

Кому:

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому Краю

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Частное охранное
предприятие «ФОРТ-С»

(ООО «ЧОП «ФОРТ-С»)

Юридический адрес: 192102, г. Санкт-
Петербург, ул. Салова, д. 36, ЛИТЕР А, пом. 24-
Н, ком. 10

ОГРН: 1027810234781

ИНН: 7826670682

КПП: 781601001

Адрес электронной почты: Potapov.PP@ares.ru

Тел. 8 919 400 19 32

Контактное лицо: Потапов Петр Павлович

23 АВГ 2019

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

11.25

ЖАЛОБА

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия (бездействия) которых обжалуется:

Заказчик

Наименование организации КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «СПОРТИВНАЯ ШКОЛА ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА ПО ХОККЕЮ
С МЯЧОМ «ЕНИСЕЙ»

Краткое наименование КГАУ «СШОР ПО ХОККЕЮ С МЯЧОМ «ЕНИСЕЙ»

ИНН 2462200030

КПП 246201001

ОГРН 1072468000043

Место нахождения 660123, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК,
УЛИЦА ЮНОСТИ, дом 18

Почтовый адрес 660123, Красноярский, Красноярск, ул. Юности, д. 18

Контактное лицо - Боронова Дарья Вадимовна

Электронная почта Enisey-zakup@mail.ru

Телефон +8 (391) 2269682

2. СОСТАВ КОМИССИИ:

| ФИО | Должность |
|---------------------------------|--|
| Губенина Светлана Васильевна | Главный бухгалтер КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей», член комиссии КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей» |
| Архипцев Евгений Геннадьевич | Заместитель председателя комиссии, заместитель директора по эксплуатации зданий и сооружений КГАУ |

| | |
|--------------------------|---|
| | «СШОР по хоккею с мячом «Енисей» |
| Боронова Дарья Вадимовна | Ведущий специалист по закупкам КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей», член комиссии КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей» |

3. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона:

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «ФОРТ-С» краткое наименование – ООО «ЧОП «ФОРТ-С»

Юридический адрес: 192102, г. Санкт-Петербург, ул. Салова, д. 36, ЛИТЕР А, пом. 24-Н, ком. 10

ОГРН: 1027810234781

ИНН: 7826670682

КПП: 781601001

Генеральный директор Малов Сергей Львович

Адрес электронной почты: Potapov.PP@ares.ru

Тел. 8 919 400 19 32

Контактное лицо: Потапов Петр Павлович

4. Указание на размещенный заказ:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения в ЕИС (zakupki.gov.ru) – № 31908160990

Способ размещения закупки Запрос предложений в электронной форме

Наименование закупки Оказание услуг по охране объектов и имущества КГАУ "СШОР по хоккею с мячом "Енисей"

Порядок проведения процедуры

Подача заявок

Дата начала срока подачи заявок 07.08.2019 (МСК+4)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)
19.08.2019 в 06:00 (МСК+4)

Место подведения итогов Город Красноярск Улица Юности дом 18

Дата подведения итогов 19.08.2019 (МСК+4)

Сведения о начальной (максимальной) цене договора

9 302 400 (девять миллионов триста две тысячи четыреста) рублей 80 копеек*
включает в себя стоимость оказываемых услуг, стоимость сопутствующих услуг в отношении работников Исполнителя (обучение, предоставление отпусков, больничных), необходимых для выполнения услуг по Договору, сумму всех налогов, сборов, других обязательных платежей, компенсацию иных издержек Исполнителя, причитающееся Исполнителю вознаграждение.

5. Указание на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Частной охранное предприятие «ФОРТ-С» руководствуясь извещением № 31908160990 Заказчика, а также

документацией о проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей» направило заявку на участие в конкурсе.

Согласно п. 8 Документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей» (далее по тексту – Документация) победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении и документации, и в котором предложены лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком рассмотрения и оценки заявок. При предложении одинаковых (лучших) условий исполнения договора несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса предложений признается участник, предложение которого поступило ранее.

