



открытие | БАНК

16.04.2019г. № 190.5-4/382

На № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
(Красноярское УФАС России)
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"
Руководителю управления
Захарову Валерию Михайловичу

Заявитель:

**Публичное акционерное общество Банк
«Финансовая Корпорация Открытие»**
ОГРН 1027739019208, ИНН 7706092528
Юридический адрес: 115114, г. Москва, ул.
Летниковская, д. 2, стр. 4.
Адрес для почтовых отправлений:
660049, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 54.
Тел. (факс) 267-69-20, 89029458185
Адрес электронной почты:
vasiliy.vaskov@open.ru

Организатор торгов:

**Региональный фонд
капитального ремонта
многоквартирных домов
на территории Красноярского края**
ОГРН 1132468055268, ИНН 2466266666
Юридический адрес (почтовый адрес): 660099,
г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д.101а
тел. 223-93-25, 223-93-11
адрес электронной почты: to24@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Конкурсной комиссии по отбору российских кредитных организаций для
открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на
территории Красноярского края

Уважаемый Валерий Михайлович!

Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов на территории
Красноярского края проводился конкурс по отбору российской кредитной организаций для
открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на
территории Красноярского края (извещение о проведении конкурса от 27.05.2019г. № 01/19
размещено на официальном сайте www.fondkr24.ru).

Конкурс проводился в соответствии с требованиями и на условиях, предусмотренных
постановлением Правительства РФ от 23.05.2016 № 454 «Об утверждении Положения о проведении

16:35

Вход. № 12580
«16» 04 2019г.

конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором» (далее – Положение).

Согласно п.29 Положения (п.6 Извещения) к заявке прилагаются:

а) копии решения (протокола) о назначении руководителя российской кредитной организации на должность и приказ о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации;

б) оригинал доверенности на представление интересов российской кредитной организации, удостоверенной российской кредитной организацией, позволяющей установить наличие полномочий лица на подписание и подачу заявки, и копия такой доверенности (в случае подписания заявки уполномоченным представителем российской кредитной организации и (или) подачи заявки таким представителем);

в) опись документов, прилагаемых к заявке.

Заявки на участие в конкурсе были поданы от 6 кредитных организаций, в том числе ПАО Банк «ФК Открытие», что подтверждается Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2019.

К заявке ПАО Банк «ФК Открытие» были приложены, в частности, документы, подтверждающие назначение руководителя кредитной организации на должность, в том числе: выписка из протокола заседания Наблюдательного Совета от 21.12.2017 об избрании Задорнова Михаила Михайловича Председателем Правления-единоличным исполнительным органом ПАО Банк «ФК Открытие», выписка из приказа о приеме на работу от 01.01.2018 № 26216/лс, копия приказа № 5071/лс от 28.02.2018 об изменении названия должности руководителя кредитной организации. В приказе Банка от 01.01.2018 № 26216/лс указана дата вступления в должность (начала работы) Председателя Правления М.М.Задорнова - 01.01.2018.

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе Конкурсной комиссией по отбору российских кредитных организаций для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края (далее – Конкурсная комиссия) были допущены к участию в конкурсе и признаны участниками 3 участника, трем участникам, в том числе ПАО Банк «ФК Открытие», в допуске к конкурсу было отказано (Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.07.2019).

ПАО Банк «ФК Открытие» отказано в допуске к конкурсу по следующему основанию: отсутствует приказ о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации. Выписка из приказа от 01.01.2018 № 26216/лс является приказом о приеме работника на работу. Обоснование принятия решения: п.п. «а» п.29 Положения, п.п. «а» п.6 Извещения содержат требования о предоставлении в составе заявки приказа о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации. Основания принятия решения об отказе в допуске российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе: оформление заявки с нарушением требований, предусмотренных Положением (п.п. «б» п.53 Положения).

Согласно п.п. 69, 70 Положения любой участник конкурса имеет право обжаловать в судебном, а также в досудебном порядке действия (бездействие) регионального оператора либо конкурсной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника конкурса (п.69). В досудебном порядке действия (бездействие) регионального оператора либо конкурсной комиссии могут быть обжалованы путем подачи участником конкурса жалобы в письменной форме в Федеральную антимонопольную службу (п.70).

ПАО Банк «ФК Открытие» считает, что решение Конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе по причине не предоставления приказа о вступлении руководителя в должность нарушает его права и законные интересы по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

К нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, статья 1 ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы

перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом, и статья 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Закон о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота. Так, п.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: **нарушение порядка определения победителя или победителей торгов**, запроса котировок, запроса предложений (п.п.3 п.1).

