



ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СТАНДАРТ

**Красноярское УФАС России**  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

**Заявитель: ООО «Энергетический  
Стандарт»**

117105, г. Москва, шоссе Варшавское, дом 9,  
строение 1Б, этаж / пом 2 /XXVII  
ОГРН 1087746321849 ИНН 7706684490  
[info@enstd.ru](mailto:info@enstd.ru)  
+7 967 004 2121

### ЖАЛОБА

на действия заказчика и организатора закупки

- 1. Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ - РУСГИДРО"  
Место нахождения: 660017, Красноярский край, г Красноярск, ул. Дубровинского, дом 43, корпус 1  
Почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7  
Адрес электронной почты: [OsiptsovOA@rushydro.ru](mailto:OsiptsovOA@rushydro.ru)  
Контактный телефон: +7 (8672) 408524
- 2. Способ закупки:** Аукцион в электронной форме
- 3. Организатор закупки:** Филиал ПАО «РусГидро» - «Северо-Осетинский филиал»  
Место нахождения: 362049, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул.В.Абаева, 63  
Адрес электронной почты: [osiptsovOA@rushydro.ru](mailto:osiptsovOA@rushydro.ru)  
Контактный телефон: +7 (8672) 40-85-24
- 4. Наименование и адрес ЭТП:** <https://rushydro.roseltorg.ru>.
- 5. Предмет договора и номер лота:** право заключения договора на поставку материалов и запасных частей для капитального ремонта гидротурбины №2 ПавлГЭС с заменой рабочего колеса (инв. № СО00955168) (Лот № 1-РЕМ-2020-СОФ)
- 6. Извещение о проведении закупки:** № 31908203019 на сайте <http://zakupki.gov.ru>
- 7. Дата размещения извещения:** 15.08.2019
- 8. Начальная (максимальная) цена:** 7 839 509,58 руб.
- 9. Участники закупки:** участвовать в закупке могут любые лица, заинтересованные в предмете закупки

12.25

 Вход. №15496  
«30» 08 2019г.

ООО «Энергетический Стандарт» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия организатора закупки ПАО «РусГидро» и заказчика ПАО «РусГидро» возникшую по следующим основаниям:

Пунктом 1. таблицы 5 раздела 7 «Требования к Поставщику» приложения №1 «Технические требования» документации о закупке установлено следующее требование к участнику закупочной процедуры:

«Поставщик должен иметь опыт изготовления и поставки гидротурбинного оборудования, либо опыт поставки гидротурбинного оборудования, производимого изготовителем (в случае если это специально созданная организация, аффилированная изготовителю), при этом за последние 5 лет, предшествующие дате подачи заявки на участие в настоящей закупочной процедуре, Поставщиком должны быть исполнены обязательства в общем/совокупном объеме не менее 40% от НМЦ.

**Соответствие установленному требованию подтверждается путем представления поставщиками закупки в составе заявки сведений о ранее выполненных договорах по форме «Справки об опыте поставщика», приведенной в документации о закупке, с представлением скан-копий договоров либо их частей (с приложением документов, предусмотренных требованиями договора, подтверждающих факт его исполнения, подписанных с обеих сторон, а также документов на поставляемую продукцию, подтверждающих факт ее изготовления и с указанием изготовителя (один из перечисленных – декларация о соответствии, сертификат соответствия, ТУ, протокол испытаний)), а также «Справки об аффилированности Поставщика закупки» с приложением подтверждающих документов по форме, приведенной в документации о закупке.** При рассмотрении и оценке заявок Поставщиков будут учитываться только те сведения об объемах выполнения аналогичных договоров, которые подтверждены документами, указанными выше»

ООО «Энергетический Стандарт» считает требование о предоставлении документа «Справка об аффилированности участника закупки» неправомерным по следующим основаниям:

По мнению заявителя, требование о том, что участник закупки должен являться производителем оборудования, либо аффилированным производителем оборудования лицом, значительно сужает круг участников закупки, ввиду невозможности участия в ней лиц, не производящих самостоятельно требуемое оборудование, что существенно ограничению конкуренции. Указанное требование ставит в преимущественное положение участников-производителей перед участниками, не являющимися таковыми, что противоречит требованиям Единого положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» (далее – Положения о закупке), Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее 135-ФЗ).

Действия заказчика, установившего указанные требования в качестве обязательного для участников закупки, и отклоняющего заявку в связи с несоответствием такому требованию, противоречат Положению и нарушают требования 223-ФЗ и 135-ФЗ.

Согласно п. 6.3.7. Положения о закупке, требования к Участникам не должны накладывать на конкурентную борьбу излишние (необоснованные) ограничения, в том числе ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам.

Участник закупки считает, что требование о том, что участник закупки должен являться производителем оборудования, либо аффилированным производителем оборудования лицом к участнику чрезмерно избыточно: участник закупки может не



являться производителем товара и не иметь аффилированности с производителем, тем не менее, иметь возможность в полном объеме исполнить договор, заключаемый с победителем по итогам проведения конкурентной процедуры.

Установленные заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 223-ФЗ. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом. Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке оборудования. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Данная правовая позиция подтверждена Верховным Судом Российской Федерации в обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 – пункт 7 указанного пленума.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Мнение заявителя относительно незаконности данного требования к участнику закупки подтверждается также практикой федеральной антимонопольной службы. Так, решение по делу № 8-01/322 УФАС по Хабаровскому краю содержит позицию, аналогичную позиции заявителя (*решение УФАС № 8-01/322 к настоящему заявлению прилагается, приложение № 1*).

Мнение заявителя относительно незаконности данного требования подтверждено также решением ФАС России № 223ФЗ-855/19 от 21.08.2019, согласно которому предъявление подобного рода требований к участнику конкурентной процедуры признано незаконным. Решение к настоящей жалобе прилагается, *приложение № 2*.

Согласно ст. 17 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а том числе: пп. 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ и услуг заказчики руководствуются, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пункт 1.4.2.2. Положения о закупки декларирует, что регламентация закупочной деятельности предусматривает применение обязательных процедур, которые должны выполняться работниками, обеспечивающими проведение закупки, данные процедуры

предполагают: г) действия, направленные на достижение равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам там, где такая конкуренция возможна, а где невозможна – обеспечение повышенного внутреннего контроля.

На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать действия заказчика, организатора закупки на право заключения договора на поставку материалов и запасных частей для капитального ремонта гидротурбины №2 ПавлГЭС с заменой рабочего колеса (инв. № СО00955168) (Лот № 1-РЕМ-2020-СОФ), извещение № 31908203019 на сайте <http://zakupki.gov.ru> неправомерными.
3. Выдать заказчику, организатору закупки предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в Пунктом 1. таблицы 5 раздела 7 «Требования к Поставщику» приложения №1 «Технические требования» документации о закупке, исключив из требований к участнику и составу заявки участника требование о предоставлении «Справки об аффилированности участника закупки с приложением подтверждающих документов по форме, приведенной в документации и закупке».
4. Приостановить закупку извещение № 31908203019 на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

*Приложения:*

- 1) Решение УФАС Хабаровского края 8-01/322;
- 2) Решение ФАС России 223ФЗ-855/19 от 21.08.2019;
- 3) Выдержка из единого положения о закупке для нужд Группы РусГидро;
- 4) Выдержка из приложения №1 «Технические требования» документации о закупке;
- 5) Решение 02/18-ЭС от 19.12.2018;
- 6) Доверенность ЭС-15/19 от 14.01.2019.

Представитель по доверенности



Бродский П.А.  
29.08.2019