



# ГАЗПРОМБАНК

«Газпромбанк»  
(Акционерное общество)

Филиал «Газпромбанк»  
(Акционерное общество)  
«Восточно-Сибирский»

ОКПО 93869251  
БИК 040407877  
ИНН/КПП 7744001497/246043001

660075, г. Красноярск  
Ул. Маерчака, 10, пом. 4-14

ТЕЛЕФОН: 8 (391) 274-58-00  
ФАКС: 8 (391) 274-58-48  
www.gazprombank.ru

19.07.2019 № 234-03/4653

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю  
пр. Мира, 81Д, г. Красноярск, 660017

**Заявитель:** «Газпромбанк» (Акционерное  
общество)

ОГРН 1027700167110

Местонахождение: 117420, г. Москва,  
ул. Наметкина, д. 16, корп. 1

Адрес для корреспонденции:

**Филиал «Газпромбанк» (Акционерное  
общество) «Восточно-Сибирский»**

660093, г. Красноярск, ул. Маерчака 10,  
пом. 4-14

Адрес эл. почты:

Svetlana.Terskova@krsk.gazprombank.ru

Телефон 8 (391) 274-58-11

Факс 8 (391) 274-58-48

**Организатор торгов:**

**Региональный фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов на территории  
Красноярского края**

660099, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой,  
д. 101а, тел. 8(391)223-93-25; 8(391)223-93-11

## ЖАЛОБА

на действия Конкурсной комиссии по отбору российских кредитных  
организаций для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта  
многоквартирных домов на территории Красноярского края

Извещением от 27.05.2019 № 01/19 (далее – Извещение), размещенным на  
официальном сайте: [www.fondkr24.ru](http://www.fondkr24.ru), Региональный фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов на территории Красноярского края (далее – Региональный  
оператор) объявил о проведении конкурса по отбору российской кредитной организации  
для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов  
на территории Красноярского края.

Согласно Извещения конкурс проводится в соответствии с требованиями и на  
условиях, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 23.05.2016 № 454 «Об  
утверждении Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных  
организаций для открытия счетов региональным оператором» (далее – Положение).

11.21

Вход. № 12816  
«19» 07 2019 г.

Пунктом 6. Извещения установлен перечень документов, представляемых в составе заявки, согласно которому:

*В состав заявки включаются предложения о размере процентной ставки по договору банковского счета, а также документы, подтверждающие соответствие российской кредитной организации положению, предусмотренному пунктом 7 Положения.*

*К заявке прилагаются:*

*а) копии решения (протокола) о назначении руководителя российской кредитной организации на должность и приказ о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации;*

*б) оригинал доверенности на представление интересов российской кредитной организации, удостоверенной российской кредитной организацией, позволяющей установить наличие полномочий лица на подписание и подачу заявки, и копия такой доверенности (в случае подписания заявки уполномоченным представителем российской кредитной организации и (или) подачи заявки таким представителем);*

*в) опись документов, прилагаемых к заявке.*

Заявки для участия в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, принимались в срок с 27 мая 2019 по 27 июня 2019.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 28 июня 2019 в 11 час. 00 мин.

Дата и время рассмотрения конкурсных заявок: 09 июля 2019 в 10 час. 00 мин.

Дата проведения конкурса (оценки конкурсных заявок, определения победителя конкурса): 09 июля 2019.

26.06.2019 в 15-23 «Газпромбанк» (Акционерное общество) (далее – Банк) подал Заявку исх. № 234-05/4176 от 26.06.2019 с приложением документов, предусмотренных Положением и Извещением.

На основании Протокола вскрытия конвертов с заявками от 28.06.2019 конкурсная комиссия установила наличие сведений и документов, предусмотренных Извещением и Положением, в составе заявки Банка на участие в конкурсе.

На основании Протокола рассмотрения заявок от 09.07.2019 конкурсная комиссия, рассмотрев заявки участников на соответствие их требованиям, установленным Извещением и Положением, приняла решение **не допускать** Банк к участию в конкурсе на основании оформления заявки с нарушением требований, предусмотренных Положением, а именно:

*«Отсутствует приказ о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации. Приказ от 13.01.2003 № 27-К является приказом о назначении работника на должность председателя правления банка.*

*Обоснование принятия решения: п.п. «а» п. 29 Положения, п.п. «а» п. 6 Извещения содержат требования о предоставлении в составе заявки приказа о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации.*

*Основания принятия решения об отказе в допуске российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе: оформление заявки с нарушением требований, предусмотренных Положением (п.п. «б» п. 53 Положения)».*

На основании Протокола отбора российской кредитной организации для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края от 09.07.2019 конкурсная комиссия признала победителем конкурса Акционерное общество «Россельхозбанк».

