



ООО «Техномир-Восток»  
660052, Россия, г. Красноярск, ул. Затонская, д. 62, стр. 1

Тел.: +7 (391) 2-286-786  
E-mail: [info@tmv124.ru](mailto:info@tmv124.ru)  
[www.tehnomir-vostok.ru](http://www.tehnomir-vostok.ru)

ИНН 2464236105 / КПП 246401001  
ОГРН 1112468045007  
Ф-л Банка ГПБ (АО) "Восточно-Сибирский"  
Расчетный счет 40702810504340000529  
БИК 040407877  
Кор. счет 30101810100000000877

Исх. № 216 от 04.10.2019 г.

**Куда: Федеральная антимонопольная служба  
России**

Адрес: Центральный аппарат ФАС России:  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)  
Многоканальный телефон: (499) 755-23-23

**Копия: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Красноярскому краю**

Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017  
E-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)  
Телефон: (391) 211-00-00

**Заказчик: Муниципальное  
унитарное предприятие**

**«Комбинат благоустройства» г.**

**Зеленогорска** Местонахождения: :

663690, Красноярский край, г.

Зеленогорск, ул. Майское шоссе, 7.

Телефон: 8(39169)3-46-42

Адрес эл. почты: [kbu.zelenogorsk@mail.ru](mailto:kbu.zelenogorsk@mail.ru)

Контактное лицо: Колесникова Наталья  
Владимировна.

**От участника закупки (Заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Техномир-Восток»

Местонахождения: 660052, г. Красноярск, ул.  
Затонская 62, стр.1

Почтовый адрес: 660052, г. Красноярск, ул.  
Затонская 62.

Телефон: 8(391) 2-286-786,

Адрес электронной почты: [2286786@mail.ru](mailto:2286786@mail.ru)

Ответственное лицо: Бузмаков Павел  
Юрьевич



**Жалоба на действия  
(бездействия)  
заказчика**

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>
2. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" «Сбербанк-АСТ УТП»: <http://utp.sberbank-ast.ru>
3. Номер извещения: № 31908279880
4. Наименование объекта закупки: «Поставка автогрейдеров».
5. Начальная максимальная цена контракта: 12 960 000,00 рублей с учетом НДС 20%.
6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: «10» сентября 2019г.
7. Дата внесения изменений в закупочную документацию: «27» сентября 2019 г.

**Обжалуемые действия Заказчика:** установленные условия в закупочной документации противоречат положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), а так же положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Заявителем обнаружено, что установленные условия закупочной документации **не соответствуют п. 1.8.19. Положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика,** а так же в нарушают установленные нормы в **п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ,** в частности не установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами согласно в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 N 925.

Таким образом, своими действиями **Заказчик нарушает часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ,** согласно которому, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;



в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно приложению №2 к договору (Техническое задание) Заказчиком указываются требования к техническим и функциональным характеристикам объекта закупки, при этом Заказчик указал техническое требование, подходящее только одному конкретному товару, а именно: модели автогрейдера ДЗ-122В-7У.

Согласно п.10 "Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Для устранения данного нарушения Заявителем был направлен запрос разъяснений с предложением незначительно расширить техническое задание по параметрам автогрейдера, которые не влияют на производительность автогрейдера, но позволит участвовать участникам с разными моделями автогрейдеров. Однако от Заказчика был получен отказ со следующей мотивацией *«Указанные в техническом задании параметры принципиальны, в связи с обеспечением взаимодействия з/частей приобретаемой техники с уже имеющейся в парке Заказчика техникой.»*, но заявитель считает, что такие разъяснения противоречат установленным требованиям в техническом задании, а именно: **«Все запасные части, которые поставщик устанавливает на товар в течение гарантийного периода, должны быть произведены и сертифицированы производителем товара и иметь гарантийный период не менее гарантийного срока на товар»**, т.е. у заказчика будет отсутствовать потребность устанавливать вышедшие из строя запасные части за свой счет, это будет обязанностью поставщика.

Заявитель имеет возможность предложить к поставке автогрейдер модели ГС-14.02, который является эквивалентным описанному в техническом задании автогрейдеру, но с некоторыми незначительными отличиями, которые ни коем образом не ухудшают, а, напротив, улучшают качественные и функциональные характеристики или потребительские свойства автогрейдера, т.е. такие свойства и характеристики, которые непосредственно определяют назначение, работоспособность и производительность техники. Автогрейдер но так же предназначен для выполнения земляных работ по постройке земляного полотна грунтовых дорог, возведения насыпей, планировки площадей, устройству корыт, а также для смешивания грунтов с добавками и вяжущими материалами на полотне дороги, для ремонта и содержания дорог, обочин, а также для очистки дорог от снега. Данный автогрейдер имеет серийный выпуск и соответствует установленным требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», что подтверждается сертификатом соответствия.

