



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ ЦАДЗОРУ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
«ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»
(ФБУ «НТЦ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»)

107564 Москва, ул. Краснобогатырская,
д. 2, стр. 1

Телефон: (495) 787-42-20

Телефакс: (495) 781-40-82

e-mail: info@enerb.ru, www.enerb.ru

24.10.2019 № ВД-08/1168

На № _____ от _____

**Федеральная антимонопольная
служба**

125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва

ФАС России
Рег. номер 188705/19
зарегистрирован 25.10.2019



53

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания-РУСГИДРО» ИНН 2460066195

Адрес: 660017, Красноярский край, г.Красноярск, ул. Дубровинского, дом 43, корпус 1

Почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, дом 7

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31908398635

Дата размещения извещения: 15.10.2019

Наименование закупки: Экспертиза декларации безопасности гидротехнических сооружений Гизельдонской ГЭС, Дзауджикауской ГЭС, Павлодольской ГЭС и Эзминской ГЭС (Лот №2-НИР-2020-СОФ)

Дата начала срока подачи заявок: 15.10.2019

Дата и время окончания подачи заявок: 01.11.2019 в 12:00

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Вышеуказанные сведения содержатся в извещении №31908398635, размещенном 15.10.2019 Публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания-РУСГИДРО» ИНН 2460066195.

Однако, в приложенной к указанной закупке документации содержится иная информация:

- в пунктах 1.2.7, 1.2.8 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» заказчиком закупки и организатором закупки указан Филиал ПАО «РусГидро» - «Северо-Осетинский филиал» с местонахождением по адресу: Республика Северная Осетия-Алания, г. Владикавказ, ул. Васо Абаева, 63 и почтовым адресом: 362049, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. В. Абаева, 63;

- в пункте 1.2.9 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» указано другое контактное лицо: Осипцов Олег Александрович и другой адрес электронной почты (в размещенном 15.10.2019 извещении контактное лицо Демурова В.В.);

- в пункте 1.2.1 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» указан иной способ закупки: «Конкурс в электронной форме», а в размещенном 15.10.2019 извещении указан способ закупки «Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»;

Согласно пункту 4.3.1 «Единого Положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», размещенного 26.06.2019, «Конкурс в электронной форме может проводиться только на электронной площадке для неограниченного круга Участников». При этом указанным Положением предусмотрено, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства является еще одним способом закупки, причем в пункте 4.3.4 вышеназванного Положения установлено, что он проводится с

соблюдением норм, специально установленных законодательством Российской Федерации. Однако, указание на такие нормы в документации о закупке отсутствуют.

Таким образом, размещенное извещение от 15.10.2019 противоречит документации о закупке, а документация о закупке противоречит положению о закупке. Указанные действия заказчика нарушают требования части 2 статьи 2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

По смыслу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является локальным документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность. При этом в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке (часть 10 статьи 4 Закона о закупках). Документация о закупке не должна противоречить положению о закупке. При их несоответствии следует руководствоваться положением о закупке (ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, п. 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Но и измененное положение о закупках заказчика от 24.06.2019 не подтверждено документально: на титульном листе указано, что оно «В редакции, утвержденной протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.10.2018 №277 с учетом изменений, утвержденных протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» от 24.06.2019 №292, но протокола, размещенного в ЕИС от 24.06.2019 не имеется, а так же не имеется приложенных электронных копий протоколов заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» об исправлении каких-либо технических ошибок и опечаток в положении.

В пункте 1.2.6 «Информация о проводимой закупке» раздела 1 «Основные сведения о закупке» документации установлено требование к участникам закупки: «Участвовать в закупке могут только субъекты МСП» и в пункте 9 раздела 10.1 приложения №3 к документации установлено, что «Участник должен подтвердить статус субъекта МСП в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ, предоставив документ со сведениями из реестра МСП.

