

Дельта

ООО «Дельта»

Юридический адрес: 390013,
г. Рязань, Первомайский проспект,
д. 45, нежилое помещение НЗ литера А
ИНН 6234131391 **КПП** 623401001
ОГРН 1146234006104
р/с 40702810925250000447
к/с 30101810100000000835
БИК 042007835
Филиал ПАО БАНК ВТБ в г. Воронеже
тел. (4912) 777-323
e-mail: ooo-delta-rzn@mail.ru

Исх. № 54 от 23.08.2019 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю
(Красноярское УФАС России)**
Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
Официальный сайт: <http://krsk.fas.gov.ru/>
E-mail: to24@fas.gov.ru
Приемная: (391) 211-00-00;
Факс: (391) 211-01-14;
Пресс-служба: (391) 211-18-30.

Копия:

**Федеральное государственное
унитарное предприятие «Горно-
химический комбинат»
(ФГУП «ГХК»)**

Место нахождения: 662972, Россия,
Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.
Железногорск, ул. Ленина, д.53;
Почтовый адрес: 662972, Россия,
Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.
Железногорск, ул. Ленина, д.53;
Контактное лицо: Бальцер Ф.С., тел./факс 8
(3919) 75-93-82, 8 (3919) 73-15-49, эл. почта
bas@mcc.krasnoyarsk.su.

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика при организации и проведении
Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908216323 на
право заключения договора на поставку офисной бумаги**

Заказчик:

**Федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-химический
комбинат» (ФГУП «ГХК»).**

Место нахождения: 662972, Россия, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.
Железногорск, ул. Ленина, д.53;

Почтовый адрес: 662972, Россия, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г.
Железногорск, ул. Ленина, д.53;

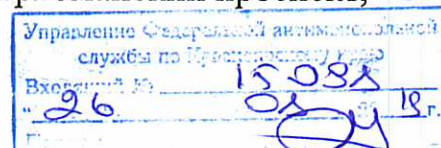
Контактное лицо: Бальцер Ф.С., тел./факс 8 (3919) 75-93-82, 8 (3919) 73-15-49,
эл. почта bas@mcc.krasnoyarsk.su.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Дельта»

Юридический адрес: 390013, г. Рязань, Первомайский проспект,
д. 45, литера А, нежилое помещение НЗ

Место нахождения и почтовый адрес 390013, г. Рязань, Первомайский проспект, 09101



д. 45, литера А, нежилое помещение НЗ
телефон: (4912) 777-323
факс: отсутствует
E-mail: ooo-delta-rzn@mail.ru

Обжалуемая закупка:

№ извещения в ЕИС: 31908216323

Форма и способ процедуры закупки: Открытый запрос котировок в электронной форме.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (далее - Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2019 №112), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 №1/624-П.

Дата публикации в ЕИС: 20.08.2019 г.

Предмет процедуры закупки: право заключения договора на поставку офисной бумаги.

Начальная (максимальная) цена договора составляет:

5 937 975 (пять миллионов девятьсот тридцать семь тысяч девятьсот семьдесят пять) рублей 00 копеек, включая НДС.

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика): 27.08.2019 в 14:00 (МСК+4)

Закупка проводится на электронной торговой площадке (ЭТП) АО «Единая Электронная Торговая Площадка» в сети «Интернет» по адресу:

<http://www.roseltorg.ru>

Суть жалобы:

Размещенная извещение (закупочная документация) о проводимой закупке противоречат статье 17 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», пункту 4 части 1 статьи 3, пункту 1 части 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктам 2, 5 ст. 5.2.1. Положения о закупке.

Доводы жалобы:

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующим принципом: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Пунктом 2 ст. 6.1. Закона о закупках установлено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении

товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Аналогичная норма закреплена в пункте 5 ст. 5.2.1. Положения о закупке («Требования к продукции и описанию объекта закупки»).

На основании пункта 1 части 10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичные требования закреплены в пункте 2 ст. 5.2.1. Положения о закупке («Требования к продукции и описанию объекта закупки»).

Подразделом 4.1 тома 2 документации (Техническое задание) установлены следующие технические, функциональные, количественные и качественные характеристики (потребительские свойства) товаров:

