



# РАОПРОЕКТ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

192019, Санкт-Петербург  
наб. Обводного канала, 14  
для писем: 192019, Санкт-Петербург, а/я 66  
тел/факс: (812) 454-05-20  
E-mail: [mail@raoproekt.ru](mailto:mail@raoproekt.ru)  
ИНН 7811383639/ КПП 781101001  
ОКПО 82164777  
ОГРН 1077847575794

В Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю

Адрес: 660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"  
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

11.10.2019 № 1752 -РПР/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## Копия:

ФГУП "ГЛАВНОЕ ПРОМЫШЛЕННО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ" ФСИН РОССИИ  
660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября,  
119 «Д».  
Телефон: (391) 223-71-08.  
E-mail: [zakupki.gpsu24@mail.ru](mailto:zakupki.gpsu24@mail.ru)

## ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого запроса предложений**

### Ответчик:

Наименование: ФГУП "ГЛАВНОЕ ПРОМЫШЛЕННО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ" ФСИН РОССИИ  
Место нахождения: г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 119 «Д».  
Почтовый адрес: 660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 119 «Д»  
Адрес электронной почты: [zakupki.gpsu24@mail.ru](mailto:zakupki.gpsu24@mail.ru)  
Контактный телефон: +7 (391) 2237108  
Контактное лицо (Ф.И.О.): Шаврина Ирина Олеговна

### Заявитель:

Акционерное общество «РАОПРОЕКТ» (АО «РАОПРОЕКТ»)  
Место нахождения: Российская Федерация, 192019 г. Санкт-Петербург, набережная Обводного канала, д. 14, лит. А, офис 515  
Адрес электронной почты: [mail@raoproekt.ru](mailto:mail@raoproekt.ru)  
Номер контактного телефона: +7 (812) 454-05-20, 454-05-21  
Факс: +7 (812) 454-05-20

### Сведения об обжалуемой закупке:

Предмет договора: Выполнение инженерных изысканий по заданию Заказчика и осуществление сопровождения результатов инженерных изысканий при прохождении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости объекта: «Строительство следственного изолятора на 1000 мест ГУФСИН России по Приморскому краю»  
Номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» к сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> – 31908362654  
Сведения об НМЦ: 14 051 333,33  
Валюта закупки: Российский рубль  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.10.2019  
Дата и время окончания подачи заявок: 14.10.2019 в 11:00

Обжалуем действия Заказчика по утверждению закупочной документации, а также ее дальнейшему размещению в ЕИС с нарушением норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ-223»), норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – «ФЗ-135»), а также Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний», а именно:

- пп.1),2),3) ч. 1, ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
- п 1),2),3) ст. 2 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний»
- п 1),3),6) ст. 8 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний»

## ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

I. В соответствии с п. 1.1. проекта договора *«Подрядчик обязуется выполнить инженерные изыскания по заданию Генерального проектировщика (Приложение № 1 к Договору), и осуществить сопровождение результатов инженерных изысканий при прохождении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости (далее – «Работы») по объекту: «Строительство следственного изолятора на 1000 мест ГУФСИН России по Приморскому краю» (далее – «Объект»).»*

В соответствии с п. 2.1. проекта договора *«Объем и содержание Работ определен заданием на выполнение инженерных изысканий (Приложение № 1 к Договору), которое является его неотъемлемой частью (далее – задание на выполнение инженерных изысканий), программой инженерных изысканий, разработанной Подрядчиком и утвержденной Генеральным проектировщиком в порядке, установленном Договором»*

В соответствии с п. 9 задания на выполнение инженерных изысканий (далее - Задание) Подрядчику необходимо выполнить **«инженерные изыскания (инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические, инженерно-геотехнические) в полном объеме, необходимом для разработки проектной документации и прохождения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.»**

Между тем, Задание в п. 19 «Объемы работ и схема расположения скважин» содержит конкретные объемы работ по инженерно-геологическим изысканиям:

- *«Выполнить инженерно-геологические изыскания по сетке 25x25м. по всей площади участка. Глубину скважин принять не менее 15 м.»*

Данное указание объемов в задании на инженерные изыскания противоречит положениям нормативно-технических документов в области инженерных изысканий (СП 47.13330.2012 «Свод правил. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96», СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96»).

