

## ООО ЗАВОД ПРОГРАММНО-ТЕХНИЧЕСКИХ КОМПЛЕКСОВ

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 «Д» г. Красноярск, 660017

Исх.№ 524  
от «31» 07 2019 г.

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

#### 1. Сведения о заказчике:

Полное наименование организации	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СИБИРИ"
Сокращенное наименование организации	ПАО "МРСК Сибири"
ОГРН	1052460054327
ИНН	2460069527
КПП	246001001
Адрес (место нахождения)	660021, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД КРАСНОЯРСК, УЛИЦА БОГРАДА, дом 144А
Адрес организации в сети Интернет	<a href="http://www.mrsk-sib.ru">http://www.mrsk-sib.ru</a>
Адрес электронной почты	<a href="mailto:krasene@kr.mrsk.ru">krasene@kr.mrsk.ru</a>
Телефон	+7 (391) 256-68-59
Контактное лицо	Крюков Артем Александрович
Электронная почта	<a href="mailto:Krukov_AA@mrsk.ru">Krukov_AA@mrsk.ru</a>
Телефон	+(7391)-27-44-174

 Вход. № 13933  
«6» 08 2019 г.

**2. Сведения о заявителе:**

Полное наименование	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЗАВОД ПРОГРАММНО-ТЕХНИЧЕСКИХ КОМПЛЕКСОВ"
Сокращенное наименование	ООО "ЗПТК"
ИНН	5402001518
КПП	540201001
Адрес	Россия, 630049, г. Новосибирск, Красный проспект 220, корпус 5, оф. 328
Адрес электронной почты	zptk@mail.ru
Телефон	тел./факс: +7 (383) 363-23-81
<b>3. Сведения об обжалуемой закупке:</b>	
Официальный сайт, на котором размещена информация о размещении заказа:	<a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a>
Реестровый номер извещения в ЕИС:	31907822628
Данные об электронной торговой площадке:	АО "ЕЭТП" <a href="https://rosseti.roseltorg.ru/">https://rosseti.roseltorg.ru/</a>
Наименование закупки:	Конкурс в электронной форме № 19-1032 на право заключения договора подряда на выполнение работ по организации систем учета электроэнергии с удаленным сбором данных (включая приобретение приборов учета, выполнение проектных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии) для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»
Начальная (максимальная цена) договора:	103 836 272,40 руб.
Дата опубликования извещения в ЕИС:	26.04.2019 года с учетом изменений от 21.05.2019 г.



#### 4. Обжалуемые действия Заказчика:

- 4.1. Нарушение Заказчиком принципов ст.3 ч. 1 п. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «223-ФЗ»), а именно: «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»; ст.3 ч.6 Федерального закона №223-ФЗ «„Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.»;
- 4.2. Нарушение Заказчиком ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции": «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: ...2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах...»;

26.04.2019 года (с учетом вносимых изменений от 21.05.2019 г.) в ЕИС ПАО "МРСК Сибири" (далее - «Заказчик») было размещено извещение о проведении закупки – Конкурс в электронной форме № 19-1032 на право заключения договора подряда на выполнение работ по организации систем учета электроэнергии с удаленным сбором данных (включая приобретение приборов учета, выполнение проектных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии) для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», реестровый номер извещения в ЕИС 31907822628, начальная (максимальная) цена договора: 103 836 272,40 руб., данные об ЭТП: АО «ЕЭТП»: <https://rosseti.roseltorg.ru/>.

04.06.2019 года Обществом с ограниченной ответственностью «Завод Программно-Технических Комплексов» (далее – «Участник») подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме (порядковый номер 1).

