

АО «Авиакомпания АЛРОСА», 678170, Россия, Республика Саха (Якутия),
город Мирный, административное здание аэропорта, офис 24
ALROSA Air Co., office 24, administrative building of the airport, Mirny,
Sakha (Yakutia) Republic, 678170, Russia
Тел/Tel: +7 (41136) 48-160, 48-123 Факс/Fax: +7 (41136) 48-121 E-mail: avia-info@alrosa.ru

исх. №ОЗД-19-1804

от «20» августа 2019г.

УФАС РФ по Красноярскому краю

адрес: 660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д
телефон: (391)211-00-00
факс: (391)211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

Заказчик: АО «Информационные спутниковые системы»
им. академика М.Ф. Решетнева»

адрес: 662972, РФ, Красноярский край, ЗАТО
Железногорск, г.Железногорск, ул.Ленина,д.52
ИНН/КПП 2452034898/ 245201001
ОГРН 1082452000290
телефон (3919) 76-40-90
Факс (3919) 76-40-25
e-mail: zakupki@iss-reshetnev.ru

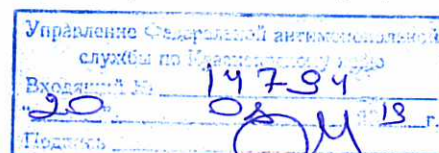
Заявитель: АО «Авиакомпания АЛРОСА»

адрес: 678170, Республика Саха Якутия,
г. Мирный, Аэропорт, офис 24
ИНН/КПП 7805004321/143301001
ОГРН 1047806033626
телефон: 8(41136) 4-81-21, 4 -81-60
факс 8(41136) 4-81-21
e-mail: avia-info@aero.alrosa.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок**

«12» августа 2019г. в ЕИС в сфере закупок на официальном сайте
(www.zakupki.gov.ru.) было размещено Извещение (закупка № 31908188469) о
проведении открытого запроса предложений в электронной форме на ЭТП «ОТС-
TENDER» (закупка № 7829560) на право заключения договора на оказание услуг по



организации доставки КА 14Ф112М № 19 на космодром "Плесецк" и возврат транспортировочного контейнера в АО "ИСС" ВС ИЛ-76 с начальной максимальной ценой 12 750 000руб., в т.ч. НДС.

Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее- Закон о закупках), а также Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –Закон о защите конкуренции):

1. Заказчик не установил требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, что является нарушением п. 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках;

2. Заказчик не указал правила и порядок оценки, распределения баллов по критерию «Квалификация участника закупки», что является нарушением пп. 1 п. 1 ст. 3, п. 6 ст. 3, пп. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Доводы жалобы:

3. Заказчик не указал сроки (периоды) оказания услуг, что является нарушением п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

1. Заказчик нарушил принцип информационной открытости закупки, а также не установил требования к участникам закупки по перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, что является нарушением пп.1 п. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В порядке оценки по критерию «Квалификация участника закупки», согласно п. 2 Приложения №2 к «Информационной карте документации о закупке, указано», что подтверждающие документы предоставляются на усмотрение участника. без указания конкретного перечня документов, а также требований к ним, для подтверждения их соответствия установленным критериям.

Также, в п.16 Информационной карты Документации о закупке указано, что квалификационные требования к участникам закупки указаны в приложении № 1 к информационной карте. При этом, в п. 3.1. Приложения №1 к Информационной карте отмечено что квалификационные требования к участникам закупки не установлены.

Согласно обзору судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018г.) и Закону о закупках, принципом информационной открытости закупки установлена необходимость предоставления доступа к документации о закупке, содержащей порядок и критерии оценки заявок с достаточной степенью детализации.

Приложением №2 к « Информационной карте документации о закупке», в критерии (2) «наличие опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема» не содержится разъяснений, какие документы и сведения будут являться допустимыми для подтверждения соответствующего опыта Заявителя и будут приняты Заказчиком (например, типовые договоры поставки или благодарственные письма , отзывы от контрагентов). Аналогично, критерий (3) «наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору» также не содержит пояснений о конкретных требуемых документах Заказчиком (например, справка о среднесписочной численности или копия штатного расписания).

Идентичные нарушения присутствуют во всех остальных критериях входящих в общий критерий «Квалификация участника закупки» согласно п. 2 Приложения N 2 к «Информационной карте документации о закупке».