<p>БУМАГА А-4 80 Г/М2 или эквивалент</p>	<p>Масса г/м² - 80+/-3, Яркость,%, ISO 2470-77, D65/10o - 110+/-1.5, Белизна, СIE- 162+/-2, Толщина, мкм- 107+/-3, Непрозрачность, %- 93, Шероховатость, мл/мин - 220+/-50, Абсолютная влажность, %- 4.6+/-0.6. Жёсткость, мН, ISO 2493: в продольном направлении (MD) min - 100, в поперечном направлении (CD) - 55+/-15. Удельное электрическое сопротивление: поверхностное, Ом*см - 5x10¹⁰-1x10¹²,0 , объемное, Ом*см- 1x10¹⁰. Стойкость поверхности к выщипыванию: не менее, Деннисон -13, IGT, м/с- 1, Пухлость, г/см³- 1.35, Пористость по BENDTSEN, мл/мин, ISO 8791- 850+/-450, Абразивность (истирание), DIN 53109 мг, min - 5, Абразивность (истирание), DIN 53109, мг, max - 10, Сорность, piece/m² - Max 30, Зольность, %, ISO 2144, ГОСТ 7629, max - 23, Яркость, %, ISO C/2o - 98,5+/-1. Разрывная длина, км: в продольном направлении (MD) - более 6, в поперечном направлении (CD)- более 2, Косина листов (+/- 0,5мм). Архивное хранение по ISO 9706 (лет)- 150 лет. Отклонение размеров от минимального формата до SRA3 (±0.5 мм), Отклонение прямоугольности листов в пачках от номинального формата до SRA3 (±0.5 мм), Допуск по возникновению изгибов и волн на бумаге при печати - радиус изгиба составляет 10 м-1. Максимальное количество застреваний - 200 застреваний за 106 копий. Появление изгибов после прохождения фьюзера - При односторонней и двусторонней печати - максимально MD 27.5 CD 15, диагональных изгибов нет. Двустороннее стирание - нет. Адгезия тонера - Максимально 60 единиц штрихов (5390). Максимальный уровень пыли: В пачке 15 мг/500 листов, В устройстве 350 мг/10 000 копий. Статическое электричество - Не присутствует в отпечатках при односторонней или двусторонней печати. Появление изгибов от влажности (50% относительной влажности при 23°C окружающей среды) - Максимальные значения MD 35 CD 20 Диагональных изгибов нет. Изгибы в пачке - Максимальные значения MD 20 CD 12,5 Диагональных изгибов нет. Разница размеров среди листов в одной пачке - 0,6 максимум. Качество среза - ≤5 мм Ined pairs (при увеличении в 42 раза) Видимые уровни 1, 2, 3 только при увеличении в 12 раз. Трение между поверхностями листов - 0.40 - 0.65. Проподимость воздуха мл/мин максимум - 1250. Поверхностная впитываемость воды при одностороннем смачивании, ISO 535, ГОСТ 12605, г/м² - 25+/-5. Формат А4 размер - 210x297. Направление волокон (А4) - По длинной кромке. 1 штука-пачка(листов - 500). В коробке - 5 штук пачек.</p>
--	---

01.03.2018 г. вступил в силу и действует Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 57641-2017 «Бумага ксерографическая для офисной техники». Данный стандарт распространяется на бумагу ксерографическую для офисной техники (далее — бумага), предназначенную для черно-белой и цветной печати на принтерах матричных, струйных, лазерных, факс-аппаратах и копирования на множительной технике, в т. ч. в режиме двухсторонней печати (дуплекс), а также для печатания издательской продукции.

В частности в вышеуказанном национальном стандарте:

Не предусмотрены следующие показатели бумаги, установленные Заказчиком:

- Яркость, %, ISO 2470-77, D65/10o
- Абсолютная влажность, %
- Удельное электрическое сопротивление: поверхностное, Ом*см
- Пухлость, г/см³
- Пористость по BENDTSEN, мл/мин, ISO 8791
- Абразивность (истирание), DIN 53109 мг
- Сорность, ріесе/m²
- Зольность, %, ISO 2144, ГОСТ 7629
- Яркость, %, ISO C/2o
- Разрывная длина, км: в продольном направлении (MD), в поперечном направлении (CD)
- Архивное хранение
- Отклонение размеров от минимального формата до SRA3
- Отклонение прямоугольности листов в пачках от номинального формата до SRA3
- Допуск по возникновению изгибов и волн на бумаге при печати
- Максимальное количество застреваний
- Появление изгибов после прохождения фьюзера
- Двустороннее стирание
- Адгезия тонера
- Максимальный уровень пыли
- Статическое электричество
- Появление изгибов от влажности
- Изгибы в пачке
- Разница размеров среди листов в одной пачке
- Качество среза
- Видимые уровни
- Трение между поверхностями листов
- Проподимость воздуха мл/мин.
- Направление волокон

В нарушение установленных требований национального стандарта ГОСТ Р 57641-2017, Заказчиком установлены иные показатели, в отсутствие обоснования необходимости использования таких показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Также просим комиссию обратить внимание на следующее. Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **не содержит норм, которые обязывали бы** участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, **имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**

Считаем, что если предметом закупки являются товары, которые участники самостоятельно не производят, а закупают у других лиц (т.е. не имеют в наличии) то Заказчику при составлении технического задания нет необходимости устанавливать чрезмерно детализированные требования к их описанию, обязывающие участников производить дополнительные действия, такие как испытания товара, экспертиза, замеры, направление запросов производителям по уточнению технологических особенностей производства товара и пр., налагающие на участников дополнительные финансовые затраты.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении таких данных, как технологические особенности производства товара, химический состав, дополнительные параметры и показатели товара, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «Дельта» просит:

1. Признать Заказчика нарушившим статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» и пункту 4 части 1 статьи 3, пункту 1 части 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с установлением в документации требований, противоречащих действующему законодательству и Положению о закупках.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства: привести котировочную документацию в соответствие с требованиями Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Приложения (в первый адрес):

1. Извещение о проведении запроса котировок (печатная форма) № 31908216323 на 1 л.
2. Извещение о проведении запроса котировок (закупочная документация) № 31908216323 на 35 л.
3. Техническое задание на 8 л.
4. Часть 2 Тома 1 извещения о проведении запроса котировок (порядок проведения) на 6 л.
5. Приказ о назначении директора ООО «Дельта » № 01/1-ОД от 14.01.2016 г. на 1 л.
6. Решение единственного учредителя ООО «Дельта» об избрании директора от 14.01.2016 г. на 1 л.

Директор ООО «Дельта»

С. Н Воробьев