Так, в п. 4.14 СП 47.13330.2016 указано, что *«в задании на инженерные изыскания не допускается устанавливать состав и объемы работ, методику и технологию их выполнения, за исключением задания на отдельные виды работ в составе инженерных изысканий для субподрядных организаций исполнителя».*

Определение объемов **инженерных изысканий** является прерогативой и исключительной обязанностью исполнителя инженерных изысканий согласно требованиям п. 4.18 СП 47.13330.2016. В программе инженерных изысканий определяются и обосновываются состав и объемы работ, методы их выполнения. При этом, на исполнителя в том же пункте СП 47.13330.2016 возлагается обязанность за соответствие состава и объемов работ, обоснованных в программе, требованиям НТД.

**Проектом договора** в п. 1.1, 2.1, п. 9 задания **определено выполнение именно инженерных изысканий** (а не отдельных работ в составе инженерных изысканий) и разработку программы инженерных изысканий, как составной и обязательной части при выполнении инженерных изысканий, по п. 4.3.1 проекта договора. В соответствии с требованиями п. 12 Задания инженерные изыскания необходимо выполнить в соответствии с требованиями СП 47.13330.2012, СП 47.13330.2016.

Поскольку в соответствии с п. 9 задания Подрядчик должен выполнить инженерные изыскания **в полном объеме, необходимом для разработки проектной документации и прохождения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий**, то указание в Задании конкретных объемов заказчиком противоречит требованиям НТД, является непонятными и неоднозначными требованиями, вводит в заблуждение участников закупки и необоснованно ограничивает конкуренцию.

Документация о закупке была размещена в Единой информационной системе (ЕИС) 02.10.2019, для получения необходимых данных и для устранения противоречия Заказчику был направлен запрос на разъяснения (вопрос 1 от 07.10.2019) с просьбой внести соответствующие корректировки в Документацию.

Разъяснения заказчика поступили 10.10.2019, при этом изменения в документацию по противоречиям в вопросе выполнения инженерно-геологических изысканий или геологических работ не были внесены и был дан ответ на вопрос:

*- «Нарушения требований п. 4.14 СП 47.13330.2012 и п. 4.14 СП 47.13330.2016 не допущено, в связи с тем, что Заказчик, являясь Генеральным проектировщиком заключает договор на отдельные виды работ в составе инженерных изысканий для субподрядной организации.*

*Требуемые сведения в соответствии с п. 4.15, 4.17 и 6.3.1.3 СП 47.13330.2016 приведены в Приложении № 1 и Приложении № 2 к разъяснению.*

*Инженерно-геологические изыскания необходимо провести в соответствии с требованием п. 19 Задания (Приложение №1 к Договору на выполнение инженерных*

изысканий), а именно: выполнить инженерно-геологические изыскания по сетке 25х25м»

Данный ответ не устраняет противоречие закупочной документации, т.к. не дает однозначности о предмете договора и требуемом объеме работ в части инженерно-геологических изысканий.

Так, если необходимо выполнять инженерно-геологические изыскания, как указано в п. 2.1. проекта договора, в п. 9 Задания, то правомерным является п. 4.3.1 проекта договора о разработке Подрядчиком программы инженерных изысканий, которая должна по п. 12 Задания соответствовать требованиям СП 47.13330.2012 и СП 47.13330.2016. При выполнении инженерных изысканий разработка программы предусматривается и требованиями п. 4.18 СП 47.13330.2016. В **программе исполнитель обязан обосновать состав и объемы инженерных изысканий**, которые в свою очередь должны соответствовать требованиям НТД. В этом случае Подрядчик может выполнить требования п. 9 Задания о выполнении инженерных изысканий в полном объеме, необходимом для разработки проектной документации и прохождения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Если же, согласно ответа заказчика, предполагается, что Подрядчик должен выполнить «отдельные виды работ в составе инженерных изысканий» в объеме, указанном в п. 19 Задания, то Подрядчик не может выполнить требования п. 4.3.1 договора и п. 12 Задания и обосновать состав и объем работ в программе инженерно-геологических изысканий, т.к. состав и объем работ уже определен Заказчиком. В этом случае, неправомерным и противоречащим положением договора является также п. 9 задания о выполнении инженерных изысканий в полном объеме, необходимом для разработки проектной документации и прохождения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, т.к. **объем геологических работ** при инженерно-геологических изысканиях **определил заказчик**, и заказчик должен нести за это ответственность, а не подрядчик. Подрядчик же может нести ответственность в этом случае не за объем, а за качество работ. В этом случае в соответствии с положениями п. 4.18 СП 47.13330.2016 заказчик, как исполнитель инженерно-геологических изысканий, обязан разработать программу изысканий, в которой обосновать состав и объемы работ, методы их выполнения. Подрядчик же выполняет отдельные виды работ в составе и объеме, указанном в п. 19 Задания.

