

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)**  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017  
Эл. почта: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Бизнесстрой»  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
Россия, 630099 г. Новосибирск,  
Красный проспект, 29, офис 39  
Тел./факс: +7 (991) 445-40-72  
Эл. почта: 21vek.sipeta@bk.ru

**Заказчик (организатор торгов):**  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Аэропорт Емельяново»  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
663021, Красноярский край, Емельяновский район,  
Аэропорт «Красноярск», строение 2  
Эл. почта: office@kja.aero  
Тел./факс: +7(391) 2-555-999

**Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»**  
Адрес места нахождения:  
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А  
Эл. почта: info223@rts-tender.ru  
Тел.: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-800

Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика

На электронной торговой площадке ООО "РТС-тендер" 02.07.2019 г. была опубликована торговая процедура №31908056080, Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по комплексной уборке и содержанию прилегающих территорий аэровокзального комплекса аэропорта «Красноярск», для нужд «Аэропорт Емельяново». Наша компания в ходе изучения документации и подготовки заявки на участие в конкурсе обнаружила несколько противоречащих законодательству или ограничивающих конкуренцию.

1. Согласно пункту 4. Информационной карты " Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке" Заказчик указывает п.2 вторая часть заявки должна содержать: (...) 2.2.3.Сведения об обеспеченности кадровыми ресурсами участника по форме V.2.3 с приложением копий приказов о приеме на работу, копии штатного расписания (без указания окладов), копий трудовых книжек сотрудников, дипломов, сертификатов соответствии с требованиями технического задания(Часть III). - Наличие постоянно оформленного персонала в штате компании Участника – не менее 20 человек.

2. Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ запрещает передавать информацию, относящуюся к персональным данным в т.ч. сотрудников третьим лицам без согласия. Считаем, что Заказчик не имеет права запрашивать подобную информацию (такую как копии трудовых книжек, дипломов и т.д.).

3. В п.3.1 Технического задания указано: " Исполнитель вывозит мусор и снеговые массы самостоятельно. Исполнитель заключает договора на утилизацию снеговых масс. Для вывоза мусора, снега, чистки крыш Исполнитель, по согласованию с Заказчиком, может привлекать подрядные организации и наёмную технику." При этом не указано, как именно происходит согласования с Заказчиком и в какие сроки это необходимо сделать.

15:30

Вход. №  
«07» 07 2019 г.

4. В п. 3.8. Технического задания указано: "Исполнитель обязуется вести внутренние журналы (в форме, удобной Исполнителю и согласованной с ответственным лицом) по качеству уборки Заказчика, заполнять их ежедневно с подписью ответственных лиц Заказчика". Не указано, как именно проводится согласование с Заказчиком.

5. В п. 3.11 Технического задания указано "Оформить пропуски для сотрудников в течение 10 календарных дней с момента заключения договора". Данные пропуски оформляет Заказчик за дополнительную плату.

6. В п. 3.16. Технического задания указано " Исполнитель обязан выполнять по требованию Заказчика уборку при любых обстоятельствах. За исключением обстоятельств непреодолимой силы. На объекте должен постоянно находиться специалист по уборке территории. В обязанности такого специалиста входит уборка спонтанных загрязнений (включая испражнения животных)" не указано, входит ли этот человек в число 20 человек, наличие которых Заказчик требует во второй части заявки, или это должна быть отдельная единица.

7. В п. 3.17 Технического задания указано " В случаях чрезвычайных и форс-мажорных обстоятельствах локального характера Исполнитель должен обеспечить оперативную уборку территории. Указанные услуги должны быть оказаны в рамках исполнения договора без дополнительной оплаты. Исполнитель обязан обеспечить прибытие необходимого персонала с оборудованием, инвентарем для устранения последствий, указанных обстоятельств течение 30 минут с момента вызова". Так как Заказчик находится в удалении, время "30 минут" возможно только при постоянном нахождении на территории Заказчика.

8. В п. 3.18 Технического задания указано: " Исполнитель осуществляет контроль за работой персонала на объекте (наличие расходных средств, присутствие необходимого количества персонала и т.п.) круглосуточно, а также обеспечивает взаимодействие с Заказчиком по качеству предоставления клининговых услуг". Заказчиком не указывается, каким образом должно осуществляться взаимодействие: отдельной единицей поставщика или начальником смены?

9. В п.3.29 и 3.30 Технического задания указаны "3.29 Год выпуска технического транспорта не старше 2013 года. 3.30 Садово-парковая техника не старше 2017 года выпуска". Считаем данный факт ограничением конкуренции, так как годы выпуска техники при должных условиях эксплуатации не влияет на качество оказываемых услуг.

10. В п. 3.44 Технического задания указано "С началом снегопада в первую очередь обрабатываются противогололедными материалами наиболее опасные для движения транспорта участки дорог и места передвижения пассажиров:

- крутые спуски и подъемы;
- эстакады;
- зоны на перекрестках и у остановок пассажирского транспорта;
- площади перед зданиями аэровокзала;
- пешеходные переходы и автобусные остановки.

Время, необходимое на первичную обработку противогололедными реагентами проезжей части дорог не должно превышать 1 (один) час после образования наледи. Время, необходимое на полную уборку снега с проезжей части дорог по окончании снегопада, не должно превышать 12 (двенадцати) часов. Пешеходные переходы, остановки общественного транспорта, места посадки-высадки должны быть подметены и не покрыты наледью". Учитывая площадь территории, на которой требуется оказание услуг, данное требование не возможно выполнить.