В соответствии с п. 8 ч. 14.3.6 Положения о закупках Заказчика, закупочная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

Согласно п. 13 ч. 14.6.9 Положения о закупках Заказчика, заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями документации о закупке и содержать в копии документов, подтверждающих квалификацию участника процедуры закупки в случае, если в документации о закупке установлен такой критерий оценки как «квалификация участника закупки»;

Из совокупности п. 8 ч. 14.3.6 и п. 13 ч. 14.6.9 Положения о закупках Заказчика, следует что, в закупочной документации должен быть установлен перечень документов, представляемых в заявке и подтверждающий квалификацию участника закупки.

Таким образом, можно сделать вывод, что нарушение Заказчиком норм Закона о закупках, выраженное в нарушении принципа информационной открытости закупки, а также отсутствии каких-либо разъяснений по критериям не позволяет участникам закупки создать заявку с целью формирования конкурентоспособного предложения.

2. Заказчик не указал правила и порядок оценки, распределения баллов по критерию «Квалификация участника закупки», что является нарушением пп. 1 п. 1 ст. 3 п. 6 ст. 3, пп. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках

Согласно п. 2 Приложения N2 к «Информационной карте документации о закупке», а также документации и положению о закупке, опубликованной в ЕИС, не указаны правила и порядок оценки, распределения баллов по критерию «Квалификация участника закупки».

Следовательно, в нарушение принципа информационной открытости закупки, указанного в пп. 1 п. 1 ст. 3 Закона о закупках, из содержания критерия невозможно определить, каким образом оценивается тот или иной критерий, как влияет качество и количество поданных документов на получение максимального количества баллов.

В соответствии с п. 21 п. 14.3.6 раздела 14.3 Документации о закупке должна содержать критерии о порядке оценки и сопоставления заявок.

Согласно постановлению Президиума ВАС РФ N2 3323/13 от 18.02.2014г: *«Отсутствие критериев и порядка расчета баллов может привести злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников квалификационного отбора, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в т. ч. при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов...».*

Таким образом, отсутствие правил и порядка оценки, распределения баллов по общему критерию «Квалификация участника закупки» не позволяет объективно оценить предложения участников, и не позволяет участнику закупки определить перечень документов, обеспечивающий конкурентоспособность заявки, т.е. самостоятельно предварительно оценить собственную заявку с целью формирования конкурентоспособного предложения для участия в процедуре запроса предложений.

3. Заказчик не указал сроки (периоды) оказания услуг, что является нарушением п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, принятыми в его реализацию, конкретные требования и порядок действий заказчика в части заключения, исполнения договора, заключенного по итогам закупки, не установлены. Заказчик самостоятельно регламентирует срок исполнения договора, заключаемого по итогам закупки с учетом требований положения о закупке, документации о закупке.

В п. 11 раздела 6 Документации о закупке отмечено, что сроки оказания услуг указаны в разделах 8 и 9 Документации о закупке, при этом в разделе 9 «Техническое задание» о сроках (периоде) оказания услуг ничего не сказано, а в разделе 8 «Проект договора» в п. 8.1 указано: «Настоящий Договор вступает в силу с момента его подписания и действует до исполнения Сторонами своих обязательств». Фактически Заказчик предполагает заключить бессрочный договор, исполнение которого может потребоваться как в любое время, так и не потребоваться вовсе.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность. (Постановление ФАС России от 25.07.2016 по делу N 223ФЗ-292/15/АК618-16).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться законодательством Российской Федерации и правовыми актами, регламентирующими правила закупки, согласно п. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Мы считаем, что Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которым при запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом

В соответствии п.18 ст.18.1. Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно п. 20 ст. 18.1. комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления закупочной процедуры и антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.2, ст. 3 Закона о закупках, ст. 17, 18.1, п. 3 ч. 4 ст. 25.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31908188469;

2. Обязать Заказчика внести изменения документацию о закупке по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на Организацию доставки КА 14Ф112М № 19 на космодром "Плесецк" и возврат транспортировочного контейнера в АО "ИСС" ВС ИЛ-76 с устранением вышеизложенных замечаний.

3. В случае выявления факта нарушения антимонопольного законодательства привлечь Заказчика к административной ответственности.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение №31908188469 о проведении закупочной процедуры открытый запрос предложений в электронной форме;
2. Закупочная документация;
3. Техническое задание на закупку;
4. Проект договора к закупке;
5. Положение о закупках АО "ИСС";
6. Разъяснения положений документации
7. Выписка из ЕГРЮЛ АО «Авиакомпания АЛРОСА».
8. Выписка из ЕГРЮЛ АО «Информационные спутниковые системы» им. академика М.Ф. Решетнева».

Генеральный директор
АО «Авиакомпания АЛРОСА»



А.А. Гулов