Таким образом, ответ Заказчика являются непрозрачными, содержат неоднозначные и противоречивые положения, нарушающие требования НТД и ограничивающие конкуренцию и не исполнены обязанности по предоставлению полных сведений при установлении требования к работам / услугам.

Считаем, что действия Заказчика привели к нарушению п.1), п.3) ст. 8 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний», а также нарушают установленные цели и принципы закупочной деятельности ст. 2 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального

государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний»

При размещении разъяснений от 10.10.2019 Заказчик должен был также внести изменения в документацию в части продления срока подачи заявок в соответствии п.4 ст.38 Положения о закупках товаров, работ и услуг и продлить срок подачи таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

#### **Нарушены:**

- п.1), п.3) ст. 8 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (устанавливаемые требования к работам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ и услуг)

- п.п. 2), 3) п.2. ст. 2 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминаций и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика);

- п. 4) ст. 38 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний»

- п.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);

- п.1) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость закупки).

**II.** В соответствии с п. 12 задания подрядчик должен выполнить инженерные изыскания согласно указанных в нем НТД, в т.ч. СП 47.13330.2016.

В соответствии с требованиями п. 4.3.1 договора подрядчик обязан «не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня подписания Договора представить Генеральному проектировщику для утверждения программу выполнения инженерных изысканий».

Данное положение договора противоречит требованиям п. 4.18 СП 47.13330.2016, согласно которым программа инженерных изысканий «утверждается исполнителем», а не заказчиком. Заказчик имеет право согласовывать программу инженерных изысканий.

Если же, согласно ответу заказчика на вопрос участника закупки, предусмотрено выполнение отдельных работ, то требования п. 4.3.1 проекта договора по разработке программы инженерно-геологических изысканий, которая должна соответствовать требованиям НТД, указанным в п. 12 Задания, неправомерны и неоднозначны для участников закупки.

**Нарушены:**

- п.п. 2), 3) п.2. ст. 2 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминаций и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика);

- п.1 ст. 8 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (устанавливаемые требования к работам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ и услуг)

- п.3 ст. 8 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний» (устанавливаемые требования не должны искусственно ограничивать круг потенциальных участников закупки)

- пп.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 1), 3) ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в соответствии со ст. 58 раздела 7 Положения о закупках товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное промышленно-строительное управление Федеральной службы исполнения наказаний»

**ПРОСИМ:**

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить процедуру проведения закупки в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать предписание Заказчику на устранение выявленных нарушений в закупочной документации, а также на внесение соответствующих изменений в документацию, в части:

4.1. Внесения изменений в закупочную документацию в части исключения из Задания на инженерно-геологические изыскания состава и объемов работ в п. 19 Задания, либо исключения из положений договора (п. 1.1, 2.1, п. 9 Задания) требований об обязанности подрядчика выполнить инженерно-геологические изыскания и заменить их на требования по выполнению конкретных геологических работ в рамках для инженерно-геологических изысканий и, соответственно, исключения ответственности подрядчика за полноту объема по инженерно-геологическим изысканиям, необходимого для разработки проектной документации и прохождения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

4.2. Внесения изменений в проект договора в п. 4.3.1 и замены фразы «для утверждения программы выполнения инженерных изысканий» на «для согласования программы выполнения инженерных изысканий», в п. 2.1 и замены фразы «утвержденной Генеральным проектировщиком» на «согласованной Генеральным проектировщиком».

4.3. Внести изменения в закупочную документацию и продлить сроки подачи заявок.

Приложения:

1. Устав АО «РАОПРОЕКТ» - 1 экз. на 20 л.;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет - 1 экз. на 1 л.;
3. Приказ о назначении генерального директора № 57 от 20.06.17 – 1 экз. на 1 л.
4. Выписка из Протокола № 02/17 от 20.06.2017– 1 экз. на 1 л.
5. Доверенность-123/18 от 19.11.18 - 1 экз. на 1 л.
6. Комплект документации с разъяснениями в электронной форме – 1 комплект (архив WinRAR).

Заместитель генерального директора  
по экономике и финансам  
АО «РАОПРОЕКТ»

М.П.



Д.В. Овчинникова