Банк считает, что решение конкурсной комиссии о недопуске Банка к участию в конкурсе ограничивает конкуренцию в сфере финансовых услуг.

На основании Постановления Правительства РФ от 23.05.2016 N 454 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором» заявка подается на бумажном носителе в произвольной форме в запечатанном конверте с указанием на конверте адреса места нахождения российской кредитной организации, а также номера и даты извещения о проведении конкурса, для участия в котором подается заявка (п. 26 Положения).

К заявке прилагаются:

а) копии решения (протокола) о назначении руководителя российской кредитной организации на должность и приказ о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации;

б) оригинал доверенности на представление интересов российской кредитной организации, удостоверенной российской кредитной организацией, позволяющей установить наличие полномочий лица на подписание и подачу заявки, и копия такой доверенности (в случае подписания заявки уполномоченным представителем российской кредитной организации и (или) подачи заявки таким представителем);

в) опись документов, прилагаемых к заявке (п. 29 Положения).

Конкурсная комиссия осуществляет рассмотрение заявок, в том числе единственной поданной заявки, на заседаниях конкурсной комиссии, которые проводятся в месте, день и во время, которые указаны в извещении о проведении конкурса (п. 49 Положения).

На заседаниях конкурсной комиссии при рассмотрении заявок осуществляется проверка:

а) соответствия российской кредитной организации требованиям, предусмотренным пунктом 7 настоящего Положения;

б) оформления заявки в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим Положением (п. 51 Положения).

На основании результатов рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений:

а) допуск российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе и признание ее участником конкурса;

б) отказ в допуске российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе (п. 52 Положения).

Оформление заявки с нарушением требований, предусмотренных Положением, является одним из оснований для принятия решения об отказе в допуске российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе (п. 53 Положения).

Конкурсная комиссия необоснованно посчитала, что представленный в составе заявки Банка Приказ от 13.01.2003 № 27-К не является приказом о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации.

Вместе с тем, если обратиться к законодательству Российской Федерации, регулирующему порядок избрания/назначения единоличных исполнительных органов/руководителей организаций, ни в одном нормативном документе, в том числе и нормативных актах Банка России, не предусмотрено издание приказа о вступлении в должность, не установлена форма такого приказа не только для руководителя российской кредитной организации, но и для любого другого руководителя организации любой организационно-правовой формы.

Так, на основании ст. 273 Трудового кодекса Российской Федерации:

Руководитель организации - физическое лицо, которое в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

В силу ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои

органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом.

На основании ст. 69 Федерального закона «Об акционерных обществах» руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) или единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) и коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией).

В соответствии со ст. 11.1. Федерального закона «О банках и банковской деятельности», которая регулирует деятельность кредитных организаций, текущее руководство деятельностью кредитной организации осуществляется ее единоличным исполнительным органом и коллегиальным исполнительным органом.

Данной нормой предусмотрено согласование финансовой организацией с Банком России назначение (избрание) кандидата на должность единоличного исполнительного органа.

Кредитная организация обязана в порядке, установленном нормативным актом Банка России, в письменной форме уведомлять Банк России о назначении (избрании) кандидатов на должности.

Из анализа вышеизложенных норм можно сделать вывод, что руководителем российской кредитной организации является единоличный исполнительный орган кредитной организации.

Оформление приема на работу регулируется статьей 68 Трудового Кодекса Российской Федерации - прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что в качестве приказа о вступлении в должность руководителя кредитной организации, обязательность предоставления которого установлена Положением, может быть представлен любой приказ, подтверждающий возникновение правоотношений между российской кредитной организацией и лицом, назначенным/избранным на должность, в качестве ее руководителя.

На основании Устава Банка, действующего на дату избрания Председателя Правления Банка, Председатель Правления Банка избирается общим собранием акционеров сроком на 5 лет (п.3.2.1. Устава). Руководство текущей деятельностью Банка осуществляется коллегиальным исполнительным органом – Правлением и единоличным исполнительным органом – Председателем Правления (п. 3 Устава).

Действующий устав Банка содержит аналогичные нормы (п.п. 12.1., 12.2. Устава).

