

УФАС по Красноярскому краю

г. Красноярск, ул. Мира, 81Д

Жалоба на действия органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края на необоснованное отклонение заявки и установления несоответствующих закону требований в документации при проведении предварительного квалификационного отбора подрядчиков на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Второе Красноярское монтажное управление «Сибэлектромонтаж», 660111, ул. Башиловская, д.1А, оф 21, г. Красноярск, Красноярский край, телефон:8(391)206-96-89, e-mail: 2KMUSEM@mail.ru

Номер извещения (заказа): ЗАКУПКА № 011920000261900037

Наименование объекта закупки: Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Предварительный отбор (ПП РФ 615)

Информация об операторе электронной площадки: полное наименование: акционерное общество «Электронные торговые системы», сайт оператора электронной площадки: <http://www.etp-ets.ru/>.

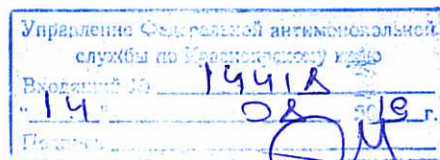
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «9» июля 2019 года 09 часов 00 минут (время Красноярское).

Дата и время окончания срока подачи Заявок: «29» июля 2019 года 23 часа 59 минут (время Красноярское).

Дата окончания срока рассмотрения Заявок: не позднее «12» августа 2019 года.

Информация об Органе по ведению РКП: министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 125, e-mail: pr@mpeg.krskstate.ru, zimin@mpeg.krskstate.ru, телефон: 249-34-93 (223-35-32 доб. 136)

Обществом с ограниченной ответственностью «Второе Красноярское монтажное управление «Сибэлектромонтаж» была подана заявка на участие в предварительном отборе (ПП РФ 615), которая по итогам рассмотрения была признана не соответствующей требованиям документации по предварительному отбору (протокол № 126 от 12 августа 2019 г.) в связи с тем, что: прямая цитата «- подпункт «б» п. 38 Положения: расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование



в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов приложен по итогам 2018 года (необходимо прикладывать за последний отчетный период); - отсутствует один специалист (в заявке имеется директор и один специалист (коммерческий директор), должно быть не менее двух специалистов; - подпункты «а» и «б» пункта 7.2.7. документации».

Между тем, указанные в протоколе № 126 от 12 августа 2019 г. данные, послужившие для отклонения заявки, не соответствуют документам и действующему законодательству по следующим основаниям (подробнее по каждому факту):

Указано в протоколе № 126 от 12.08.2019 г. применительно к отклонению заявки - подпункт «б» п. 38 Положения: расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов приложен по итогам 2018 года (необходимо прикладывать за последний отчетный период).

Но подпункт «б» п. 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615, далее – Положение № 615) указывает на следующее: «Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать: расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, **составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью** в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала. Указание на слово «последний отсутствует».

В документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, содержатся следующие требования: подп. «з» п. 4.4.: «копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, **составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие** в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа», здесь уже появляется слово «последний», не указанное в Положении, в этой части требования документации не соответствуют требованиям Положения.

Фактически такое изложение требования в документации вводит участников в заблуждение, так как не позволяет определить с учетом привязки к дате подачи заявки, период. Например, дата подачи заявки – 30 апреля, соответственно в таком случае что будет «последним отчетным периодом, предшествующим дате подачи заявки на участие»?

Данное требование вводит участников предварительного квалификационного отбора в заблуждение.

Указано в протоколе № 126 от 12.08.2019 г. применительно к отклонению заявки -- отсутствует один специалист (в заявке имеется директор и один специалист (коммерческий директор), должно быть не менее двух специалистов.

В составе заявки были приложены документы – штатное расписание № 1 от 09.01.2019 г., где были указаны должности: директор, главный инженер, заместитель директора по строительству, главный бухгалтер, начальник производственно-технического отдела, руководитель отдела снабжения, водитель, электромонтажник 3 и 4 разряда, прораб; штатно-списочный состав, где были указаны – директор, главный инженер, начальник ПТО, руководитель отдела снабжения.

То есть, очевидно, что в составе заявки не было документов, указывающих на такого специалиста как коммерческий директор, и были предоставлены именно сведения о требуемом количестве специалистов.

С учетом этого, основание несоответствия, указанное в протоколе № 126 от 12.08.2019 г., является не соответствующим документам заявки и более того, не соответствует документам, указанным в составе заявки.

Следует отметить и тот факт, что уполномоченным на ведение реестра органом было фактически размещено 3 идентичных закупки - 011920000261900015, 011920000261900023, 011920000261900037, в которых принимал участие Заявитель.

И при рассмотрении документов в рамках закупок 011920000261900015, 011920000261900023, исходя из протоколов этих закупок, отсутствие специалиста и наличие некоего коммерческого директора выявлено не было. Более того, субъективно, исходя из опыта участия, складывается ситуация отклонения Заявителя каждый раз по новым основаниям, при наличии одних и тех же документах в заявке.

Далее, в документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, содержатся следующие требования: подп. «з» п. 4.4.: копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Но п. 38 Положения № 615 указывает на необходимость в составе заявки предоставить: копия свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора, без указания каких-либо сроков.

Фактически данное требование ограничивает круг потенциальных участников предварительного отбора. П. 39. Положения № 615 указывает, что орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

Таким образом, требование о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям действующего законодательства.

Предъявление подобных требований, равно как и необъективное рассмотрение заявок на участие, необоснованно ограничивает количество претендентов и/или создают преимущества для участия для нескольких лиц, что нарушает законодательство о конкуренции.

Согласно п. 325 Положения № 615 Любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

В силу п. 2 Положения № 615 «участник предварительного отбора» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Заявитель претендует на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов; права и законные интересы Заявителя ущемлены предъявлением к участникам предварительного отбора противоречащих закону требований, препятствующих его включению в реестр, в связи с чем Заявитель имеет право на обжалование действий Органа по ведению реестра. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе

предложений (часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4, 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 23, 24, 235 Положения № 615,

ПРОСИМ:

Признать жалобу ООО «Второе Красноярское монтажное управление «Сибэлектромонтаж» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 011920000261900037, обоснованной.

Выдать органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Полномочия руководителя;
2. Устав;
3. ИНН, ОГРН;
4. Карта компании.

Директор
Общество с ограниченной ответственностью
«Второе Красноярское монтажное управление
«Сибэлектромонтаж»

Алымов Андрей Сергеевич

Подписано усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».