18.06.2019 года (до момента принятия решения о допуске заявок Участников), Заказчик направил в адрес ООО «ЗПТК» следующий дозапрос недостающих документов (устранения замечаний) №1, которые должны быть представлены Заказчику Участником в срок до 21.06.2019 года:

«1. В соответствии с п.4.2 предоставленных паспортов на предлагаемые приборы учета электроэнергии Фобос 1 и Фобос 3 гарантийный срок эксплуатации составляет «24 месяца с момента ввода счетчика в эксплуатацию», что не соответствует требованиям СТО ПАО «Россети» №34.01-5.1-009-2019 «Приборы учета электроэнергии. Общие технические требования»;

2. В соответствии с п. 3 таблицы отборочных критериев конкурсной документации предоставлена спецификация оборудования, в которой в пп. 1 указаны марки УСПД, по количеству не соответствующие позиции «оборудование связи» в приложении №1 к ТЗ;

3. В соответствии с п. 3 таблицы отборочных критериев конкурсной документации предоставлена спецификация оборудования, в которой в пп. 2-6 не указаны полные марки приборов учета электроэнергии, в связи с чем невозможно определить их соответствие/несоответствие требованиям СТО ПАО «Россети» №34.01-5.1-009-2019;

4. В соответствии с п. 3 таблицы отборочных критериев конкурсной документации предоставлена спецификация оборудования, в которой в пп. 7 указаны марки приборов учета электроэнергии для подключения через трансформаторы напряжения, при этом в приложении №1 к ТЗ такие приборы отсутствуют;



5. В соответствии с п. 8 таблицы отборочных критериев конкурсной документации в рамках заявки участником предложено неаттестованное ПАО «Россети» оборудование в части пп. 1, 3, 4, 5 Спецификации основного оборудования, материалов и изделий, поставляемых подрядной организацией».

В ответ на данный дозапрос со стороны ООО «ЗПТК» Заказчику было направлено письмо №428 от 21.06.2019 года с необходимыми разъяснениями и приложением всех необходимых документов, а именно:

В ответ на п. 1 запроса со стороны ООО «ЗПТК» было представлено Гарантийное письмо от производителя, паспорта на счетчики Фобос 1 и Фобос 3. В пункте № 4.2 паспорта был указан гарантийный срок -5 лет или 60 месяцев.

В ответ на п. 2 запроса со стороны ООО «ЗПТК» были даны разъяснения о том, что в предлагаемом УСПД, как и в счетчиках электроэнергии Фобос, применен стандарт радиопередачи в узкополосном спектре NarrowBand Fidelity (NB-FI). Передатчики NB-FI могут обмениваться данными на расстоянии до 10 км. УСПД ВАВИОТ UPS SAT RS не требуется устанавливать на каждую трансформаторную подстанцию. В связи с этим в спецификации указано меньшее количество оборудования связи, чем в приложении №1 технического задания.

В ответ на п. 3 запроса со стороны ООО «ЗПТК» представлена дополненная спецификация с полными наименованиями марки предлагаемого оборудования для определения на соответствие требованиям СТО ПАО «Россети» №34.01-5.1-009-2019. (Спецификации оборудования, приложение № 2 к письму о подаче оферты № 318 от 30.04.2019г.).

В ответ на п. 4 запроса со стороны ООО «ЗПТК» были даны разъяснения, о том, что в приложении № 4 к ТЗ Перечень объектов организации систем учета во вкладке «Потребители ЮЛ» присутствуют два потребителя с подключением приборов учета через трансформаторы напряжения - №22 (ЦЭ6803У 57,7/100В 5А 2,0, № 1105151601) и №124 (Меркурий-230 57,7/100В 5А 0,5S, № 10714507). Соответственно на их место необходимо установить новые ПУ с подключением через трансформаторы напряжения;

В ответ на п. 5 запроса со стороны ООО «ЗПТК» были даны разъяснения о том, что оборудование указанное в спецификации аттестовано ПАО «Россети», что указано в «Раздел II. Вторичное оборудование, материалы и системы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети» на 01.06.2019» под пунктами № 13, 14. Так же были приложено письмо исх.№ТР173 от 17.06.2019г. об аттестации УСПД Вавиот на 1 листе».