Согласно п. 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений: а) допуск российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе и признание ее участником конкурса; б) отказ в допуске российской кредитной организации, подавшей заявку, к участию в конкурсе.

Согласно ст. 53 Гражданского кодекса РФ порядок образования и компетенция органов юридического лица определяются законом и учредительным документом.

Согласно п.3 ст. 69 Федерального закона "Об акционерных обществах" образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий осуществляются по решению общего собрания акционеров, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Согласно п.12.23 Устава ПАО Банк «ФК Открытие», утвержденного Общим собранием акционеров банка (протокол № 3 от 27.06.2017), действовавшего на дату избрания руководителя кредитной организации, руководство текущей деятельностью Банка осуществляется исполнительным органом - Председателем Правления Банка и коллегиальным органом – Правлением Банка. Образование исполнительных органов и досрочное прекращение их полномочий осуществляются по решению Наблюдательного Совета Банка.

Избрание Задорнова Михаила Михайловича на должность Председателя Правления подтверждено выпиской из протокола заседания Наблюдательного совета от 21.12.2017. Приказ о вступлении в должность руководителя ПАО Банк «ФК Открытие» не издавался.

В соответствии со ст. 68 Трудового кодекса РФ прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора. Приказ (распоряжение) работодателя о приеме на работу объявляется работнику под роспись в трехдневный срок со дня фактического начала работы. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежаще заверенную копию указанного приказа (распоряжения).

В связи с вышеизложенным, законодательством РФ не предусмотрен порядок издания приказа о вступлении руководителя в должность.

Учитывая предоставление документов, подтверждающих назначение руководителя кредитной организации на должность (выписки из протокола заседания Наблюдательного Совета от 21.12.2017, выписки из приказа о приеме на работу от 01.01.2018 № 26216/лс, копии приказа № 5071/лс от 28.02.2018), а также отсутствие в законодательстве РФ требования об издании и порядка издания специального приказа о вступлении руководителя организации в должность, Решение Конкурсной комиссии об отказе ПАО Банк «ФК Открытие» в допуске к участию в конкурсе по причине не предоставления приказа о вступлении руководителя в должность на основании Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.07.2019, приведет к ограничению конкуренции на рынке банковских услуг по открытию счетов Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края в нарушение запрета, предусмотренного п.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, ст. 10 Гражданского кодекса РФ.

Согласно п.4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании ст.1, ст.10, ст.53 ГК РФ, п.1 ст. 17, п.4 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», ст. 68 Трудового кодекса РФ, п.3 ст. 69 Федерального закона "Об акционерных обществах", п.п. 52, 69, 70 Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором прошу:

- признать решение Конкурсной комиссии об отказе в допуске ПАО Банк «ФК Открытие» к участию в конкурсе по отбору российской кредитной организаций для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края на основании Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.07.2019 действующим, ограничивающим конкуренцию на рынке банковских услуг по открытию счетов Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края.

- обязать Конкурсную комиссию допустить ПАО Банк «ФК Открытие» к участию в конкурсе по отбору российской кредитной организаций для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края на условиях извещения о проведении конкурса от 27.05.2019г. № 01/19.

- приостановить заключение договора банковского счета с организацией, признанной победителем конкурса по отбору российской кредитной организаций для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края, на основании Протокола отбора российской кредитной организации от 09.07.2019 до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

- копия доверенности представителя.
- копия извещения о проведении конкурса от 27.05.2019г. № 01/19.
- копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 28.06.2019.
- копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.07.2019.
- копия протокола отбора российской кредитной организации от 09.07.2019.
- копия выписки из протокола заседания Наблюдательного совета от 21.12.2017.
- копия выписки из приказа о приеме на работу от 01.01.2018 № 26216/лс.
- копия приказа № 5071/лс от 28.02.2018.
- копия устава ПАО Банк «ФК Открытие», утвержденного Общим собранием акционеров банка (протокол № 3 от 27.06.2017).
- копия выписки из ЕГРЮЛ ПАО Банк «ФК Открытие».

Заместитель Управляющего Операционным офисом
«Красноярский»-Филиала Сибирский
Публичного акционерного общества Банк
«Финансовая Корпорация Открытие»



Васьков В.В.

Исп. Немкова А.О.
тел. 2 67 69 20

89029458185