печатью, как основание для отказа во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края противоречит Документации о закупке и действующему законодательству, а именно:

Подпунктом «и» пункта 4 Документации о проведении предварительного отбора подрядной организации на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронной площадке <https://www.ets-ets.ru> 05.09.2019 года в 16 часов 10 минут установлено, что в состав Заявки включаются среди прочих следующие документы, а именно копия штатного расписания, о заверении копии штатного расписания синей печатью оговорка отсутствует.

Кроме того в соответствии с п. 37 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных неквалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона "Об электронной подписи".

В соответствии с п. 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

На основании части 1 статьи 6 Федерального закона от 06 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случаев, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Кроме того в соответствии с положениями ч. 3 ст. 6 Закона об электронной подписи, если документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Учитывая, что вышеизложенное считаем, что Министерство промышленности и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (Орган по ведению реестра) неправомерно отказало ООО «РУСЛИФТ» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края нарушив при этом требования Документации о закупке и Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

П. 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 устанавливает, что в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей

деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

П. 3 утвержденного настоящим Постановлением Правительства РФ Положения «О порядке привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность направленную, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме закрепляет, что принципами привлечения подрядных организаций являются в том, числе:

а) доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота;

б) создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

в) добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Исходя из изложенного целью работы комиссии по проведению предварительного отбора, и вынесения протокола, является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов, а также добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов, при проведении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность направленную, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края.

Учитывая вышесказанное, а так же то, что вынесение протокола № 132 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края с грубыми нарушениями норм действующего законодательства, лишило ООО «РусЛифт» его права принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края, что в целом противоречит целям и принципам закрепленным в Постановлении Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Учитывая, что предметом настоящей жалобы является:

1) правомерность действий комиссии Министерства промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (Органа по ведению реестра) по рассмотрению заявки на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене,

модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края ООО «РусЛифт»;

2) законность протокола № 132 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края;

3) право ООО «РусЛифт» на участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края, считаем, что мерой гарантирующей возможность реализовать право ООО «РусЛифт» на участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края, является предотвращение неблагоприятных последствий, которые могут возникнуть в результате проведения специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, связанных с нарушением прав заявителя как участника предварительного отбора.

Таким образом, единственной мерой способной защитить нарушенные ООО «РусЛифт» права, а также по созданию равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов и добросовестной конкуренции участников предварительного отбора и участников электронных аукционов, при проведении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность направленную, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края является выдача предписания о приостановлении проведения на территории Красноярского края электронных аукционов, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, до восстановления нарушенного ООО «РусЛифт» права на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края.

В случае не применения указанной меры ООО «РусЛифт» не сможет реализовать выбранный способ защиты своих прав.

В связи с вышесказанным, прошу:

1. Признать протокол № 132 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края несоответствующим требованиям законодательства и

аннулировать сго.

2. Отменить процедуру по проведению предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края.

3. Выдать предписание о приостановлении проведения на территории Красноярского края электронных аукционов, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, до восстановления нарушенного права ООО «РусЛифт» на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций имеющих право принимать участие в электронных аукционах, по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтовых шахт, машинных и блочных помещений на территории Красноярского края.

Приложения:

1. Документация по проведению предварительного отбора на 17 листах.
2. Протокол № 132 по проведению предварительного отбора на 8 листах.
3. Штатное расписание на 4 листах.
4. Скрин страниц, подтверждающих прикрепление выписки СРО на 2 листах.
5. Видеозапись, подтверждающая прикрепление выписки СРО.
6. Выписка СРО на 4 листах.

Генеральный директор
ООО «РусЛифт»



Р.Г. Анциферов