11. В п. 3.46 Технического задания указано "Уборка снега и обработка против гололедными материалами:

- тротуаров;
- посадочных площадок общественного транспорта начинается сразу при начале снегопада в зависимости от температуры наружного воздуха. При длительных снегопадах циклы снегоочистки и обработки противогололедными реагентами должны происходить непрерывно, до полной очистки дорожного покрытия от снега и при получении информации о температуре наружного воздуха и о возможном возникновении гололеда проводится комбинированная обработка проезжей части твердыми ПГМ. После завершения механизированной уборки проезжая часть должна быть полностью очищена от снежных накатов и наледи. Проезжая часть дорог на прилегающей территории должна быть обработана ПГМ для обеспечения беспрепятственного движения всех видов транспортных средств. В отсутствие снегопада на проезжую часть снег может заноситься ветром со снежного вала, переноситься ветром с газонов, крыш, автобусных остановок, а также колесами транспортных средств. Для обеспечения чистоты

покрытия в таких случаях производится повторное подметание. Контроль состояния проезжей части в местах повышенной опасности (спуск, подъем, эстакады) следует проводить с периодичностью один раз в час.

**Все не устраненные замечания – фиксируются в Актах проверки качества оказанных услуг.**

Первоочередной вывоз снега от остановок пассажирского транспорта, наземных пешеходных переходов осуществляется в течение 4(четырёх) – 6(шести) часов по окончании снегопада, окончательный вывоз снега производится по истечению 24 часов. При обильных и продолжительных снегопадах, для сокращения времени оборачиваемости самосвалов, снег складывается в заранее отведенных местах на привокзальной площади, с последующим вывозом снега на полигон в течение 72 часов. **Складирование снега на газонах запрещено. Обязательно наличие договоров с подрядными организациями на погрузку и вывоз снега с территории аэровокзального комплекса"** При этом Заказчик не уточняет, из какого именно источника должна быть взята информация о температуре наружного воздуха и о возможном возникновении гололеда (информация в различных источниках может различаться). **" Все не устраненные замечания – фиксируются в Актах проверки качества оказанных услуг"** - Заказчик не указывает, что именно считается неустраненным замечанием, и в какой срок оно должно быть устранено. Так же в п.4.6 договора указано: Заказчик вправе уменьшить ежемесячного платёж на процент зависящий от количества составленных актов. Составление одного акта в месяц о некачественном оказании услуг - снижение ежемесячной оплаты стоимости услуг на 1 %. Каждое составление акта о некачественном оказании услуг увеличивает процент снижения ежемесячной оплаты стоимости услуг согласно количеству составленных актов." При этом заказчик никак не ограничивает количество составленных Актов, таким образом сумма штрафов может составлять более суммы оплаты выполненной работы. Считаем данное требование необоснованным.

12. В п.4 технического задания заказчик не указывает возможность хранить инвентарь, парковать технику на своей территории. В зимний период данные условия можно считать ограничением конкуренции, так как техника должна находиться на объекте, при этом нет возможности постоянно в короткие сроки обеспечивать её наличие на объекте.

13. Пункт 4.1. Технического задания *"Подтвержденное наличие у Исполнителя профессиональной специализированной техники находящейся в собственности или приобретенной в лизинг, для выполнения работ по комплексной уборке территории"* считаем ограничением, так как на технику может быть заключен долгосрочный договор аренды.

14. Пункт "4.1.1. *Наличие* Трактора, не менее одной единицы в зимний и летний периоды времени, с привлечением второй при необходимости" Заказчик не указывает, кто определяет необходимость привлечения второй единицы техники.

15. в п. 5.2 Технического задания указано "Применяемые при производстве работ специальные средства должны быть экологически безопасными для окружающей среды, не причиняющие вреда здоровью и самочувствию третьих лиц, сотрудников обслуживающему персоналу и иметь сертификаты и соответствия подтверждающий его безопасность. Специальные средства не должны иметь истекший к моменту их применения срок годности и должны применяться в соответствии с требованиями инструкций производителя таких средств относительно указанного назначения и способа применения.

Предложения, поданные без соответствующих сертификатов, отклоняются без рассмотрения" - при этом не указано, какие именно сертификаты на какой вид продукции должны быть предоставлены Участником.

16. В пункте 6.6.3 Технического задания указано " Недопустим прием пищи персоналом на рабочих местах и местах не отведенных для приема пищи, сон и т.п." - при этом Заказчик не предоставляет место для приема пищи работникам Исполнителя услуг.

17. Пункт 7.3 Технического задания нарушает Закон Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О персональных данных": "Наличие квалифицированных работников в штате компании Участника подтверждается копиями дипломов, удостоверений и трудовых книжек". Поскольку профильного образования "Уборщик" нет, непонятно, какие дипломы должны быть предоставлены.

18. пункт 9 Технического Задания считаем ограничением конкуренции, так как не указано количество проверок в сутки, никак не ограничивается возможность Заказчика выставлять акты. При этом присутствие представителя Поставщика не обязательно. "Составление одного акта в месяц о

некачественном оказании услуг - снижение ежемесячной оплаты стоимости услуг на 1 %. Каждое составление акта о некачественном оказании услуг увеличивает процент снижения ежемесячной оплаты стоимости услуг согласно количеству составленных актов" - таким образом сумма договора может быть уменьшена до нуля. Считаю данное требование излишне жестким.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "Бизнесстрой" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия приказа о вступлении директора в должность.
2. Доверенность на представительство интересов
3. Извещение о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства N 31908056080.
4. Документация о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства N 31908056080.
5. Техническое задание Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства N 31908056080.

Директор ООО "Бизнесстрой "  
05.07.2019



Ларин Денис Сергеевич