

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Еврожелдорстрой-Проект»
(ООО «Еврожелдорстрой-
Проект»)**

192171, Санкт-Петербург,
ул. Полярников, дом 9, лит. А,
оф.201

тел. 8812-905-97-99

ИНН 7810607452 КПП 781101001

E-mail: sale@railproject.ru

15.10.2019 № 78

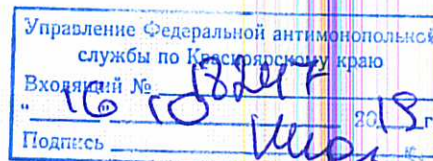
на № _____ от _____

Руководителю УФАС России
по Красноярскому краю

Захарову Валерию Михайловичу

660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 Д

Жалоба на действие заказчика



Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

1. **Заказчик (организатор торгов):** Акционерное общество «Лесосибирский порт». Адрес: 662549, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Енисейская, 28, тел: 8 (39145) 6-18-99, факс 8 (39145) 6-15-91.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Еврожелдорстрой-Проект», ИНН: 7810607452, адрес: 192171, Санкт-Петербург, ул. Полярников, дом 9, лит. А, оф.201; телефон: 8812-905-97-99; e-mail: sale@railproject.ru; контактное лицо: Бутаков Сергей Олегович.

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru
3. Номер извещения: № 31908358614
4. Наименование электронной площадки: АО "ЕЭТП"
5. Наименование закупки: «Выполнение проектно-изыскательских работ на строительство железнодорожных путей необщего пользования АО «Лесосибирский порт»»
6. Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 01 октября 2019 года.

В процессе организации и проведении закупки Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- 1) расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия;
- 2) развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности, прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Принципами закупок в соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, среди

прочего, является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Таким образом, осуществление закупок не должно проводиться при наличии дискриминационных условий участия в них, а условия проведения закупок не должно приводить к ограничению конкуренции и установлению для одних участников закупки необоснованных привилегий или более приоритетного положения по отношению к другим участникам закупки.

Несмотря на данные требования действующего законодательства, Заказчиком в процессе проведения Аукциона допущены нарушения, повлекшие ограничение прав и интересов участников. В документации о закупке Заказчиком по отношению к участникам установлен ряд обязательных требований, наличие которых не обусловлено действующим законодательством и принципом разумности и влечет к ограничению конкуренции и установлению для одних участников закупки необоснованных привилегий по отношению к другим участникам.

1. в п. 6.15 требований заказчик выставляет требование о месте нахождения участника: «головная организация участника должна находиться в границах Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД». *Во-первых, понятие «головной организации» отсутствует в законодательстве и в документации о закупках, что приводит к различным пониманиям этого понятия и, соответственно, к заблуждениям участников при соблюдении указанного требования. Во-вторых, ничем не обусловленное предъявление требований по местонахождению участников позволяет только участникам контурного субъекта РФ участвовать в закупке, что значительно ограничивает число участников, следовательно, конкуренцию.*
2. В п. 6.8 требований заказчик указано о необходимости «наличия у участника в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования компенсационного фонда возмещения вреда со II уровнем ответственности», п. 6.10 «наличие у участника в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств с использованием конкурентных способов заключения договоров со II уровнем ответственности».
3. Кроме того в п.6.11 установлены конкретные требования к кадровому составу участника «участник должен иметь необходимые кадровые ресурсы для полного и своевременного выполнения работ, а именно иметь в штате:
 - не менее 8-ми инженеров-проектировщиков (в том числе не менее двух специалистов, состоящих в Национальном реестре специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования), из них по специальностям: инженер-проектировщик железных дорог – 3 чел, инженер-проектировщик автомобильных дорог – 1 чел, инженер-проектировщик промышленного и гражданского строительства – 2 чел, инженер-проектировщик электрических систем – 1 чел, инженер-проектировщик систем водоснабжения и водоотведения – 1 чел;
 - не менее 6-ти инженеров-изыскателей (в том числе не менее двух специалистов, состоящих в Национальном реестре специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования), из них по специальностям: инженер-геодезист – 2 чел, инженер-геолог – 3 чел, инженер-эколог – 1 чел;
 - специалиста (руководителя работ), аттестованного в ОАО «РЖД» на знание нормативных документов;
 - специалиста (руководителя работ), имеющего аттестацию Ростехнадзора по общим требованиям промышленной безопасности и эксплуатации опасных производственных объектов, на которых применяются подъемные сооружения, предназначенные для подъёма и перемещения грузов;

- не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность».

Требования по количеству специалистов и их квалификации, а также порядку оформления специалистов участника (по трудовому договору), не обусловлены ни действующим законодательством, ни принципом разумности и обоснованности, и создают дополнительные необоснованные препятствия для участников. Порядок организации работы по исполнению договора, заключенного по результатам закупочной процедуры, является полностью прерогативной и зоной ответственности исполнителя, и заказчик не имеет право вмешиваться в трудовые отношения между участником и его работниками, и устанавливать необоснованные требования по штату сотрудников участника. Участник при подаче заявки на участие берет на себя гражданско-правовые обязательства, в том числе по исполнению работ по договору в срок и с надлежащим качеством, и неисполнение договора налагает на него предусмотренную договором (который разработал заказчик) ответственность. Более того, отсутствуют гарантии, что все указанные специалисты будут исполнять работы по договору Заказчика.

4. В закупочной документации заказчика присутствуют разночтения: в п. 1.2. «Требования к участникам закупки» Раздела 2 «Общие положения» отсутствуют вышеуказанные требования к участникам, что вводит в заблуждение при подготовке заявки на участие.

В п.20 раздела 1 – Информационной карты Закупочной документации по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения проектно-изыскательских работ на строительство железнодорожных путей необщего пользования АО «Лесосибирский порт» указано, что «Участники, не соответствующие установленным требованиям, не допускаются до участия в конкурсной процедуре».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Закона о защите конкуренции и статьи 3 Закона о закупках,

Прошу:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить осуществление закупки и определение исполнителя в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать заказчика нарушившей требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия документа о полномочиях директора,
2. Документация о закупке

Директор



Бутаков С.О.