28.06.2019 года (до момента принятия решения о допуске заявок Участников), Заказчик направил в адрес ООО «ЗПТК» следующий дозапрос недостающих документов (устранения замечаний) №2, которые должны быть представлены Заказчику Участником в срок до 01.07.2019 года:

«1. В соответствии с п. 3 таблицы отборочных критериев конкурсной документации предоставлена спецификация оборудования, в которой в пп. 1 указаны марки УСПД, по количеству не соответствующие позиции «оборудование связи» в приложении №1 к ТЗ. В стоимость заложена установка УСПД на 209 трансформаторных подстанциях, изменение объемов работ недопустимо;

2. В соответствии с п. 3 таблицы отборочных критериев конкурсной документации предоставлена спецификация оборудования, в которой отсутствуют приборы учета электроэнергии с GSM-модемами для позиции «3ф ПУ с GSM для Юридических лиц» в приложении №1 к ТЗ;

3. В соответствии с п. 8 таблицы отборочных критериев конкурсной документации в рамках заявки участником предложено неаттестованное ПАО «Россети» оборудование в части пп. 1, 3, 4, 5 Спецификации основного оборудования, материалов и изделий, поставляемых подрядной организацией».



В ответ на данный дозапрос со стороны ООО «ЗПТК» Заказчику было направлено письмо №464 от 01.07.2019 года с необходимыми разъяснениями и приложением всех необходимых документов, а именно:

В ответ на п. 1 данного запроса со стороны ООО «ЗПТК» были даны разъяснения о том, что в предлагаемом УСПД, как и в счетчиках электроэнергии Фобос, применен стандарт радиопередачи в узкополосном спектре NarrowBand Fidelity (NB-Fi). Передатчики NB-Fi могут обмениваться данными на расстоянии до 10 км. УСПД ВАВИОТ UPS SAT RS не требуется устанавливать на каждую трансформаторную подстанцию. В связи с этим в спецификации указано меньшее количество оборудования связи, чем в приложении №1 технического задания.

Для соблюдения требований пункта № 4.5 Технического задания на ТП предусматривается установка счетчиков Фобос-3 Т 230В 5(10)А IQORT16L-A с модулем телеметрии. Прибор учета осуществляет сбор данных телеметрии с датчиков и вспомогательного оборудования и дальнейшую передачу в УСПД Вавиот по беспроводному информационному каналу на основе технологии NB-Fi. Подробнее информация указана в Приложении №1 на 6 листах (Пояснительная записка. Реализация функций телесигнализации и телеизмерений с применением оборудования ВАВИОТ) к данному ответу на дозапрос.

В ответ на п. 2 данного запроса со стороны ООО «ЗПТК» были даны разъяснения о том, что при создании системы АСКУЭ на базе технологии Nb-Fi использование приборов учета с GSM-модемами не требуется ввиду широкой зоны покрытия УСПД Вавиот.

В ответ на п. 3 данного запроса со стороны ООО «ЗПТК» были даны разъяснения о том, что оборудование указанное в спецификации аттестовано ПАО «Россети», что указано в «Раздел II. Вторичное оборудование, материалы и системы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети» на 01.06.2019» под пунктами № 13, 14.

Письмо исх.№ТР173 от 17.06.2019г. на 1 листе об аттестации УСПД Вавиот было приложено к первому ответу на дозапрос.

Дополнительно Заказчику было обращено внимание на то, что счетчики Фобос 1 и Фобос 3 с мая 2019г. выпускаются с двумя равнофункциональными каналами связи с ИВКЭ (УСПД) – радиомодуль NB-Fi (868МГц) и RF433 (Письмо № ТР-119 от 26.04.2019г.).

Несмотря на то, что Заказчику в установленные сроки была предоставлена вся необходимая документация и даны все необходимые разъяснения, заявка ООО «ЗПТК» была отклонена Комиссией Заказчика как неудовлетворяющая требованиям документации о закупки по следующим основаниям (см. пункт 5 Протокола №19-1032/31907822628/3 от 11.07.2019 г. вынесения вопроса на рассмотрение Комиссии ПАО «МРСК Сибири» по допуску оборудования, материалов и систем по закупочной процедуре):

«1. В соответствии с п. 3 таблицы отборочных критериев закупочной документации предоставлена спецификация оборудования, в которой в п.п. 1 указаны марки УСПД, по количеству не соответствующие позиции «оборудование связи» в приложении №1 к Техническому заданию. До момента проведения предпроектного обследования перед началом СМР не представляется возможным определение точного количества предлагаемых УСПД для установки. В стоимость заложена установка УСПД на 209 трансформаторных подстанциях, изменение объемов работ недопустимо.