**Сравнительная таблица**

| <b>Общие характеристики</b>  | <b>Требования Заказчика</b>                         | <b>Предложение Участника</b>                        |
|--|---|---|
| Наименование   | Автогрейдер _____                                   | Автогрейдер ГС-14.02                                |
| Количество, штука  | 2   | 2   |
| Год выпуска (не ранее)   | 2019  | 2019  |
| Комплектация*  | Бульдозерный отвал<br>Грейдерный отвал<br>Кирковщик | Бульдозерный отвал<br>Грейдерный отвал<br>Кирковщик |
| Эксплуатационная масса, кг   | От 13500 до 16600                                   | 14000   |
| Емкость топливного бака, л (не менее)                                | 330   | 330   |
| Длина, мм,   | От 9700 до 10500                                    | 9340  |
| Ширина, мм, не более   | 2500  | 2500  |
| Высота, мм   | От 3500 до 4000                                     | 3535  |
| <b>Двигатель</b>   |   |   |
| Модель*  | Дизель, без турбины                                 | Дизель, без турбины                                 |
| Общий объем, л, не более   | 11,15   | 11,15   |
| Номинальная мощность, КВт (л.с.), не более                           | 110 (150)   | 110 (150)   |
| Число цилиндров (не менее)   | 6   | 6   |
| Частота вращения коленчатого вала, об//мин                           | От 1700 до 2100                                     | 1700  |
| Номинальный крутящий момент, Нм                                      | От 590 до 666                                       | 667   |
| Удельный расход топлива при номинальной мощности г/л с.-ч., не более | 165   | 162   |
| Электростартер*  | Наличие   | Наличие   |
| Коробка переключения передач*  | Механическая 6-ступенчатая с 2-мя передачами назад  | Механическая 6-ступенчатая с 2-мя передачами назад  |
| Передаточное число на повышенной передаче, не более                  | 0,62  | 0,62  |
| Управление рабочими органами*  | Гидравлическое                                      | Гидравлическое                                      |
| Рулевое управление*  | Гидростатическое                                    | Гидростатическое                                    |
| <b>Ходовая часть</b>   |   |   |
| Тип*   | С пневматическими колесами                          | С пневматическими колесами                          |
| Колесная схема*  | 1 х2 х3   | 1 х2 х3   |
| Количество шин*  | 6   | 6   |

|   |   |   |
|---|---|---|
| Размер шин, дюйм*   | 14-20   | 14-20   |
| База грейдера (расстояние между осями мостов), мм (не более)                                  | 6000  | 6000  |
| Колея по осям передних и задних колес, мм (не более)  | 2000  | 2050  |
| Угол наклона передних колес, град.*   | ±20   | ±18   |
| Подвеска заднего моста: шарнирная, обеспечивает качание в поперечной плоскости на угол, град* | ±15   | ±16   |
| <b>Бульдозерный отвал</b>   |   |   |
| Тип *   | неповоротный  | неповоротный  |
| Длина отвала, мм (не менее)   | 2500  | 2475  |
| Высота отвала по ножу, мм (не менее)  | 800   | 840   |
| Угол резания, град.*  | 50  | 50  |
| Опускание отвала ниже опорной поверхности, мм (не менее)                                      | 50  | 50  |
| <b>Грейдерный отвал</b>   |   |   |
| База грейдерного отвала, мм   | От 2700 до 2800   | 2700  |
| Длина грейдерного отвала по боковым ножам, мм, не менее                                       | 3700  | 3740  |
| Боковой вынос отвала в обе стороны относительно тяговой рамы, мм, не менее                    | 750   | 800   |
| Угол поворота грейдерного отвала, град., не менее   | 360   | 360   |
| Угол профилирования откоса, град  | От 0 до 90  | От 0 до 90  |
| Высота подъема отвала над опорной поверхностью, мм, не менее                                  | 350   | 350   |
| Опускание ниже опорной поверхности, мм, не менее  | 400   | 450   |
| <b>Кирковщик</b>  |   |   |
| Ширина рыхления, мм, не менее   | 1300  | 1300  |
| Глубина рыхления, мм, не менее  | 260   | 260   |
| Количество зубьев, не более   | 3   | 3   |
| <b>Гарантийное обслуживание</b>   |   |   |
| Срок гарантии (не менее)  | 12 месяцев или 1500 моточасов с момента подписания акта приема-передачи | 12 месяцев или 1500 моточасов с момента подписания акта приема-передачи |

Все вышеуказанное свидетельствует о том, что в действиях Заказчика усматривается нарушение Закона № 135-ФЗ и Закона № 223-ФЗ, наносится ущерб государству, путем завышения суммы контракта, при этом отсутствует надлежащее техническое обоснование.

С учетом всего вышесказанного, в целях обеспечения конкурентного участия в данной закупке нескольких производителей отечественной техники и снижения бюджета закупки считаем, что техническое требование к предмету закупки - автогрейдеру, должно быть



## ТЕХНОМИР-ВОСТОК

сформировано таким образом, чтобы в закупке могли участвовать несколько производителей автогрейдеров, иначе в данной закупке будет участвовать участник с единственной моделью ДЗ-122В-7У.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### ПРОСИМ:

1. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства РФ о размещении заказов.
2. Приостановить размещение указанного заказа и подписание договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Отменить проведение закупки и признать недействительным ее результаты.
4. Выдать Заказчику для исполнения требований законодательства о размещении заказов предписание об отмене результатов аукциона в электронной форме.
5. В случае выявления нарушений законодательства о размещении заказа применить меры ответственности, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях.

### Приложения:

1. Сертификат соответствия на автогрейдер ГС-14.02
2. Копия документа о полномочиях директора, на 1 л.
3. Открытая часть ЭЦП ООО «Техномир-Восток»

Директор ООО «Техномир-Восток»

П.Ю. Бузмаков

Подписано ЭЦП