

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«БУГАЧ-ПРИРУЧЕЙНЫЙ»

660061 г. Красноярск, ул. Назаровская, 6 «д» тел. +7(391)2-411-880, +7(391)2-930-411,
факс +7(391)2-411-580 ИНН 2463071411, КПП 246301001 ОГРН 1052463025670

исх. № 10
от «15» августа 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д" Телефон/факс: 8 (391) 211-00-
00, 8 (391) 211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):
ООО «БУГАЧ-ПРИРУЧЕЙНЫЙ»
ИНН/КПП: 2463071411/246301001
Адрес: 660061, город Красноярск, ул. Назаровская, дом бд
Тел.: 8 (391)2411880
Адрес электронной почты: start.krs@yandex.ru

ЗАКАЗЧИК
МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР
КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ Г. ШАРЫПОВО"(МАУ«ЦКР г.Шарыпово»)
Адрес: Российская Федерация, 662314, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД
ШАРЫПОВО, ПЛОЩАДЬ РЕВОЛЮЦИИ, дом 13
Контактное лицо: Сайтова Г.С.
Адрес электронной почты: mauskik@yandex.ru
Номер контактного телефона: +7 (39153) 34014

Заинтересованное лицо: ООО «Проект-Сцена», 108828, г. Москва поселение
Краснопаховское, деревня Раево, ул. Джонатана Свифта, д. №1, кв. 5 тел. 8
499 322 44 06

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31908170333
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 06.08.2019
Способ закупки: закупка у единственного поставщика
Наименование закупки: «Приобретение, доставка и установка (монтаж)
стационарного сценического оборудования»

Номер извещения: № 31908047984
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.06.2019
Способ закупки: Аукцион в электронной форме

19.50 Вход. № 14570
«18/08 2019 г. НКК»

Наименование закупки: «Приобретение, доставка и установка (монтаж) стационарного сценического комплекса»

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

По итогам закупки способом «у единственного поставщика» между МАУ «ЦКР г. Шарыпово» и ООО «Проект-Сцена» заключен договор на Приобретение, доставка и установка (монтаж) стационарного сценического комплекса от 09.08.2019 № 187 (закупка № 31908170333 от 06.08.2019 «Приобретение, доставка и установка (монтаж) стационарного сценического оборудования»).

Заказчиком нарушены требования ч. 10 ст. 3 № 223 ФЗ, а именно:

- Проведение торгов с нарушениями ФЗ и положения о закупках.
- Нарушение сроков публикации в ЕИС документации, положения, сведений о контрактах и т. д.
- Установление неправомерных требований к участникам тендера.
- Проведение закупок без опубликованного в ЕИС положения либо без применения норм 44 ФЗ (ч. 8.1 ст. 3, ч. 5.1 ст. 8).
- Отсутствие в ЕИС сведений о закупках, осуществляемых в обязательном порядке у СМП.

Просим рассмотреть доводы не только в ч. 13 ст. 3 сказано, что контрольный орган рассматривает споры только в пределах доводов, которые в них указаны. А также в ч. 17 и 20 ст. 18.1 № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган может принимать решения и относительно других выявленных нарушений (Письмо от 23.01.2018 № ИА/3655/18).

Закупка на Приобретение, доставка и установка (монтаж) стационарного сценического комплекса не производится путем открытого выбора поставщика, не публиковалась в ЕИС. Единственным поставщиком является ООО «Проект-Сцена», с которым и заключен соответствующий договор. Договор заключен ранее установленного на обжалование срока. Не законно установлен срок поставки 70 календарных дней.

Заказчиком в Документации неправомерно не установлено требование о применении постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее — Постановление № 925).

На рынке поставки сценического комплекса имелось несколько поставщиков, способных осуществить поставку требуемого товара.

Вместе с тем заявитель, установив в Положении о закупках способ закупки «у единственного поставщика» и заключив договоры поставки с ООО «Проект-Сцена» без проведения конкурентных процедур, лишил указанных поставщиков права на участие в закупке на конкурентной основе,

поставил их в неравное положение, тем самым нарушил права потенциальных участников закупки.

Указанное обстоятельство, является нарушением требований Закона № 223-ФЗ, Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг МАУ «ЦКР г. Шарыпово» и законных интересов ООО «Бугач-Приручейный», как потенциального поставщика. Совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам предписания о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство.

Просим провести проверку указанных обстоятельств и принять необходимые меры для устранения нарушений антимонопольного законодательства.

На время проведения проверки:

- приостановить исполнение договора на Приобретение, доставка и установка (монтаж) стационарного сценического комплекса от 09.08.2019 № 187

По результатам проверки Выдать предписание, возлагающее на МАУ «ЦКР г. Шарыпово» следующие обязанности:

- о расторжении договора на Приобретение, доставка и установка (монтаж) стационарного сценического комплекса от 09.08.2019 № 187;
- не допускать необоснованный выбор способа закупки «у единственного поставщика» при осуществлении закупок;
- провести повторный аукцион по извещению: № 31908047984 от 28.06.2019 способ закупки: Аукцион в электронной форме наименование закупки: «Приобретение, доставка и установка (монтаж) стационарного сценического комплекса»

Согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Положения части 1 указанной статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Так, согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке

установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с названным Законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 2) предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) не размещение или размещение в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с позицией Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, изложенной в письме от 30.08.2017 № ИА/59767/17, жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, не содержащие основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 данного Закона, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, не подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Вместе с тем в случае указания в таком обращении на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации такое обращение подлежит рассмотрению в порядке и сроки, установленные Законом № 135-ФЗ.

Таким образом, учитывая изложенную выше позицию Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, антимонопольный орган вправе рассматривать жалобы участников закупки не только по основаниям, указанным в части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, но и в тех случаях, когда жалоба содержит сведения о нарушении заказчиком при организации и проведении закупки требований антимонопольного законодательства.

Частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ закреплены следующие принципы закупки товаров, работ и услуг: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 2 Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденного Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации, предусмотрено, что при установлении в положении о закупке права заказчика осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) рекомендуется предусмотреть исчерпывающий перечень оснований для заключения договора с единственным поставщиком.

Закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Также в положении о закупке целесообразно предусмотреть обязанность обоснования необходимости заключения заказчиком договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), начальной (максимальной) цены договора и выбора им конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым заключается такой договор.

Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень применяемых способов закупок. При этом для повышения прозрачности проводимых закупок заказчику следует установить в положении о закупке критерии выбора заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и или цены договора.

Генеральный директор
ООО «Бугач-Приручейный»



Кутовой О.А.

Приложение:

- документ подтверждающий полномочия руководителя
- документы подтверждающие доводы жалобы на 38 (тридцати восьми) листах
- копии жалобы по количеству лиц