Назначение руководителя российской кредитной организации на должность и вступление в должность руководителя российской кредитной организации в составе Заявки Банка на участие в конкурсе подтверждено Выпиской из протокола № 2/02 внеочередного общего собрания акционеров АБ «Газпромбанк» (ЗАО)<sup>1</sup> от 21.11.2002 об избрании Председателем Правления АБ «Газпромбанк» (ЗАО) Акимова А.И., Выпиской из Протокола № 01 годового Общего собрания акционеров «Газпромбанк» (Акционерное общество) от 28.06.2017 об избрании на должность Председателя Правления «Газпромбанк» (Акционерное общество) Акимова А.И. и приказом АБ «Газпромбанк» (ЗАО) № 27-К от 13.01.2003 о назначении Акимова А.И. на должность Председателя Правления Акционерного банка газовой промышленности «Газпромбанк» (Закрытое акционерное общество). Указанный приказ был издан на основании решения внеочередного общего собрания акционеров Банка от 21.11.2002 и уведомления Московского ГТУ Банка России о согласовании кандидатуры Акимова А.И. от 27.12.2002 № 28-2-03/4924. Иных приказов о вступлении в должность Председателя Правления Банка, кроме указанного в заявке Банка, в отношении Акимова А.И. не издавалось.

В связи с отсутствием во внутреннем документообороте такого приказа Банк заведомо, по мнению конкурсной комиссии, лишается права участия в конкурсах.

В соответствии с п. 69 Положения любой участник конкурса имеет право обжаловать в судебном, а также в досудебном порядке действия (бездействия) регионального оператора либо конкурсной комиссии, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника конкурса.

В досудебном порядке действия (бездействия) регионального оператора либо конкурсной комиссии могут быть обжалованы путем подачи участником конкурса жалобы в письменной форме в Федеральную антимонопольную службу (п. 70 Положения).

В соответствии со ст. ст. 2, 3 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют в том числе российские юридические лица.

---

<sup>1</sup> В дальнейшем наименование изменено на «Газпромбанк» (Акционерное общество)

В силу ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Недопущение Банка к участию в конкурсе может привести к ограничению конкуренции в сфере финансовых услуг, а именно при открытии специального банковского счета Региональному оператору.

В связи с вышеизложенным полагаем, что решение конкурсной комиссии от 09.07.2019, в соответствии с которым «Газпромбанк» (Акционерное общество) не допущен к участию в конкурсе, принято в нарушение подп. 3) части 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

На произвольное толкование конкурсной комиссией п.п. «а» п. 29 Положения, которым установлено требование о предоставлении приказа о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации, указывает и тот факт, что Протоколом от 07.12.20018 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору российской кредитной организации для открытия счетов Регионального фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края для целей, не связанных с формированием фондов капитального ремонта многоквартирных домов и с размещением средств, полученных региональным оператором от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, **Банк был допущен к участию в конкурсе** по Извещению от 01.11.2018 № 03. *При этом в составе заявки в качестве приказа о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации Банк указал приказ АБ «Газпромбанк» (ЗАО) № 27-К от 13.01.2003 о назначении Акимова А.И. на должность Председателя Правления Акционерного банка газовой промышленности «Газпромбанк» (Закрытое акционерное общество).*

**На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», п.п. 52, 69, 70 Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.05.2016 № 454, прошу**

- признать решение конкурсной комиссии (протокол рассмотрения заявок от 09.07.2019), которым «Газпромбанк» (Акционерное общество) не допущен к участию в конкурсе по отбору российской кредитной организации для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края, ограничивающим конкуренцию на рынке финансовых услуг;

- обязать конкурсную комиссию допустить «Газпромбанк» (Акционерное общество) к участию в конкурсе по отбору российской кредитной организации для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края;

- приостановить заключение договора банковского счета с Акционерным обществом «Россельхозбанк» по результатам отбора российской кредитной организации для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края (протокол отбора от 09.07.2019).

Приложение: 1. Копия доверенности представителя на 6 л.;

2. Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками от 28.06.2019 на 3 л.;

3. Копия Протокола рассмотрения заявок от 09.07.2019 на 3 л.;

4. Копия Протокола отбора от 09.07.2019 на 2 л.;

5. Копия Устава в редакции от 28.03.2001 на 14 л.;

6. Копия Устава в редакции от 26.06.2018 на 13 л.;

7. Выписка из протокола № 2/02 от 21.11.2002 на 1 л.;

8. Выписка из Протокола № 01 от 28.06.2017 на 1 л.;

9. Копия приказа № 27-К от 13.01.2003 на 1 л.;

10. Копия Протокола от 07.12.2018 на 2 л.;

11. Копия Извещения № 3 от 01.11.2018 на 1 л.;

12. Копия Описи документов на 1 л.

Заместитель управляющего филиалом  
«Газпромбанк» (Акционерное общество)  
«Восточно-Сибирский»

С.С. Барабаш

С.В. Терскова  
(391)274-5811