Согласно перечню экспертных центров Ростехнадзора (ссылка на перечень экспертных центров: http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert_center/) только три организации (под номерами 8, 11 и 13, имеют допуск к выполнению работ (объекты 1 и 2 класса гидроэнергетики), исходя из условий технического задания конкурсной документации (п. 7.2 ТЗ), из них только две (№11 и №13) с наличием лицензии ФСБ (список организаций с наличием лицензии ФСБ также приведен на вышеуказанной странице сайта Ростехнадзора):

№8	Общество с ограниченной ответственностью "НТЦ Спецпромгидротэк" (ООО "НТЦ Спецпромгидротэк")	119048, г. Москва, Г-48, а/я 106; 119048, г. Москва, Комсомольский проспект, д. 42, стр. 2, Российская Федерация	ИНН 7704232314	Кондратьев Леонид Иванович - генеральный директор	Лицензия 21.03.2013 № 00-03- 05/415
№11	Федеральное бюджетное учреждение "Научно-технический центр "Энергобезопасность" (ФБУ "НТЦ Энергобезопасность")	107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 2 стр. 1, Российская Федерация	ИНН 7733078410	Капыгин Петр Сергеевич - директор	Лицензия 27.03.2013 № 00-03- 07/464
№13	Закрытое акционерное общество "Экспертный центр Гидроэнергоснабжения" (ЗАО "ЭЦ ГидроЭНБ")	195220, г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д. 21, корп. 1, оф. 303 Российская Федерация	ИНН 7804410472	Филиппова Елена Александровна - генеральный директор	Лицензия 27.03.2013 № 00-03- 05/462

Учитывая, что статус субъекта МСП в соответствии со статьей 4 Закона 209-ФЗ ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» не имеет, следовательно, только ЗАО "ЭЦ ГидроЭНБ" может подать заявку и принять участие в конкурсе. Таким образом, очевидно, что конкурс, заявленный заказчиком в извещении № 31908398635, не подпадает под определение конкурса как конкурентной закупки, являющейся торгами, установленное Положением о закупках заказчика, так как заказчик

заведомо определил участие только ЗАО "ЭЦ ГидроЭПБ". Данный факт имеет существенное значение и влияет на результат закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика, установившего требование документации, что участниками конкурса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, необоснованно ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Поскольку выявленные нарушения Закона о закупках влияют на результаты закупки №31908398635, ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» считает, что заказчик грубо ограничил его право на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 (далее - Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Вместе с тем информация о закупке № 31908398635 отсутствует в плане закупки заказчика на 2019 год на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

С учетом изложенного указанные действия также противоречат пункту 2 Правил и нарушают часть 2 статьи 4 Закона о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Учитывая изложенное,

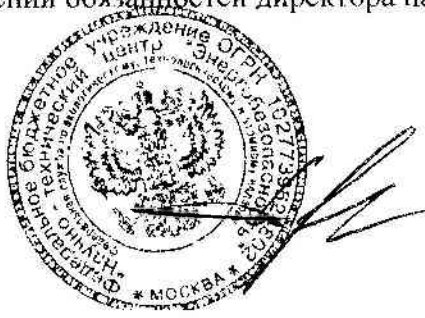
ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру подачи заявок по закупке № 31908398635.
2. Провести проверку закупки №31908398635, по результатам проверки привлечь виновных лиц заказчика к ответственности.
3. Обязать Заказчика устранить препятствия для подачи заявки ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» на участие в закупке № 31908398635.

Приложение на 47 л. в 1 экз.:

1. Распечатка из ЕИС извещения о закупке № 31908398635 на 2-х л.;
2. Распечатка из ЕИС информации о Положении о закупках заказчика на 3-х л.;
3. Распечатка из ЕИС титульного листа и листов 9, 36, 37 положения о закупках заказчика на 4 л.;
4. Распечатка из ЕИС документации о закупке страниц с 1 по 5, с 15 по 19, 122 на 11 л.;
5. Копия Устава ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» на 23 л.;
6. Копия свидетельств о регистрации как юр. лица и постановке на налог. учет на 2 л.;
7. Копия приказа о назначении директора на 1л.;
8. Копия приказа об исполнении обязанностей директора на 1л.

И.о. директора



В.В. Дракин