2. В нарушение требований п. 1.7. Технического задания закупочной документации, в рамках заявки участником предложено неаттестованное ПАО «Россети» оборудование в части п.п. 1, 3, 4, 5 Спецификации основного оборудования, материалов и изделий, поставляемых подрядной организацией».



Считаем, что при проведении конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены законные права и интересы ООО «ЗПТК», а именно Заказчиком принято неправомерное решение об отказе в допуске заявки ООО «ЗПТК» на участие в торгах по нижеуказанным основаниям:

1) Согласно требованиям Заказчика в Приложении №1 к Техническому заданию «Укрупненный расчет стоимости закупки ППРСУ на 1 точку учета» в разделе 3 «Оборудование связи» указано необходимое количество оборудования в размере 209 шт.

В предлагаемом ООО «ЗПТК» оборудовании (УСПД), как и в счетчиках электроэнергии Фобос, применен стандарт радиопередачи в узкополосном спектре NarrowBand Fidelity (NB-FI). Передатчики NB-FI могут обмениваться данными на расстоянии до 10 км. УСПД ВАВИОТ UPS SAT RS не требуется устанавливать на каждую трансформаторную подстанцию. При подсчете необходимого количества устанавливаемых УСПД, ООО «ЗПТК» совместно с производителем оборудования Вавиот ООО «Телематические решения», было принято решение, что оборудования такого уровня будет достаточно в количестве 50 шт. для уверенного бесперебойного сбора данных и опроса счетчиков в условиях рельефа местности, плотности объектов и дальности передачи данных.

Таким образом, Участником ООО «ЗПТК» были предложены улучшенные по сравнению с указанными в Техническом задании условия исполнения договора, в части уменьшения количества необходимого оборудования без ущерба для конечного результата работ.

Считаем, что формальное несоответствие количества требуемого Заказчиком оборудования связи, количеству предложенному ООО «ЗПТК» без обоснования несостоятельности утверждения последнего о том, что можно обойтись меньшим количеством оборудования не может являться основанием к отклонению заявки, несмотря на то, что при проведении закупки Заказчик обязан руководствоваться подпунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в качестве одного из принципов закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках, устанавливает целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что Заказчик необоснованно ограничил участника ООО «ЗПТК», отклонив его предложение с улучшенными по сравнению с указанными в Техническом задании условиями исполнения договора, в части уменьшения количества необходимого оборудования без ущерба для конечного результата работ.

2) Согласно пункту 1.7 Технического задания Документации о закупке Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам оборудования: Технические характеристики приборов учета должны соответствовать СТО ПАО «Россети» №34.01-5.1-009-2019 «Приборы учета электроэнергии. Общие технические требования» (за исключением требований к заводу-изготовителю и сервисным центрам), характеристики УСПД должны соответствовать СТО ПАО «Россети» №34.01-5.1-010-2019 «Устройства сбора и передачи данных. Общие технические требования» (за исключением требований к заводу-изготовителю и сервисным центрам), технические характеристики шкафов учета в соответствии с разделом 4 настоящего технического задания.

К установке допускается оборудование, аттестованное в соответствии с Методикой ПАО «Россети» проведения аттестации оборудования, материалов и систем в электросетевом комплексе, утвержденной Правлением ПАО «Россети» (протокол от 31.03.2014 №225пр/2).



В соответствии со Спецификацией оборудования, материалов и изделий, поставляемых подрядной организацией, которая была представлена в составе заявки со стороны ООО «ЗПТК», Заказчику было предложено следующее оборудование:

- 1) Устройство сбора и передачи данных ВАВИОТ UPS SAT RS с комплектом базовой радиостанции NB-300;
- 2) Счетчик электрической энергии трехфазный трансформаторного включения Фобос-3 Т 230В 5(10)А IQORL-A
- 3) Счетчик электрической энергии однофазный прямого включения (сплит) Фобос-1-S 230В 5(60)А IXOLSN-C с реле управления нагрузкой 80А, с выносным дисплеем
- 4) Счетчик электрической энергии трехфазный прямого включения (сплит) Фобос-3-S 230В 5(100)А IXOLS-C с реле управления нагрузкой 120А, с выносным дисплеем
- 5) Счетчик электрической энергии трехфазный прямого включения Фобос-3 230В 5(60)А IXORL-D С с реле управления нагрузкой 80А
- 6) Счетчик электрической энергии трехфазный трансформаторного включения Фобос-3 Т 230В 5(10)А IQORL-A
- 7) Счетчик электрической энергии трехфазный трансформаторного включения Фобос-3 Т 57,7В 5(10)А IQORL-A.

В качестве основания для отклонения заявки ООО «ЗПТК» Заказчик указал, что участником предложено неаттестованное ПАО «Россети» оборудование в части п.п. 1, 3, 4, 5 Спецификации основного оборудования, материалов и изделий, поставляемых подрядной организацией.

Между тем,

- счетчик электрической энергии однофазный прямого включения (сплит) Фобос-1-S 230В 5(60)А IXOLSN-C с реле управления нагрузкой 80А, с выносным дисплеем (п.3. Спецификации) аттестован ПАО «Россети», что указано в «Раздел II. Вторичное оборудование, материалы и системы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети»» в пункте №14;

- счетчик электрической энергии трехфазный прямого включения (сплит) Фобос-3-S 230В 5(100)А IXOLS-C с реле управления нагрузкой 120А, с выносным дисплеем (п.4 Спецификации) аттестован ПАО «Россети», что указано в «Раздел II. Вторичное оборудование, материалы и системы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети»» в пункте №14;

- счетчик электрической энергии трехфазный прямого включения Фобос-3 230В 5(60)А IXORL-D С с реле управления нагрузкой 80А (п.5 Спецификации) аттестован ПАО «Россети», что указано в «Раздел II. Вторичное оборудование, материалы и системы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети»» в пункте №13.

Относительно устройства сбора и передачи данных ВАВИОТ UPS SAT RS с комплектом базовой радиостанции NB-300 (п.1. Спецификации) было представлено письмо производителя исх.№ТР173 от 17.06.2019г. об аттестации УСПД «Вавиот».

Кроме того, по имеющимся у ООО «ЗПТК» сведениям, участниками допущенными к участию в конкурсе предложено оборудование УСПД также отсутствующее в данном списке аттестованного ПАО «Россети» и Заказчиком принято неправомерное решение о допуске данных участников к участию в конкурсе в электронной форме, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушает требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, просим

1. Провести проверку по изложенным в настоящей жалобе фактам нарушения законодательства в сфере закупок при проведении Заказчиком ПАО "МРСК Сибири" закупки реестровый номер извещения ЕИС 31907822628.

2. В случае подтверждения фактов нарушений законодательства о закупках со стороны Заказчика выдать данному заказчику соответствующее предписание, направленное на устранения выявленных нарушений, в том числе на отмену результатов Конкурса в электронной форме № 19-1032 на право заключения договора подряда на выполнение работ по организации систем учета электроэнергии с удаленным сбором данных (включая приобретение приборов учета, выполнение проектных,строительно-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии) для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя заявителя – 1 экз. на 1 л.
2. Копия Протокола подведения итогов №19-1032/31907822628/7 от 29.07.2019 г. – 1 экз. на 8 л.
3. Приложение 1 к Техническому заданию Заказчика «Укрупненный расчет стоимости закупки ППРСУ на 1 точку учета» - 1 экз. на 1 л.
4. Копия дозпроса Заказчика №1 с ответом Участника-1 на данный дозпрос – 1 экз. на 18 л.
5. Копия дозпроса Заказчика №2 с ответом Участника-1 на данный дозпрос – 1 экз. на 10 л.
6. Перечень аттестационного оборудования «Раздел II. Вторичное оборудование, материалы и системы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети»» -1 экз. на 32 л.
7. Скриншот с официального сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) – 1 экз. на 1 л.

Генеральный директор  
ООО «ЗПТК»



А.В. Богданов