Пунктом 13 Документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений установлены использованы следующие критерии:

1. Цена договора – значимость критерия 60%
2. Наличие у участника закупки опыта оказания услуги – значимость критерия 20%
3. Наличие у участника закупки трудовых ресурсов необходимых для оказания услуги - значимость критерия 20%

Пунктом 14 Документации определены порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, методика оценки предложений участников закупки, порядок расчета рейтинга каждой заявки, сведения и документы, которые подлежат оценке и сопоставлению.

Так при оценке и сопоставлении заявок по критерию цена договора заказчик определил, что в случае, если Участник, подающий заявку на участие в запросе предложений, не является плательщиком НДС то, при указании стоимости товара, работ, услуг (цены договора) после слов «в том числе НДС 20%», Участник ставит прочерк.

Цена договора, указанная в заявке Участника-неплательщика НДС, снижается при рассмотрении и оценке заявок Комиссией по закупкам на сумму НДС и окончательная цена предложения (для заполнения проекта договора, размещенного с извещения в ЕИС) отражается в протоколе.

В случае, если участник закупки является неплательщиком НДС, то при определении соответствия его предложения, Комиссия по закупкам определяет сумму занижения цены договора, исходя из: суммы предложения (цена договора), указанной участником-неплательщиком НДС в заявке, сниженной на сумму НДС.

При оценке заявок по критерию «цена договора», лучшим условием исполнения договора признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора. Участники запроса предложений не могут предлагать цену договора меньше 0 рублей.

Таким образом участник – не плательщик НДС при подаче заявки с ценой равной цене заявки плательщика НДС автоматически получает преимущество по предложенной цене, поскольку заказчик определяет сумму занижения предложенной цены договора

снижая ее на сумму НДС, а лучшим условием исполнения договора признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора

Учитывая вышеизложенное, участники запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей», исходя из условий конкурсной документации, изначально находятся не в равноценных положениях при оценке заявок на право заключения договора по критерию цена договора, которое имеет решающее значение.

Кроме того, разделение участников закупки при оценке по критерию «цена договора» приводит к ограничению конкуренции, поскольку предоставляет участникам неплательщикам НДС преимущество перед другими.

Участник закупки, который стоит на общей системе налогообложения и желающий поучаствовать в запросе предложений, находится в невыгодном положении по сравнению с другими участниками, которые не являются плательщиками НДС.

Данный метод формирования предложения цены договора имеет удельный вес 60% в рамках оценки заявок и является решающим при определении победителя.

Подобный метод формирования предложения цены договора заставляет компанию, стоящей на общей системе налогообложения, снижать цены на предоставляемый товар, работы или услуги, для того, чтобы конкурировать с компанией, не являющейся плательщиком НДС, что может привести к снижению качества товара, совершаемых работ или услуг. Подобная ситуация, когда для конкурентного участия в закупке участник вынужден снижать цену и поставлять товар ненадлежащего качества, может привести к серьезным последствиям, если в дальнейшем данный товар используется для социально значимых проектов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее по тексту – Закон о закупках товаров, работ, услуг) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, включение указанного метода формирования предложенной цены договора противоречит принципам равноправия и справедливости при осуществлении закупок, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и может привести к негативным последствиям для конечного потребителя.

Учитывая выше изложенное, подход, используемый в определении победителя открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей» (извещение N 31908160990) противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «ФОРТ-С» на действия КГАУ «СШОР ПО ХОККЕЮ С МЯЧОМ «ЕНИСЕЙ» запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей» (извещение N 31908160990) обоснованной.

2. Признать действия КГАУ «СШОР ПО ХОККЕЮ С МЯЧОМ «ЕНИСЕЙ», выразившиеся в применении критериев ограничивающих конкуренцию и предоставляющих одним участникам закупки необоснованное преимущество перед другими, нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

3. Отменить результаты проведения открытого запроса предложений (извещение N 31908160990).

4. Выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Приложение:

1. Протокол подведения итогов на участие в запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране и имущества КГАУ «СШОР ПО ХОККЕЮ С МЯЧОМ «ЕНИСЕЙ» от 19 августа 2019 г.
2. Документация о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества КГАУ «СШОР по хоккею с мячом «Енисей»
3. Копия решения.

Генеральный директор ООО «ЧОП «ФОРТ»



С.Л. Малов

